



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos

**ES PA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



Plan de Desarrollo Armenia Pa' Todos 2020 - 2023

JOSÉ MANUEL RÍOS MORALES
ALCALDE



**ES PA
TODAS**
Alcaldía de Armenia





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN DE ARMENIA

Jefferson Steven Perdomo

Representante de las Juntas Administradoras Locales

Daniel Camilo Castaño López

Representante de las Organizaciones Ambientales

Angy Daniela Yela Bolaños

Representante de la Juventud Organizada

Victoria Eugenia Pineda Araujo

Representante de las Negritudes

Luis Alberto Urbano Moreno

Representante de las Juntas de Acción Comunal

Francisco Luis Uribe Delgadillo

Representante de los Grupos de Adulto Mayor Organizado

Giovanni Patiño Patiño

Representante de las Organizaciones de Discapacitados

María Ruby Marín Marín

Representante de las Organizaciones Femeninas

Luz Marina Agudelo Silva

Representante de la Economía Solidaria Organizada

Lucina Buitrago Lizcano

Representante del Sector Cultural Organizado



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



Concejo de Armenia Q.



MUNICIPIO DE ARMENIA

HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL

Bryant Steven Naranjo Raigoza
Presidente

Hugo Andrés Aristizabal Marín
Primer Vicepresidente

Yoni Alexander Saldarriaga
Primer Vicepresidente

Rubén Darío Melo Delgado
Francis Javier Rodríguez Blandón
Stefany Gómez Murillo
Javier Andrés Angulo Gutiérrez
Ulises Uribe Puentes
Richard Alexis Gutiérrez
Felipe Villamil Ocampo
Álvaro Jiménez Giraldo
Jhon Fredy Cerón Rojas
Jhon Edison Echavarría Barreto
Cristhian Camilo Fernández Morales
Jhonny Leandro Vargas Sánchez
Julián Andrés Acosta Cortes
Mónica Marín Peñuela
Diego Fernando Cardona Carmona
Cristhian Camilo Torres Rodríguez

Pedro Nel Toro López
Secretario





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



JOSÉ MANUEL RIOS MORALES

Alcalde

Jorge Luis Barrera Chiquiza

Asesor Administrativo del Despacho del Alcalde

Javier Ramírez Mejía

Secretario de Gobierno y Convivencia

Juan Carlos Patiño Zambrano

Secretario de Desarrollo Social

Mayerly Pacheco Ordúz

Secretaria de Salud

Margarita María Ramírez Tafur

Secretaria de Desarrollo Económico

Mario Alberto Álvarez Marín

Secretario de Educación

Sandra Patricia Sánchez Cañas

Secretaria de Infraestructura

Jairo Alonso Escandón González

Secretario de Tránsito y Transporte

Héctor Fabio Hincapié Loaiza

Secretario de las Tecnologías de la Información
y las Comunicaciones

Diego Fernando Tobón Gil

Director Departamento Administrativo de Planeación

María Fernanda Fernández Granada

Directora Departamento Administrativo de Fortalecimiento Institucional

Jimmy Alejandro Quintero Giraldo

Director Departamento Administrativo Jurídico

Gerson Obed Peña Muñoz

Director Departamento Administrativo de Hacienda

Gabriela Valencia Vásquez

Directora Departamento Administrativo de Bienes y Suministros

Jorge Mario Agudelo Giraldo

Director Departamento Administrativo de Control Interno

Luz Amparo Jiménez Villarrága

Directora Departamento Administrativo de Control Interno Disciplinario

Margarita María Pino Ramírez

Gerente Empresa de Fomento de Vivienda de Armenia
FOMVIVIENDA

Jamer Chaquip Giraldo Molina

Gerente
Empresa de Desarrollo Urbano de Armenia -EDUA

Diana Marcela Rodríguez Ramírez

Directora Corporación de Cultura y Turismo – CORPOCULTURA

Fernando Pérez Vanegas

Director Ejecutivo
Instituto Municipal del Deporte y Recreación – IMDERA

María Del Pilar Herrera Prado

Gerente
Empresas Públicas de Armenia E.P.A.-E.S.P.

Magda Lucía Carvajal Iriarte

Gerente
REDSALUD ARMENIA - E.S.E.

Jesús Antonio Niño Sánchez

Gerente
AMABLE - E.I.C.E.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia

EQUIPO TÉCNICO

José Manuel Ríos Morales

Alcalde de Armenia 2020-2023

Jorge Eduardo Rojas Giraldo

Asesor Plan de Desarrollo 2020-2023

Andrés Felipe Betancourth López

Asesor Plan de Desarrollo 2020-2023

Susana Alvarán Serna

Profesional Plan de Desarrollo 2020-2023

Diego Fernando Tobón Gil

Director Departamento Administrativo de Planeación
Coordinador Plan de Desarrollo 2020-2023

Jorge Luis Barrera Chiquiza

Asesor Administrativo Despacho del Alcalde

Javier Ramírez Mejía

Secretario de Gobierno Y Convivencia

Gloria Cecilia García García

Jefe De Oficina Secretaría de Gobierno y Convivencia

James Fernando Arias Suarez

Contratista Secretaría de Gobierno y Convivencia

Juan Carlos Patiño Zambrano

Secretario de Desarrollo Social

Gloria Mercedes Carrillo Cabanzo

Profesional Especializada Secretaría de Desarrollo Social

Wilmar Zuluaga Valbuena

Contratista Secretaría de Desarrollo Social

Mayerly Pacheco Ordúz

Secretaria de Salud Municipal de Armenia

Hernán Mauricio Cañas Piedrahita

Contratista Secretaría de Salud

Margarita María Ramírez Tafur

Secretaria de Desarrollo Económico

Johanna Molina Atehortúa

Contratista Secretaría de Desarrollo Económico

Mario Alberto Álvarez Marín

Secretario de Educación Municipal

Fernando Eugenio Brito Marín

Planeamiento Educativo Secretaría de Educación

Luz Marina Rivera Orozco

Profesional Especializado Secretaría de Educación

Sandra Patricia Sánchez Cañas

Secretaria de Infraestructura

Marlon Salazar

Profesional Secretaría de Infraestructura

Jairo Alonso Escandón González

Secretario de Transito

Ítalo Fabián Crespo Lorza

Enlace Transito Secretaría De Transito

Héctor Fabio Hincapié Loaiza

Secretario TIC

Jaime Alberto Llano Chaparro

Profesional Especializado Secretaría Tic

Gonzalo Garzón Díaz

Profesional Universitario Secretaría Tic

María Fernanda Fernández Granada

Directora Departamento Administrativo de Fortalecimiento Institucional.

Marcela Pérez García

Contratista - Profesional Departamento Administrativo de Fortalecimiento Institucional.

Jimmy Alejandro Quintero Giraldo

Director Departamento Administrativo de Jurídica

Diana Patricia Loaiza Sánchez

Profesional Especializado Departamento Administrativo de Jurídica

Gerson Obed Peña Muñoz

Director Departamento Administrativo de Hacienda

Edwin Leonardo Acevedo Lozano

Profesional Contratista Departamento Administrativo de Hacienda

Gabriela Valencia Vásquez

Directora Departamento Administrativo de Bienes y Suministros

José Javier Acero Osorio

Subdirector Departamento Administrativo de Bienes y Suministros

Aida Lucero Gutiérrez Martínez

Contratista Departamento Administrativo De Bienes y Suministros

Andrés Fernando Almonacid López

Subdirector Departamento Administrativo de Planeación

Carlos Alberto Giraldo Cardona

Jefe De Oficina Departamento Administrativo de Planeación

Edna Clemencia Delgado

Profesional Especializado Departamento Administrativo de Planeación

John Eduard Parra Peña

Profesional Universitario Departamento Administrativo de Planeación

Yenny Alejandra Ortiz Molina

Contratista Departamento Administrativo de Planeación

Juliana Salazar Romero

Contratista Departamento Administrativo de Planeación

Jorge Mario Agudelo Giraldo

Director Departamento Administrativo de Control Interno

Luis Alejandro Bejarano Morales

Profesional Universitario Departamento Administrativo de Control Interno

Luz Amparo Jiménez Villarraga

Directora Departamento Administrativo de Control Interno Disciplinario

Santiago Morales Arcila

Profesional Especializado Departamento Administrativo de Control Interno Disciplinario

Margarita María Pino Ramírez

Gerente Empresa de Fomento de Vivienda de Armenia FOMVIVIENDA

Natalia Merchán Valencia

Directora Administrativa y Financiera FOMVIVIENDA

Jamer Chaquir Giraldo

Gerente Empresa de Desarrollo Urbano de Armenia EDUA

Andrés Mauricio Olarte

Director Financiero Empresa de Desarrollo Urbano de Armenia EDUA

Diana Marcela Rodríguez Herrera

Directora Corporación de Cultura de Armenia CORPOCULTURA

Eisenhower Sánchez Núñez

Profesional Contratista CORPOCULTURA

Fernando Pérez Vanegas

Director Instituto Municipal del Deporte y Recreación – IMDERA

Harold Eder Jara

Profesional Director Instituto Municipal del Deporte y Recreación – IMDERA

María del Pilar Herrera Pardo

Gerente Empresas Públicas de Armenia - EPA

Juan Carlos Naranjo Arias

Planeación Corporativa Empresas Públicas de Armenia - EPA

Jesús Antonio Niño Sánchez

Gerente AMABLE EICE

Laura Fernanda Quiroga Celis

Contratista AMABLE EICE

Magda Lucía Carvajal Iriarte

Gerente Red Salud Armenia Ese



PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE ARMENIA 2020-2023 “ARMENIA PA’ TODOS”

1. MARCO LEGAL, PRINCIPIOS Y FUNDAMENTOS DEL PLAN.	3
1.1. Constitución Política de Colombia 1991	4
1.2. Marco Normativo para la Gestión Territorial	4
1.2.1. Organización y funcionamiento:	4
1.2.2. Planeación y Ordenamiento Territorial:	5
1.2.3. Presupuesto y responsabilidad fiscal:	5
1.2.4. Legislación relacionada por línea estratégica:	6
1.4. Fallos del Tribunal Administrativo del Quindío	11
1.5 Principios y enfoques del Plan de Desarrollo	12
2. METODOLOGÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN	15
2.1. Metodología para la construcción participativa del Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023 “Armenia Pa’ Todos”	16
2.2. Estrategia de Comunicaciones para socializar el Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023 “Armenia Pa’ Todos”	17
2.3. Mesas Cuyabras Sectoriales y Comunes	22
2.4. Revisión de conceptos de CTP y CRQ	23
3. PROSPECTIVA DEL PLAN	62
3.1. Misión	63
3.2. Visión	63
3.3. Líneas Estratégicas Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023	64
4. EJE SOCIAL	65
4.1. Objetivo priorizado	66
4.2. Línea Base	66
5. EJE ECONÓMICO	77
5.1. Objetivo priorizado	78
5.2. Línea Base	78
5.3. Diagnóstico sectorial y Estrategia de recuperación económica en respuesta al COVID-19	114
6. EJE AMBIENTAL	139
6.1. Objetivo Priorizado	140
6.2. Línea base	140
7. EJE INFRAESTRUCTURA	148
7.1 Objetivo priorizado	149
7.2. Línea base	149





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



8. EJE INSTITUCIONAL	160
8.1. Objetivo priorizado	161
8.2. Línea base	161
Indicadores Gestión Institucional Eficiente, Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG	161
9. INSTRUMENTOS DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA EJECUCIÓN DEL PLAN	166
Bibliografía	167



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



1. MARCO LEGAL, PRINCIPIOS Y FUNDAMENTOS DEL PLAN





1.1. Constitución Política de Colombia 1991

El Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 “Armenia Pa’ Todos”, tienen como fundamento legal el dado por la carta magna de la República de Colombia, los convenios mundiales en los que se busca el Desarrollo Sostenible de la sociedad, las Leyes, Decretos Nacionales, Políticas y documentos emitidos por el Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES y los Acuerdos Municipales como normativa Loca, la siguiente es la normativa asociada:

Como principal consigna legal nos acogemos a la Constitución Política de Colombia de 1991, no solo por ser el documento que rige fundamentalmente la realización y ejecución del plan de Desarrollo Municipal, sino también porque encontramos en su espíritu democrata la guía para trabajar activamente por la construcción y la vigilancia del cumplimiento efectivo de los derechos humanos de las y los ciudadanos sin distinción, preferencia o discriminación de ningún tipo.

1.2. Marco Normativo para la Gestión Territorial

1.2.1. Organización y funcionamiento:

- Ley 136 de 1994: Establece las reglas y criterios para la organización y funcionamiento de los municipios, del concejo y el personero.
- Ley 1368 de 2009: Establece el valor de los honorarios por cada sesión a que asistan los concejales, conforme a las categorías de los distritos y los municipios.
- Ley 1551 de 2012: Modifica y adiciona la Ley 136 de 1994. Esta ley tiene por objeto modernizar la normativa relacionada con el régimen municipal, dentro de la autonomía que reconoce a los municipios la constitución y la ley, como instrumento de gestión para cumplir sus competencias y funciones. Modifica los criterios de categorización y los requisitos para la creación de los municipios.
- Distribución de competencias y recursos
- Ley 715 de 2001: Por medio de la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356, 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1176 de 2007: Define la nueva estructura del Sistema General de Participaciones, define las competencias de las entidades territoriales en materia de agua potable y saneamiento, y los criterios para la distribución y destinación de estos recursos.





1.2.2. Planeación y Ordenamiento Territorial:

- Ley 152 de 1994: Establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo, así como la regulación de los demás aspectos contemplados por el artículo 342, y en general por el artículo 2 del Título XII de la constitución Política y demás normas constitucionales que se refieren al plan de desarrollo y la planificación.
- Ley 388 de 1997: Establece los mecanismos que permiten al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes.
- Ley 614 de 2000: Establece mecanismos de integración, coordinación y armonización de las diferentes entidades competentes en materia de ordenamiento del territorio, para la implementación de los planes de ordenamiento territorial.
- Ley 1454 de 2011: Dicta las normas orgánicas para la organización política administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento.

1.2.3. Presupuesto y responsabilidad fiscal:

- Decreto 111 de 1996: Regula la programación, elaboración, presentación, aprobación, modificación y ejecución del presupuesto, así como la capacidad de contratación y la definición del gasto público social.
- Decreto 1865: Por el cual se regulan los planes regionales ambientales de las Corporaciones Autónomas Regionales y de las de Desarrollo Sostenible y su armonización con la gestión ambiental territorial (Decreto 1865).
- Ley 549 de 1999: Establece que con el fin de asegurar la estabilidad económica del Estado, las entidades territoriales deberán cubrir en la forma prevista en esta ley, el valor de los pasivos pensionales a su cargo, en los plazos y en los porcentajes que señale el Gobierno Nacional.
- Ley 550 de 1999: Por la cual se establece un régimen que promueva y facilite la reactivación empresarial y la reestructuración de los entes territoriales para asegurar la función social de las empresas y lograr el desarrollo armónico de las regiones y se dictan disposiciones para armonizar el régimen legal vigente con las normas de esta ley.
- Ley 617 de 2000: Establece los requisitos para la creación de municipios, reglas para la transparencia de la gestión departamental, municipal y distrital, y fija los criterios para la categorización presupuestal de los departamentos.





1.2.4. Legislación relacionada por línea estratégica:

Un Compromiso Cuyabro

- Ley 1583 de 2012, por medio de la cual se adopta la Resolución de la ONU A/RES/65/309 titulada “La felicidad: hacia un enfoque holístico para el desarrollo.”
- Ley 115 de 1994, Ley General de Educación.
- Resolución 1724 de 2014 de la Agencia Colombiana para la Integración de Personas y Grupos Alzados en Armas, por la cual se reglamentan requisitos, características, condiciones y obligaciones para el acceso y otorgamiento de beneficios sociales y económicos del proceso de reintegración dirigido a población desmovilizada y postulada a la Ley 975 de 2005, modificada y adicionada por la Ley 1592 de 2012 y el Decreto Reglamentario 3011 de 2013.
- Ley 133 de 1994, reglamentada parcialmente por el Decreto Nacional 1396 de 1997, por la cual se desarrolla el Derecho de Libertad Religiosa y de Cultos, reconocido en el artículo 19 de la Constitución Política.
- Ley 181 de 1995, modificado por la Ley 494 de 1999, reformada por la Ley 582 de 2000, por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte.
- Ley 387 de 1997, reglamentada Parcialmente por los Decretos Nacionales 951, 2562 y 2569 de 2001, por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y esta estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia.
- Ley 21 de 1991, por medio de la cual se aprueba el Convenio No. 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76ª reunión de la Conferencia General de la OIT, Ginebra 1989.
- Ley 397 de 1997, Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.
- Ley 1098 de 2006, Modificada por el art. 36, Decreto Nacional 126 de 2010, en lo relativo a las multas, Reglamentada parcialmente por el Decreto Nacional 860 de 2010, por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.
- Ley 1176 de 2007, distribuir sectorialmente los recursos del monto total del Sistema General de Participaciones
- Ley 1122 de 2007, por la cual se hacen algunas modificaciones en el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones. Artículo 33- Plan Nacional de Salud Pública.





- Ley 1641 de 2013, por la cual se establecen los lineamientos para la formulación de la política pública social para habitantes de la calle y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1257 de 2008, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1346 de 2009 por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad", adoptada por la Asamblea General de la Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006.
- Ley 1448 de 2011, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1618 de 2013, por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.
- Ley 1751 de 2015, por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1804 de 2016, por la cual se establece la política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre y se dictan otras disposiciones.

Armenia Capital Verde

- Ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.
- Ley 300 de 1996, por la cual se expide la ley general de turismo y se dictan otras disposiciones
- Ley 1523 de 2012, "Por la cual se adopta la política nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones".
- Ley 1774 de 2016, por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones- Ley contra el maltrato animal.
- Ley 1931 de 2018, por la cual se establecen directrices para la gestión del cambio climático.

Por Armenia Podemos

- Ley 101 de 1993, Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero.
- Ley 300 de 1996, por la cual se expide la ley general de turismo y se dictan otras disposiciones



- Ley 397 de 1997, Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.

Servir y hacer las cosas bien

- Ley 62 de 1993, por la cual se expiden normas sobre la Policía Nacional, se crea un establecimiento público de seguridad social y bienestar para la Policía Nacional, se crea la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y se reviste de facultades extraordinarias al Presidente de la República.
- Ley 617 de 2000, por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la ley orgánica de presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional.
- Ley 715 de 2001, Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros.
- Ley 819 de 2003, por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1474 de 2011, por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
- Ley 1483 de 2011, reglamentada por el Decreto Nacional 2767 de 2012, por medio de la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal para las entidades territoriales.
- Decreto - Ley 019 de 2012, por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.
- Ley 1508 de 2012 Reglamentada por el Decreto Nacional 1467 de 2012, por la cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privadas y se dictan normas orgánicas de presupuesto y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1530 de 2012, Por la cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalías.
- Ley 1712 de 2014, por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1757 de 2015 Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática. 17



- Ley 1801 de 2016, por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia.
- Ley 1909 de 2018, por medio de la cual se adoptan el Estatuto de la Oposición Política y algunos derechos a las organizaciones políticas independientes.
- Ley 1942 de 2018, por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1° de enero de 2019 al 31 de diciembre de 2020.
- Decreto 1082 de 2015, por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector Administrativo de Planeación Nacional
- Decreto 1083 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública.
- Decreto 1499 de 2017, por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015.
- Decreto 437 del 2018 del Ministerio del Interior, por el cual se adiciona el Capítulo 4 al Título 2 de la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, denominado Política Pública Integral de Libertad Religiosa y de Cultos.
- Decreto Ley 2106 de 2019, por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública.

Acciones concretas

- Ley 1618 de 2013, por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.
- Decreto 1077 del 2015 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, por medio del cual se expide el Decreto único reglamentario de vivienda, ciudad y territorio.

1.3. Políticas Públicas vigentes en el municipio.

Nacionales

- Consejo Nacional de Política Económica y Social. CONPES 113 de 2008. Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN).
- Consejo Nacional de Política Económica y Social. CONPES. 3700 de 2011. Estrategia Institucional para la Articulación de Políticas y Acciones en Materia de Cambio Climático en Colombia.
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático. 2012.



- Consejo Nacional de Política Económica y Social. CONPES 3784 de 2013, lineamientos de Política Pública para la Prevención de Riesgos, la Protección y Garantía de los Derechos de las Mujeres Víctimas del Conflicto Armado.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES 173 de 2014. Lineamientos para la Generación de Oportunidades para los Jóvenes.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES 3803 de 2014. Política para la Preservación del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia.
- Plan Decenal del Deporte, la Recreación, la Educación Física y la Actividad Física 2013-2022.

Departamentales¹

- Ordenanza No. 055 de 2010, por medio de la cual se adopta y aprueba la política pública departamental de envejecimiento y vejez: un Quindío para todas las edades 2010-2020.
- Ordenanza No. 008 de 2013, por medio de la cual se deroga la ordenanza No. 059 del 14 de diciembre del 2000 y se establece como política pública departamental de cultura el “Plan departamental de las culturas” - Biocultura 2013-2023.
- Ordenanza No. 005 de 2014, por medio de la cual se adopta la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia del Departamento del Quindío 2014-2024.
- Ordenanza No. 013 de 2014, por medio de la cual se adopta la política pública de trabajo decente y digno para el Departamento del Quindío.
- Ordenanza No. 023 de 2014, por medio de la cual se modifica la ordenanza No. 050 de 2010 por medio del cual se crea el plan departamental de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional del departamento del Quindío 2010-2020.
- Ordenanza No. 031 de 2014, por medio de la cual se adopta la política pública de discapacidad del departamento del Quindío 2014-2024 “Capacidad sin límites”.
- Ordenanza No. 032 de 2014, por medio de la cual se adopta la política pública de juventud departamental 2014 – 2024 más (+) innovadores desde la Zona Q joven.
- Ordenanza No. 004 de 2015, por medio de la cual se adopta la política de equidad de género para la mujer 2015-2025 “Mujeres quindianas constructoras de familia, paz y territorio”.
- Ordenanza No. 009 de 2015, por medio de la cual se adopta la política pública para la generación de ingresos del Departamento del Quindío 2015-2024 “100% firmes con el desarrollo humano y productivo del Quindío”.

¹ Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023 “Tú y Yo como Quindío”. Gobernación del Quindío.



- Ordenanza No. 013 de 2015, por medio de la cual se crea el programa departamental de concertación de proyectos artísticos y culturales en el Quindío 2015-2023.
- Ordenanza No. 014 de 2015, por medio de la cual se crea el programa departamental de estímulos a la investigación, creación y producción artística en el Departamento del Quindío 2013-2023.

Municipales

- Políticas de Infancia y Adolescencia. R-AM-PGG-001-Versión 3. Fecha: 01/09/2011
- Política Pública de Juventud y Discapacidad. Aprobada por el Consejo de Política Social de Armenia en Acta No. 004. Sesión del 19 de diciembre del 2013

1.4. Fallos del Tribunal Administrativo del Quindío²

- Fallo del Tribunal Administrativo. Radicado 63001-2333-000-2018-00069-00. SALA SEGUNDA DE DECISIÓN- en el que se ordenó al Municipio de Armenia, Empresas Públicas de Armenia E.S.P, Corporación Autónoma Regional del Quindío, Departamento del Quindío, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio financien y apalanquen planes, programas, proyectos, obras y actividades que se proyecten en el anterior diagnóstico y/o los proyectos, planes, obras o programas que ya se encuentren debidamente sustentados técnicamente, y se orienten a la protección de las quebradas que atraviesan el municipio de Armenia, teniendo como eje central la ejecución de un sistema de recolección y tratamiento de aguas residuales que ofrezca técnicamente un adecuado y eficiente servicio público a la población del municipio de Armenia. Se priorizarán las obras y proyectos más urgentes.
- Fallo del Tribunal Administrativo. Radicado 63001-2333-000-2019-00024-00. SALA CUARTA DE DECISIÓN- en el que se declara que el Rio Quindío, desde su nacimiento, su cuenca, afluentes y hasta su desembocadura, ostenta el trato de sujeto de derechos a la protección, conservación, mantenimiento y restauración a cargo del Estado, a través de las entidades accionadas y por los términos antes expuestos.

² Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023 "Tú y Yo como Quindío". Gobernación del Quindío.



1.5 Principios y enfoques del Plan de Desarrollo

Principios:

El Plan de Desarrollo Municipal *Armenia Pa' Todos* se fundamenta en los siguientes principios rectores:

- *Participación ciudadana*: siendo consecuentes con las formas de construir el plan de desarrollo, esta administración tendrá como principal insumo para la construcción de políticas y programa, y la ejecución de ellos, los conocimientos y las experiencias de las diferentes poblaciones que integran el conjunto de la ciudadanía, con el fin de construir un buen gobierno para todas y todos.
- *Ética pública*: cimentada en la transparencia, legitimidad y equidad tributaria, contando también con la veeduría activa de la ciudadanía, para construir una cultura del buen pago que permita mejorar las condiciones de bienestar de todas las poblaciones que habitan el territorio.
- *Pluralismo y equidad de género*: que cree las condiciones para la construcción de relaciones basadas en el reconocimiento del otro/a, del respeto de las opiniones y las experiencias de las demás personas para construir procesos amplios sin ningún tipo de discriminación.
- *Sostenibilidad Ambiental y Cultural*: El desarrollo y el crecimiento económico que se generará desde el gobierno local no reñirá en ningún sentido con el uso responsable de los suelos, la gestión del riesgo, el bienestar integral de la fauna y flora silvestre del municipio, los derechos de los animales y el buen manejo de las aguas.
- *Equidad territorial*: para la defensa integral de los derechos sociales con sentido humanista, justicia restaurativa y redistributiva.

Enfoques:

Enfoque de Garantía de Derechos: El rol del Estado Social de Derecho consiste en “crear los supuestos sociales de la misma libertad para todos [y todas], esto es: de suprimir la desigualdad social”³, lo que exige y motiva a que las administraciones locales diseñen y ejecuten estrategias y servicios con enfoque de derechos humanos para garantizar el libre acceso a ellos teniendo como guía principal la constitución política de 1991, así fomentar la participación efectiva de todos y todas las ciudadanas en las decisiones que afectan la realidad económica, política, cultural y administrativa de la Nación. Cabe resaltar que la principal obligación del Estado es generar y vigilar que se cumplan las condiciones necesarias para que todas las personas, en especial quienes no poseen los suficientes recursos económicos, “tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos”⁴.

³ Wolfgang Böckenförde, Ernst (2000). Estudios sobre Estado de Derecho y democracia. Madrid: Ed. Trota. p. 37

⁴ Constitución Política de Colombia de 1991. Artículo 334.





El criterio de la equidad incluye las condiciones materiales y simbólicas y las acciones afirmativas "...en favor de grupos discriminados o marginados [y de] personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta..."⁵, representa la garantía más tangible del Estado social de derecho, para el individuo o para grupos de personas expuestos a sufrir un deterioro de sus condiciones de vida, como sujetos de una sociedad democrática, donde todas las personas merecen la misma consideración y respeto en cuanto a seres humanos.

Enfoque de desarrollo humano sostenible: El municipio de Armenia en coherencia con el objetivo de ser *la Capital Verde* de Colombia acoge el postulado del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD - el cual sostiene que “el Desarrollo Humano Sostenible es un desarrollo que no solo genera crecimiento sino que, distribuye los beneficios equitativamente, regenera el medio ambiente, en vez de destruirlo, potencia a las personas en vez de marginarlas, amplía las opciones y oportunidades de las personas y les permite su participación en las decisiones que afectan sus vidas... es un desarrollo que está a favor de los pobres, a favor de la naturaleza, a favor del empleo y a favor de la mujer...”⁶.

De acuerdo con lo anterior, la administración local centra los esfuerzos en los seres humanos en armonía con la naturaleza, como seres sociales con todas las complejidades de la condición humana, con las diversas y múltiples expresiones e identidades sexuales, étnicas, culturales, religiosas, etc., con todas sus potencialidades y limitaciones. Comprendiendo y acogiendo principios empáticos que permitan la utilización de los recursos naturales de forma racional, para garantizar la supervivencia de los hábitats y los ecosistemas de las demás especies que habitan el territorio y con una visión a futuro que aporte la vida digna de las generaciones próximas; en este sentido el plan de desarrollo *Armenia pa' todos* está construido de forma sistémica y holística para garantizar la efectiva ejecución y coherencia entre líneas estratégicas y programas.

Enfoque diferencial: Comprendido como una herramienta que “reconoce e identifica a la población del municipio, en sus diferencias ideológicas, sociales, biológicas, sexuales, políticas, étnicas y religiosas, focaliza sus necesidades y problemáticas y reconoce sus derechos”⁷. El Plan de Desarrollo Municipal *Armenia Pa' Todos*, en su período de formulación, efectuó este enfoque diferencial de forma participativa, para concertar políticas, programas y proyectos, en aras de avanzar en la solución de sus problemáticas, con miras a garantizar el ejercicio efectivo de los derechos

⁵ Artículo 13 - Convención Americana sobre Derechos Humanos.

⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. 1994.

⁷ Quiroga Gómez, Zoila Madiú, de Dios Martínez, Ana, & Pérez Rangel, Mercedes. (2019). Enfoque poblacional en los planes de ordenamiento territorial. *Retos de la Dirección*, 13(1), 69-85.

Recuperado en 11 de marzo de 2020, de

http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2306-91552019000100069&lng=es&tlng=es.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



individuales y colectivos de la primera infancia e infancia, adolescencia y juventud, adulto mayor, mujeres, población LGBTI - Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transexuales, Transgénero, Intersexuales-, libertades religiosas, grupos étnicos, habitante de la calle y población en situación de calle y población con discapacidad.

Enfoque de equidad de género: El municipio de Armenia, se acoge a lo propuesto por las Naciones Unidas en los objetivos de desarrollo sostenible, donde se consigna, que la igualdad entre los géneros, no es solo un derecho humano fundamental, sino la base necesaria para conseguir un mundo pacífico, próspero y sostenible; en tal sentido, el enfoque de equidad de género consignado en el Plan de Desarrollo Municipal, está orientado a disminuir la brecha entre los géneros, mediante la consolidación de planes, programas y proyectos, enfocados a promover la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, propiciando medidas de protección y garantía, en el ejercicio de los derechos de las mujeres y la población LGBTIQ+, a una vida libre de violencias y el goce efectivo de la horizontalidad en las relaciones de poder.

Enfoque territorial: En el enfoque territorial se encuentra “la visión holística del territorio, lo que constituye a la vez una visión sistemática planeada para corto, mediano y largo plazo.”, lo cual permite la focalización de las políticas públicas y de las estrategias de servicios para poblaciones específicas y reconocer las condiciones ambientales, sociales, culturales, demográficas, económicas de los territorios y de las personas que los habitan.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



2. METODOLOGÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN





2.1. Metodología para la construcción participativa del Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023 “Armenia Pa’ Todos”

Participación ciudadana

La Ley Orgánica 152 de 1994 establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración y control de los planes de desarrollo nacional y territoriales, y entre tales procedimientos, si bien no se particularizan las instancias y métodos para la participación ciudadana, recoge el espíritu democrático de la Constitución Política de 1991. Apenas tres años después de promulgada la actual Constitución, el marco legal alrededor de la planificación del desarrollo territorial, abría las puertas a la consolidación del Estado Social de Derecho, a partir del reconocimiento de la diversidad territorial, étnica y cultural, la emergencia de los derechos colectivos como el de un ambiente sano, y el surgimiento de las instancias y mecanismos de participación ciudadana. Reconocer el momento histórico y el contexto institucional, social y político de Colombia a finales de los 80, permite entender las motivaciones para el cambio de la Constitución, y la reflexión sobre las condiciones actuales del país hace pensar que el proyecto colectivo de Nación que se soñó en 1991 está aún en gestación, y corresponde a los diferentes niveles de gobierno promover todo tipo de acciones para que el relacionamiento entre la institucionalidad y la sociedad civil garantice el goce efectivo de derechos para toda la ciudadanía.

Desde la alcaldía de Armenia estamos convencidos y convencidas de que la participación ciudadana es el camino para cerrar las brechas de desigualdad e inequidad en los territorios, es una tarea que garantiza la plena vigencia y protección de los derechos humanos y la vida digna, así como aporta sustancialmente a la construcción de equidad real para todas las personas que integran la sociedad. En ese sentido, desde el carácter ético y político que caracterizará a esta Alcaldía se acoge la participación ciudadana como pilar indispensable de la construcción de ciudadanía crítica y de una administración municipal transparente, en aras de contribuir al mejoramiento de las condiciones de las y los ciudadanos de Armenia y a la transformación estructural de los escenarios de precariedad que perpetúan las inequidades y las injusticias en el municipio.

Para la construcción del Plan de Desarrollo Municipal: *Armenia Pa’ Todos*, se estableció un espacio de encuentro y diálogo entre ciudadanía y gobierno local, denominado *Mesas Cuyabras*. Con el fin de construir procesos realmente participativos, y con la intención de reunir la mayor diversidad posible para construir un plan de desarrollo que reconozca y responda a las necesidades de la mayoría de la población armenia, se realizaron en total treinta y ocho mesas de participación ciudadana, a las cuales asistieron dos mil setenta y cinco personas de diferentes sectores de la sociedad civil, con tres grandes focos: comunal, sectorial y de grupos poblacionales. Para cada tipo de Mesa Cuyabra, se definió una estrategia metodológica particular:

Comunales: Se realizaron once mesas, una por cada comuna de la ciudad, incluida la zona rural. En promedio por cada comuna participaron setenta personas. En estos encuentros se dividían los asistentes en subgrupos para debatir alrededor de cada una de las líneas estratégicas del plan de desarrollo y las situaciones específicas de la comuna expuestas en el Diagnóstico Local Participativo, entregado a la



administración por el Comité de Desarrollo Local Participativo (CODELPA). Al final de la socialización y el debate de las líneas estratégicas, las comunidades votaron por los proyectos del diagnóstico más prioritarios para su comunidad, además de visibilizar otras necesidades.

Sectoriales: Se realizaron trece mesas, una con cada sector o gremio (ONG, transporte, construcción, comercio, entre otros). En promedio por cada sector participaron veinte personas. En estos encuentros la metodología se centraba en analizar las necesidades puntuales del sector convocado por medio de la conversación y el debate entre pares y la administración local, luego de lo cual se presentaban causas de las problemáticas y necesidades expuestas, y posibles soluciones en las que pudieran concurrir los participantes.

Grupos poblacionales: Se realizaron catorce mesas, una con cada grupo poblacional, en éstas participaron cerca de sesenta personas por encuentro. En estos encuentros la metodología partía de la identificación colectiva de problemáticas o necesidades y soluciones esperadas por los asistentes de parte de la administración local según el grupo citado.

2.2. Estrategia de Comunicaciones para socializar el Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023 “Armenia Pa’ Todos”

Hace énfasis en que Armenia Pa’ Todos es un compromiso Cuyabro, porque por nuestra ciudad podemos servir y hacer las cosas bien y a través de acciones concretas, haremos de este municipio la capital verde de Colombia, a continuación reitera que el fin de la Mesa Sectorial Cuyabra es que Participemos todos de la construcción de nuestro Plan de Desarrollo y hagamos parte de esta gran transformación.

Plan de Comunicaciones Plan de Desarrollo 2020 – 2023 Armenia Pa’ Todos

Justificación

Invitar a los ciudadanos para que construyan ciudad involucrándolos en cada uno de los procesos de planificación, se convierte en el punto de partida para la Administración Municipal, puesto que son los habitantes quienes conocen y viven en el territorio, reconociendo sus problemáticas, necesidades y aportando soluciones a través del ejercicio incluyente y participativo.

La comunicación para el desarrollo permite generar espacios de interlocución y concertación entre diversos sectores sin distinción alguna por sus conocimientos o comportamientos culturales en particular, prevaleciendo el acto comunicativo a través del compartir de códigos en común que permiten socializar todo el proceso de formulación y divulgación del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 *Armenia Pa’ Todos*, garantizando el acceso oportuno a la información para la generación de consensos mediante la consolidación del proceso de deliberación, concertación y evaluación resultante en cada uno de los espacios impulsados desde la Administración Municipal.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



Objetivos

- Dar a conocer el Proceso de Formulación y Construcción del Plan de Desarrollo 2020 – 2023 como herramienta de planificación integral ante la ciudadanía con la finalidad de construir una Armenia Pa´ Todos.
- Difusión permanente del proceso de elaboración, formulación y construcción participativa del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 Armenia Pa´ Todos.

ACCIONES

- Creación de un enlace en la Página Web <http://planeacionarmenia.gov.co/plan-de-desarrollo-2020-2023/> para que la comunidad visualice la construcción y los avances de la construcción y formulación del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 Armenia Pa´ Todos.

© No es seguro | planeacionarmenia.gov.co/plan-de-desarrollo-2020-2023/

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN

INICIO PLANEACIÓN MUNICIPAL TRANSPARENCIA ATENCIÓN AL CIUDADANO PRENSA

FASE DE ALISTAMIENTO

Reuniones Fase de Alistamiento del proceso de formulación del Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023

Nº	Reuniones Fase de Alistamiento del proceso de formulación del Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023	Fecha de Realización	Descripción de Soportes	Soportes
1	Reunión Lineamientos Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023	14 de enero de 2020	Acta – Asistencia – Fotografía de la Reunión	
2	Mesas de Trabajo Instalación Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 con los Secretaríos de Despacho	20 de enero de 2020	Asistencia – Fotografía de la Reunión	
3	Consejo de Gobierno Instalación Plan de	20 de enero	Acta – Asistencia –	

Informes de Gestión Remitidos al Concejo Municipal de Armenia
Audencias Públicas Participativas
Proceso de Rendición Pública de Cuentas territorial sobre la garantía de los derechos de la primera infancia, la infancia, la adolescencia y la juventud 2016-2019
Mesa Técnica de Transparencia del Municipio de Armenia
Modelo Integrado de Planeación y Gestión – MIPG
Seguimiento Plan de Desarrollo – Estrategia SINERGIA
Proyectos de Inversión
Ficha Básica Municipal

Planes de Acción y Seguímentos
Plan Operativo Anual de Inversiones
Plan Indicativo
Plan Anticorrupción y Seguímentos
Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



DEPARTAMENTO
ADMINISTRATIVO DE
PLANEACIÓN



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos

INICIO PLANEACIÓN MUNICIPAL TRANSPARENCIA ATENCIÓN AL CIUDADANO PRENSA



Publicación en la Fan Page del Departamento Administrativo de Planeación del Proceso de Construcción y Formulación con el fin de que la comunidad conozca el proceso que se adelanta y participe de la construcción del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 Armenia Pa Todos.



- Diseño de Piezas Publicitarias de invitación a las Mesas Cuyabras de Construcción Participativa del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 Armenia Pa Todos.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



- Publicación Diaria en las Redes Sociales de la Alcaldía de Armenia y Fan Page del Departamento Administrativo de Planeación de la invitación a la Comunidad para incentivar la Participación en las Mesas Cuyabras de Construcción Participativa del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 Armenia Pa Todos.



- Publicación de Fotografías del Proceso de las Mesas Cuyabras de Construcción Colectiva del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023.



- Habilitación de una Línea de WhatsApp y Correo Electrónico con el fin de escuchar las propuestas e inquietudes de la comunidad sobre el Plan de



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



Desarrollo Armenia Pa Todos 2020 – 2023 mediante canales digitales donde los ciudadanos pueda compartir sus ideas.



- Publicación del Proceso de Elaboración, Construcción y Mesas Cuyabras del Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023 en el Boletín de Prensa de la Alcaldía de Armenia.



Misión Pa' Todos Inició la construcción del Plan de Desarrollo 2020-2023



- Socialización del Proceso de Mesas Cuyabras por parte del Equipo Técnico del Departamento Administrativo de Planeación en el Canal Zuldemayda Comunicaciones Programa Ascomuneros (Televisión y Radio).



2.3. Mesas Cuyabras Sectoriales y Comunales Participa en la construcción de una Armenia Pa' Todos

Programación general de las mesas

MESAS CUYABRAS: DIÁLOGO CON CIUDADANÍA MES DE FEBRERO								
Hora	Viernes 14	Sábado 15	Lunes 17	Martes 18	Miércoles 19	Jueves 20	Viernes 21	Sábado 22
8:00			Ciencia, tecnología e Innovación					
8:30								
9:00								
9:30		Población afro descendiente	ONG		Presentación de PGAR con CRQ	Construcción	Comercio (int y ext) y desarrollo empresarial	Turismo
10:00			TIC			Planeación	Dllo Económico	Niños, niñas y adolescentes
10:30				Población en condición de discapacidad				Salud
11:00								
11:30		Gobierno	Planeación		Planeación		Salud	Dllo Social
12:00				Dllo Social				
14:00								
14:30						Juventudes	Adultos mayores	Transporte Intermunicipal
15:00	Grupos ambientales y animalistas						Transporte Municipal	Cultura
15:30							Victimas	
16:00							Amable	Amable
16:30								Corpocultura
17:00	Planeación					Dllo Social	Dllo Social	Gestora Paz
17:30								
18:00								
18:30	Comuna 1	Comuna 2	Comuna 3	Comuna 4	Comuna 5	Comuna 6	Comuna 7	Comuna 8
19:00								
19:30								
20:00								
20:30								
	Planeación y Desarrollo Social							

MESAS CUYABRAS: DIÁLOGO CIUDADANÍA MES DE FEBRERO				
Hora	Lunes 24	Martes 25	Miércoles 26	Jueves 27
8:00				
8:30		Sector Financiero	Entidades del nivel nacional	
9:00	Grupos y organizaciones religiosas	D Económico	Despacho	Desarrollo Agropecuario y agroindustrial
9:30				Sindicatos Administración Municipal
10:00		Habitantes de calle	género y diversidades sexuales	Vendedores Informales
10:30			D Económico	D Económico
11:00	Gobierno			Despacho
11:30		Dllo Social	Dllo Social	
12:00				
14:00				
14:30	Empresas de Servicios Públicos	Población indígena	Desvinculados del conflicto	
15:00				
15:30	EPA			
16:00				
16:30				
17:00		Gobierno	Gestora Paz	
17:30				
18:00				
18:30				
19:00	Comuna 9	Comuna 10	Sector rural	
19:30				
20:00				
20:30				
	Planeación y Desarrollo Social			

COMUNAS	GRUPOS POBLACIONALES	SECTORES - GREMIOS	Responsable
---------	----------------------	--------------------	-------------

Ver anexo con evidencias fotográficas y número de asistentes a cada encuentro.



2.4. Revisión de conceptos de CTP y CRQ

CONCEPTO CTP

Debilidades del plan de desarrollo

Por otra parte, encontramos que el documento compilado recibido por este Consejo Territorial de Planeación presenta deficiencias en cuanto a la completitud e interrelación entre los principios, enfoques y diagnósticos y estrategias. Encontramos que, aunque el diagnóstico socio-situacional contenido en el documento No.4 constituye un esfuerzo más riguroso en cuanto al estudio de la interrelación de diferentes factores demográficos, sociales, culturales, económicos y ambientales, aún debe fortalecerse dicha línea base con diferentes fuentes de información para completar los diferentes rangos etarios -solo contiene el análisis del estado de los derechos de niños, niñas y adolescentes, así como de las diferentes poblaciones de acuerdo con los enfoques propuestos de “garantía de derechos”, “poblacional”, “territorial” y “género”. Aunque el diagnóstico por Dimensiones de Bienestar y el diagnóstico Socio-situacional comprenden diferentes metodologías de análisis, al estar contenidos en el Documento No.1 y No. 4 respectivamente, se dificulta su comprensión. Recomendamos que se incluya todo el diagnóstico en un solo documento compilado. Al no contar con una parte descriptiva, se dificulta la comprensión de la intencionalidad de los diferentes programas presentados en la matriz estratégica contenida en el documento No. 2. Dicho esto, nos encontramos frente a un reto interpretativo a la hora de verificar que algunas de las promesas contenidas en el programa de gobierno y los aportes ciudadanos recogidos en las diferentes “Mesas cuyabras” se vieran efectivamente reflejados en el grueso de los programas formulados por los equipos de planeación de la Alcaldía. Asimismo, existen algunas discordancias entre los programas formulados en la matriz y aquellos que se priorizaron en la parte final del Diagnóstico socio-situacional. Por otra parte, el documento de la Matriz Estratégica allegado al CTP no contiene la cuantificación de los indicadores de producto, por lo que nos fue imposible realizar un balance entre los compromisos que se asumirán y los recursos que se comprometerán para alcanzar dichos fines.

Fortalezas de las propuestas del plan de desarrollo

La estructura del plan de desarrollo, es didácticamente amigable y estructuralmente organizado por dimensiones, ejes estratégicos, programas y productos. La organización en líneas estratégicas, en las cuales interactúan diferentes secretarías y dependencias, permite una mayor comprensión de lo que quiere hacer la administración, pero también permite a la sociedad, realizar evaluación y seguimiento del plan de desarrollo. El plan de desarrollo propone su centro de acción a partir de la gestión (en la definición de lo orientado y promoción) en la dimensión social y es el centro del quehacer de toda la actividad de la gestión pública y aplica a una propuesta novedosa de la transformación de la secretaria de desarrollo social en la Secretaría de familia. En el emprendimiento se destaca en





crear, establecer y construir la universidad del trabajo de Armenia, crear el fondo local de Desarrollo. En su plan de gobierno se destaca lo administrativo en el control urbano, aprovechamiento del suelo y la revocatoria inmediata del cobro de intereses por valorización y el no cobro y liberación inmediata del tributo relacionados con las obras no realizadas y recuperar todos los dineros no ejecutados por los contratistas. En Infraestructura se propone en reformar y actualizar el plan estratégico vial de la ciudad. En seguridad desarrollara de un plan integral de seguridad. También es importante lo de la gestión Pública y Gobernabilidad para recuperar la credibilidad y la confianza en el ciudadano, también el fortalecimiento de la administración tributaria. Desarrollo Social y Crecimiento Económico en la implementación de la estrategia Armenia conectada: Transformación digital de Armenia basada en el concepto de industria lo mismo de implementar un modelo de Agricultura urbana y rural. Se destaca la importancia lo de la estrategia economía naranja para potencializar el desarrollo de la industria creativa a través de la innovación y nuestra herencia cultural, siguiendo con la línea del Plan Nacional de Desarrollo. Es de importancia las acciones que se formularan en el Plan Local Vial, que incluye entre otros: programas de formación y profesionalización de los agentes de tránsito, aumento del cuerpo de agentes de tránsito en correspondencia con el parque automotor de la ciudad y la ejecución a cabalidad de la política de ciudades amables.

Recomendaciones estructurales del consejo territorial de planeación frente al plan de desarrollo municipal desarrollo

Económico empresarial y educación

Armenia es un municipio que se ha desarrollado a partir de las actividades comerciales, de servicios y por el desarrollo de la industria liviana y media. En este contexto, se propone en el CTP que se haga énfasis en la innovación en los variados componentes de la educación, esto para superar los conceptos de años anteriores sobre homogeneidad y poca flexibilidad en el sistema educativo, lo que requiere mejorar constantemente la educación en contexto externo de la escuela y con la evolución de las transformaciones sociales y tecnológicas. Reconociendo los cambios empresariales que genera la industria, el sector servicios y el comercio, que influencia permanentemente a nuestro entorno sociocultural, se hace fundamental reconocer que la educación requiere mejorar las capacidades y el conocimiento de los individuos de manera contextualizada con los procesos productivos locales y regionales. Además, el sistema educativo debe incluir la realidad económica y social vigente. A partir de esto, se debe intentar responder sobre cuáles son los conocimientos habilidades, valores, aptitudes y actitudes que debe desarrollar un niño, un joven para afrontar el mundo cambiante, capacitar a los jóvenes para que sean competentes en las sociedades en que viven. Esto requiere que las empresas que realizan las actividades económicas estén en constante relación con las instituciones académicas, para que en su entorno, se formen los individuos enfocados en sus necesidades y así se formen profesionales que van a tener una excelente opción de empleo.



Conformación de un sistema de información municipal.

La gran cantidad de información existente en el municipio, con origen de datos distribuidos de distintas fuentes secundarias y sobre las cuales se construyen los indicadores para el plan de desarrollo municipal. Esta cantidad de información, demuestra la gran potencialidad que se tiene a nivel municipal, con respecto a datos actualizados, estructurados, sistematizados que permiten ordenar una base de datos municipal adecuada, estandarizada y normalizada, para hacerle seguimiento real a dichos datos y especialmente a la determinación permanente de los indicadores construidos. Se evidencia que el municipio tiene enormes cantidades de fuentes de datos y de información primaria. Estas se encuentran en los datos del Sisbén, en los datos del plan de Ordenamiento Territorial, en los datos del catastro, en los datos del sistema educativo y en los datos del sistema de salud entre otros, como las encuestas del sector agropecuario y del sector económico. Estos datos están dispersos en cada uno de los espacios donde se genera y se encuentran de forma aislada. Es por esto, que se recomienda integrarlos en un solo sistema de información municipal, alimentando el sistema de indicadores propuesto por el plan de desarrollo y por el POT. En la estructuración del sistema de información municipal, se propone que sea de acceso a toda la ciudadanía. Para lograrlo se requiere un esfuerzo dispendioso de parte la administración y a través de su plan de desarrollo, para que logre integrar y articular estos tipos de datos, para que conformen un sistema de información municipal que a través del diseño de indicadores, tanto del componente biofísico, del componente social, del componente económico y el componente institucional. Así, se puede lograr establecer y tener permanentemente actualizados los indicadores y la información detallada que alimenta a dichos indicadores, para establecer claramente durante este periodo de cuatro años los avances en los resultados, pero también que sirva de base para los futuros periodos gubernamentales y para el plan de Ordenamiento Territorial a largo plazo y establecer así unas fuentes reales de información, que sirva de consulta para toda la comunidad y para el conocimiento del comportamiento humano y de la naturaleza en términos sociales, ambientales, económicos y organizacionales y de las implicaciones de estos indicadores para conocer el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del municipio.

EN LAS LINEAS ESTRATÉGICAS SOCIAL Y COMUNITARIO: UN COMPROMISO CUYABRO PROMOCIÓN Y ACCESO EFECTIVO A PROCESOS CULTURALES Y ARTISTICOS

Se hace necesario sentar la claridad en el plan de desarrollo de convertir en política pública las diferentes expresiones de cultura de las que goza la municipalidad, de tal forma que los proyectos como festivales artísticos, salas y demás formas culturales, que además son patrimonio inmaterial de la municipalidad, puedan contar con garantías para su desarrollo permitiendo así cubrir las necesidades del sector y la demanda que el crecimiento demográfico del municipio amerita. Es importante clarificar el componente participativo de los procesos existentes que hasta ahora cubren con recursos de su propia gestión la demanda cultural; en tal



sentido se recomienda incluir la propuesta de la creación del instituto de cultura, experiencias exitosas en la creación de institutos puede usarse como referente, la creación de una institución pública que abarque la dinámica artística y cultural existente tendrá como objetivo la gestión de recursos públicos y privados para el sector. UNA SALUD PARA TODOS. Se observa una mirada estratégica de la planeación en la municipalidad. En este sentido, sería clave que la administración lidere la revisión de los datos de régimen contributivo y subsidiado para el acceso a la salud, que permita consolidar bases de datos confiables al respecto. En el plan de desarrollo se presenta un significativo grupo de programas y diferentes productos, que dan cuenta de las necesidades más sentidas de la comunidad y de las problemáticas de salud, tanto en la atención, en la prevención y en la gestión de una buena salud para la comunidad del municipio de Armenia. Si bien, se reconoce un gran esfuerzo administrativo en el que no se quede algún aspecto por fuera, incluyendo por supuesto, el gran trabajo que se hace por la familia y la atención en salud mental, dirigida a mejorar las relaciones y la convivencia en Marinilla. El CTP propone que debe de hacerse un énfasis mayor en la gestión para motivar a los ciudadanos y ciudadanas para que se vinculen al régimen contributivo de salud, bajando la presión al régimen subsidiado y generando mayor calidad en las condiciones de la relación laboral entre los distintos empresarios y trabajadores, formalizando las relaciones laborales y las relaciones formales del bienestar en salud.

RECOMENDACIONES GENERALES AL PLAN DE DESARROLLO ARMENIA PA" TODOS

Respecto a la participación ciudadana Debe construirse un diagnóstico claro de las necesidades de las comunidades con matrices de diagnóstico participativo comunitario, convocatoria a reuniones amplias de diálogo y concertación, así como de socialización de los actuales planes de planificación local. Observaciones y recomendaciones generales Lo condensado en este documento recoge el sentir de los miembros del CTP en el papel que le corresponde en representación de cada sector de la ciudadanía de Armenia. El ejercicio de compilar las inquietudes, expectativas e intereses que representa cada miembro que hace parte de este Consejo deje plasmado planteamientos, sugerencias y recomendaciones que consideramos deben ser tenidas en cuenta e incorporadas en la propuesta del Plan de Desarrollo Municipal. La postura del CTP, condensada en este Concepto no se aparta del derecho legítimo que se tiene para ejercer el control social sobre los instrumentos de gestión y de planificación que propongan los mandatarios elegidos para gobernar las entidades territoriales para los que fueron elegidos popularmente, en este caso la alcaldía de Armenia. Nuestro concepto no pretende descalificar ni aprobar la propuesta del Plan de Desarrollo Municipal puesto a consideración del CTP por la Alcaldía de Armenia. Nuestra misión como corresponde es la de emitir un concepto como lo dispone la Constitución y la Ley, con el propósito de enriquecer el proyecto del PDM con aquellas iniciativas y consideraciones que a nuestro juicio y criterio no fueron tenidas en cuenta en este instrumento para el mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar social de la población del municipio de Armenia. Los



planteamientos aquí expuestos, fueron condensados en mayoría tal como los Consejeros los propusieron, en lo posible compilar con unidad de criterio, pero sin coartar la precepción y las manifestaciones propias de cada miembro que tiene la responsabilidad de transmitir las expresiones y demandas de los sectores que representan guardando de manera interpretativa y fiel el sentir de los actores que fueron consultados por el CTP sectorialmente. Por consiguiente, cumplimos la tarea sin apartarnos de las funciones que nos corresponden, y esperando como lo plantea la democracia participativa afianzar espacios de opinión sobre las propuestas del desarrollo social, económico, ambiental, político, territorial y administrativo que dirija del municipio de Armenia en los próximos años. Agradecemos de antemano el apoyo y el acompañamiento dado por la alcaldía de Armenia, la Secretaria de Planeación Municipal y demás, así como los funcionarios que permitieron la gestión propia del CTP. Esperamos sean tenidas en cuenta nuestras apreciaciones y superadas las falencias y de esta manera participar y aportar de manera comprometida como es nuestro propósito.

Conclusión general del concepto

Las recomendaciones y observaciones que emitimos en calidad de concepto técnico del CTPD, las cuales consideramos pertinentes son para realizar un seguimiento y posterior evaluación al Plan de Desarrollo “ARMENIA PA’ TODOS 2020-2023 ”, siendo condición básica, una buena formulación del Plan de Desarrollo, en términos de coherencia, pertinencia y claridad, de sus Objetivos, Estrategias, Programas, Producto, Metas y la utilización de indicadores que permitan contrastar los logros alcanzados con respecto a la situación inicialmente encontrada y comprobar si se cumplieron o no las metas establecidas y así, sustentar la toma de decisiones acerca de la conveniencia de darles o no continuidad, de ajustarlas o no, durante el Periodo de Gobierno 2020-2023.

El documento completo se encuentra como anexo.

CONCEPTO CRQ

<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Se articula con otros instrumentos de planificación y desarrollo territorial? (PGAR, POMCA, PIGCC, etc.)	NO	De la revisión documental adelantada por el equipo de la Corporación, no se verificó mención alguna a los instrumentos de planificación con los cuales se articularía.	SI	En cumplimiento de las leyes que orientan la Gestión Ambiental Nacional específicamente Constitución política de Colombia en su artículo 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución y la ley 99 de 1993 en su Artículo 65. Funciones de los Municipios, (...). Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que le sean delegadas por la ley o de las que se le deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones



Temática	Observaciones		Observaciones	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
				Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales, recalcando específicamente las siguientes : 3. Adoptar los <u>planes</u> , programas y proyectos de desarrollo ambiental y de los recursos naturales renovables, que hayan sido discutidos y aprobados a nivel regional, conforme a las normas de planificación ambiental de que trata la presente Ley. 4. Participar en la elaboración de <u>planes</u> , programas y proyectos de desarrollo ambiental y de los recursos naturales renovables a nivel departamental. 5. Colaborar con las Corporaciones Autónomas Regionales, en la elaboración de los <u>planes</u> regionales y en la ejecución de



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
				programas, proyectos y tareas necesarios para la conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables. 10. Promover, cofinanciar o ejecutar, en coordinación con los entes directores y organismos ejecutores del Sistema Nacional de Adecuación de Tierras y con las Corporaciones Autónomas Regionales, obras y proyectos de irrigación, drenaje, recuperación de tierras, defensa contra las inundaciones y regulación de cauces o corrientes de agua, para el adecuado manejo y aprovechamiento de <u>cuencas y micro-cuencas hidrográficas</u> .



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
				Es por lo anterior que el municipio de Armenia toma como referentes y se articula a documentos regionales para la conservación del medio ambiente como son: POMCA, PGAR Y PIGCC
¿Incorpora estrategias para el cumplimiento de las acciones, objetivos y metas definidas en el	NO	La revisión documental adelantada por el equipo de la Corporación al Plan de Desarrollo 2020-	SI	El Plan de Desarrollo "Armenia es Pa" Todos" 2020-2023 tiene incluido en la Matriz Estratégica Programas Ambientales en coherencia con las estrategias definidas en el PND 2018-2022 Pacto por la Sostenibilidad entre ellas: 1. Medidas necesarias para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. 2. Estrategia nacional de economía circular para aumentar el





Temática	Observaciones		Observaciones	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
PND 2018-2022 – "Pacto por Colombia, pacto por la equidad"?		2023 "Armenia es Pa'Todos" no verificó ninguna mención al Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.		reciclaje de residuos. 3.Implementaremos una estrategia nacional de restauración de ecosistemas que incluya el Pago por Servicios Ambientales. 4.Implementaremos iniciativas de adaptación al cambio climático.
¿Articula elementos de la gestión previa a partir de informes de gestión de la administración	NO	Aunque se mencionan algunos datos y acciones realizadas en el PDM de la anterior administración en	SI	En la presentación de la Matriz Estratégica los Programas que corresponden a la dimensión Ambiental se retomarán algunos productos a los cuales se les dará continuidad por considerarse de importancia y de relevancia ante la comunidad entre ellos, producción de plántulas en el espacio denominado Vivero Municipal, implementación del PGIRS, Cumplimiento





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
anterior que garantice la continuidad de proyectos clave para el municipio o departamento?		temas como salud, riesgos, cultura; no se evidenció su articulación.		del artículo 111 de la Ley 99 y lo pertinente al mantenimiento de laderas como componente forestal urbano.
SOBRE EL DIAGNÓSTICO				
¿Se incluye la problemática real del territorio en	SI PARCIAL	En el documento del PLAN DE DESARROLLO se hace un acercamiento	SI	Se tuvo en cuenta para el diagnóstico Ambiental de la ciudad de Armenia informe presentado por la Corporación Autónoma Regional del Quindío sobre recurso hídrico, recurso suelo, áreas naturales protegidas, estrategias complementarias de



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
términos ambientales?		al componente ambiental desde el Plan de Gobierno inscrito en la Registraduría Nacional del Estado Civil para la Alcaldía, pero se desconoce desde el diagnóstico el cumplimiento del Capítulo 8, Título 9 del		conservación, educación ambiental, ordenación y ordenamiento territorial ambiental, Saneamiento ambiental. Igualmente, los diagnósticos participativos del PGAR, POMCA y PORH Rio Quindío.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
		Decreto 1076 de 2015 y del Decreto 1007 de 2018, relacionado con los esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA). Se recomienda que el tema ambiental no se realice únicamente a partir de mesas con ONG, sino con la		



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
		dimensión ambiental de cada actividad.		



<p>Los diferentes sectores exponen dificultades o falencias en materia ambiental</p>	<p>NO</p>	<p>En este aspecto no se precisan los sectores para el tema ambiental, adicionalmente falta información técnica. En la información radicada en la CRQ no se presentó el anexo de la participación comunitaria, por lo que no se pudo revisar este tema. En cuánto hace relación al componente de gestión del riesgo y cambio climático no cuenta con la información necesaria que permita una</p>	<p>SI</p> <p>Respeto a las dificultades o falencias en materia ambiental, desde el inicio del proceso de Formulación del Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 se priorizó la dimensión ambiental como línea Estratégica, siendo igualmente evidente cuando se tomó la decisión de iniciar las Mesas Cuyabras con el Sector Ambiental, al momento de presentar el documento ante el Consejo Territorial de Planeación y ante la Autoridad Ambiental CRQ todavía se estaban realizando Mesas Cuyabras (Sectoriales, Poblacionales y Comunales) los aportes y propuestas sobre la dimensión ambiental no solo fueron dados por la Mesa Cuyabra realizada el día 14 de febrero de 20202 en la cual asistió el Alcalde José Manuel Ríos Morales.</p> <p>Respecto al componente de Gestión del Riesgo se tiene previsto el fortalecimiento de la OMGER Oficina Municipal de Gestión del Riesgo Municipal la cual quedaría adscrita al despacho del Alcalde, considerando que las decisiones que se toman en esta instancia son de alto nivel y gerenciales, respeto al y cambio climático y la mitigación de los efectos del mismo, fueron tenidos en cuenta en las Fases de Validación (ciclo de reuniones con dependencias de Nivel Central y entidades del Nivel Descentralizado en las que se verificó la coherencia con</p>
--	-----------	---	--





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



		verificación positiva al respecto.		la normativa vigente según los sectores) Consolidación (ciclo de reuniones con dependencias de Nivel Central y entidades del Nivel Descentralizado en las que se consolidó la Matriz Estratégica y los documentos anexos inherentes al PDM) del Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"
--	--	------------------------------------	--	--



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Qué fuentes de información fueron utilizadas para su construcción?	NO	Se citan algunas fuentes en algunos cuadros, pero no se presenta bibliografía que dé cuenta de las fuentes consultadas para la construcción del PDM.	SI	El Proyecto de Acuerdo del PDM del Municipio de Armenia contempla como parte inherente el mismo el "DOCUMENTO TECNICO PLAN DE DESARROLLO 2020-2023 ARMENIA PA' TODOS" en el cual se incluirá la bibliografía que los documentos relevantes utilizados como fuente consultada para la construcción del PDM. En la que figura PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL REGIONAL – PGAR QUINDÍO 2020-2039, entre otros.

<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Los objetivos son coherentes con la problemática descrita en el diagnóstico?	NO	No hay coherencia entre los objetivos propuestos con la problemática planteada, ni en el documento de diagnóstico, ni en el plan.	SI	El documento presentado a consideración por parte de la Autoridad Ambiental estaba en un proceso inicial de construcción por lo que la observación es válida para el momento en el cual fue realizada, actualmente está acorde y coherente, tanto en su parte estratégica como como con la herramienta KPT diseñada por e DNP para este cuatrienio.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Reflejan la apuesta de desarrollo para el municipio?	SI	Se propone una Visión de Desarrollo Territorial. Pág. 2.	SI	La Visión del Plan del Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 está planteada así: <i>Armenia en 2023 será un Municipio que se destaque por ser ambientalmente sostenible y pueda ser llamado la Capital Verde de Colombia. Que haya atacado el flagelo del desempleo mediante la generación de procesos productivos y de competitividad; implementando un ecosistema TIC, alcanzando el título de Ciudad Inteligente. Que haya desarrollado procesos de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana, recuperando la confianza de sus habitantes.</i>



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
SOBRE LA PARTE ESTRATÉGICA				
¿De acuerdo con el análisis realizado, cual es la principal apuesta y enfoque del plan de desarrollo territorial?	SI, PARCIAL	En la pág. 15, numeral 3: "Definición de las Líneas Estratégicas del PDT, luego de realizar un análisis al Programa de Gobierno y definir el nombre del Plan de Desarrollo, la Administración	SI	El documento presentado a consideración por parte de la Autoridad Ambiental estaba en un proceso inicial de construcción por lo que la observación es válida para el momento en el cual fue realizada, luego de haberse presentado se continuó con el ciclo de validación con las dependencias del Nivel Central y las entidades del Nivel Descentralizado, quedando estructurados los programas a presentar respecto a la dimensión ambiental.



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
		Municipal propone sus apuestas para el presente cuatrienio en 4 Líneas Estratégicas: 3.1. Mejor Sustentabilidad Ambiental, Desarrollo Económico y Competitivo		De igual manera se consideró como enfoque territorial como la razón por la cual propusimos espacios de participación ciudadana en cada una de las diferentes comunas de la ciudad, dado que se requiere establecer diálogos con el territorio en su diversidad y particularidad. Comprendemos que las necesidades o los privilegios de las comunas son particularidades que no permiten asumirlos como espacios homogéneos. Encontramos en el enfoque territorial un aliado para la construcción de políticas y proyectos contextualizados estratégicamente, dado que este enfoque "es permeable a





Temática	Observaciones		Observaciones	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	SI/NO	Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío	SI/NO	Observaciones Departamento Administrativo de Planeación
		3.2. Mejor Bienestar Social y Calidad de Vida Para Todos		nociones de gobernabilidad, permitiendo que la participación adquiriera un estatus, un rol primordial para determinar el nuevo papel de las organizaciones sociales e instituciones locales” ⁸ . Es de anotar que el enfoque territorial está centrado directamente en el tema del desarrollo, el mismo que “solo se puede lograr mediante acciones articuladas con miras a
		3.3. Mejor Gobierno y Fortalecimiento Institucional		
		3.4. Mejor Planificación Territorial”.		

⁸ Bernard Pecqueur. Territoire, Territorialite et Developpement. Pág 455. IREPD. (1992)). Citado por Daniel Mauricio Carvajal Lombana en *Del Enfoque Territorial, sus características y posibles inconvenientes en su aplicación en el marco del Acuerdo de Paz*. Pág 65. Univ. Estud. Bogotá (Colombia) N° 16: 57-76, julio-diciembre 2017





Temática	Observaciones		Observaciones	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
				producir cambios socioeconómicos, ambientales y la redirección de las políticas públicas". ⁹
¿El plan presenta la gestión ambiental como un capítulo, componente o esta formulado bajo una	SI PARCIAL	Presenta un diagnóstico del Sector Ambiente y Desarrollo y en el Plan Estratégico Sector Ambiente y Desarrollo, se	SI	Por parte de la Autoridad Ambiental se verificó el diagnóstico del Sector Ambiente y Desarrollo en la fase de consolidación del Plan de Plan se determinó la línea Estratégica INFRAESTRUCTURA NATURAL: Armenia capital verde del sector Ambiente y Desarrollo sostenible, con los Objetivos de Desarrollo Sostenibles asociados 13 - Acción por el clima y 15 - Vida de ecosistemas terrestres

⁹ Mabel Manzanal, Mario J. Lattuada & Guillermo Neiman. Desarrollo rural: Organizaciones, instituciones y territorio. Pág 446. CONICET. (2006). en Daniel Mauricio Carvajal Lombana en *Del Enfoque Territorial, sus características y posibles inconvenientes en su aplicación en el marco del Acuerdo de Paz*. Pág 65. Univ. Estud. Bogotá (Colombia) N° 16: 57-76, julio-diciembre 2017



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
dimensión ambiental ya que se puede observar la transversalización en todos los sectores analizados?		desarrolla por programas, producto e indicador.		



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Los objetivos estratégicos responden a las problemáticas definidas en el diagnóstico, cual es la principal tendencia de estos? (ejemplo: educación, vivienda, salud,	SI, PARCIAL	Si bien hay una correspondencia en la mayoría de los temas, se observa que hay temas ambientales no abordados.	SI	El documento presentado a consideración por parte de la Autoridad Ambiental estaba en un proceso inicial de construcción por lo que la observación es válida para el momento en el cual fue realizada, Teniendo en cuenta la metodología ideada por la Autoridad Ambiental para la presentación del concepto respecto al PDM, se logra tener en cuenta los temas que no fueron inicialmente abordados.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
ambiente, gestión de riesgos, etc.)				





Temática	Observaciones		Observaciones	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Presenta una estructura clara de las estrategias o lineamientos para la ejecución de los programas, subprogramas, proyectos y actividades?	SI	Tiene una estructura a partir de las líneas estratégicas y programas, con costos: "Armenia Capital Verde".	SI	La desagregación de la Matriz Estratégica tiene coherencia con la Matriz presentada por el DNP en su herramienta de Planificación KPT y en coherencia con lo planteado en el Programa de Gobierno/
SOBRE LAS METAS				





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿En cada uno de los objetivos se establecieron metas?	NO	De la revisión adelantada por el equipo de la Corporación al documento radicada, no se pudo evidenciar esta situación.	SI	La desagregación de la Matriz Estratégica tiene coherencia con la Matriz presentada por el DNP en su herramienta de Planificación KPT, cada programa tiene Producto, Indicador de Producto, Línea Base y Meta para el Cuatrienio.



<p>¿Qué tipo de metas se incluyen? ¿De producto? ¿De resultado? ¿Las metas tienen indicadores verificables (¿cuantitativos, temporales y especiales, que permitan medir eficiencia, efectividad, impacto y sostenibilidad? ¿Incluyen un valor de punto de partida?</p>	<p>SI</p>	<p>En el documento aportado por el municipio, Matriz estratégica del PDM – Armenia, en la Línea Estratégica, INFRAESTRUCTURA NATURAL: Armenia Capital Verde se identifican los títulos: “LINEAS ESTRATÉGICAS, SECTORES, Programa, ODS Relacionados, Definición, PRODUCTO, INDICADOR, SECRETARIA REPONSABLE”, sin embargo se recomienda consultar, articular y armonizar</p>	<p>SI</p>	<p>Se incluyen Metas Producto de Mantenimiento, de incremento y de disminución, la herramienta de Planificación KPT determinó indicadores de Bienestar que son los que medirán el impacto que será agregado al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo incluyen punto de partida dado por la línea base.</p>
--	-----------	---	-----------	---





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



		con otros instrumentos y herramientas de planificación Nacional, Regional y Departamental, además que los textos disponibles no corresponden a objetivos claramente cuantificables y puedan ser verificables.		
--	--	---	--	--



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Las metas guardan coherencia con los objetivos y el diagnóstico?	NO	No se aportó el documento con definición de metas, por lo que no se puede establecer la coherencia entre las metas los objetivos y el diagnóstico.	SI	El documento presentado a consideración por parte de la Autoridad Ambiental estaba en un proceso inicial de construcción por lo que la observación es válida para el momento en el cual fue realizada, en el documento consolidado las metas guardan coherencia con los productos y el diagnóstico.
SOBRE LOS PROGRAMAS Y SUBPROGRAMAS				



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
Estructura de programas y subprogramas (por ejes, por componentes, por estrategias) ¿La gestión ambiental está incluida como uno de estos o se evidencia de	SI	Se presenta la información en orden similar al de línea estratégica, sector y programas.	SI	La estructura de la Matriz Estratégica está dada por los campos previstos en el KPT, para el ejercicio de construcción se utilizó un archivo Excel que se constituye en "La gran Matriz" donde está la parte estratégica y la parte plurianual intercalando los códigos de enlace que nos garanticen el seguimiento por parte del aplicativo SIEE versión 2020



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
manera transversal?				



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Cada programa y subprograma tiene objetivos y metas acordes con la temática abordada, ¿son de fácil interpretación?	SI PARCIAL	Los Programas, no tienen metas	SI	El documento es de fácil interpretación debido a que aborda las problemáticas ambientales propias del Municipio de Armenia.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Se observa coherencia, oportunidad y armonía entre los objetivos, programas y subprogramas?	SI, PARCIAL	Existe coherencia y armonía entre objetivos, programas e indicadores, faltan temáticas ambientales.	SI	El documento presentado a consideración por parte de la Autoridad Ambiental estaba en un proceso inicial de construcción por lo que la observación es válida para el momento en el cual fue realizada, Teniendo en cuenta la metodología ideada por la Autoridad Ambiental para la presentación del concepto respecto al PDM, se logra tener en cuenta los temas que no fueron inicialmente abordados.
BALANCE GENERAL				



¿Se incluye mecanismos de participación ciudadana en el seguimiento a la ejecución del plan de desarrollo?	SI, PARCIAL	Se presentó el anexo de la participación comunitaria "Mesas Cuyabras", se desconoce si también es para el seguimiento.	SI	Actualmente el Municipio de Armenia cuenta con normativa local vigente respecto a Mecanismos de Participación, los cuales están determinados en el Acuerdo No. 001 de 2011 "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL MECANISMO DE PLANEACIÓN COMUNITARIA DEL MUNICIPIO DE ARMENIA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", unos de los productos tangibles del mencionado acuerdo son: el Diagnóstico Local Participativo y los Planes de Desarrollo Comunal, para el PDM en construcción el Comité de Desarrollo Local Participativo CODELPA hizo entrega del Diagnóstico Local Participativo al Alcalde José Manuel Ríos Morales del día 13 de marzo de 2020, el Acuerdo contempla que en el mes de agosto la comunidad apruebe los Planes de Desarrollo Comunal, en los dos ejercicios de planificación participativa se contempla el sector ambiental, es de destacar que la Secretaría de Desarrollo Social es la dependencia encargada de realizar el seguimiento a los Planes de Desarrollo Comunal, informes que se presentan a la comunidad.
¿Cuenta con un plan de seguimiento al avance en la	NO	En el documento no se puede evidenciar esta situación	SI	Se tiene previsto en el Proyecto de Acuerdo el CAPÍTULO que contenga el <i>COMPONENTE DE MONITOREO, CONTROL, SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y LA ESTRATEGIA DE RENDICIÓN DE CUENTAS.</i>





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
implementación del plan?				
SEGUIMIENTO A LA EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL PLAN Y DEL PRESUPUESTO DE INVERSIÓN				
¿Se incluye un componente de seguimiento?	NO	En el documento no se puede evidenciar esta situación.	SI	La actual Administración de la Alcaldía de Armenia implemento comités internos den el Consejo de Gobierno generando que el mismo sea un Consejo ampliado y utilizado para decisiones gerenciales la periodicidad es semanal, igualmente se tiene previsto la construcción del Plan Indicativo para el cuatrienio,



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
				al cual se le realizará el seguimiento mediante el Aplicativo SIEE Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia del DNP.
¿Contiene indicadores de gestión, de desempeño?	SI, PARCIAL	Algunos pueden servir para medir gestión y desempeño.	SI	El Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, esta implementado en el Municipio de Armenia el cual esta institucionalizado por medio de Actos Administrativos que dan operatividad a los Comités Institucional y Municipal de Gestión y Desempeño, cumpliendo con el respectivo reporte FURAG, lo que de determina la medición de indicadores de Gestión y desempeño.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



<i>Temática</i>	<i>Observaciones</i>		<i>Observaciones</i>	
<i>Incorporación de la información ambiental en el Plan de Desarrollo del Municipio 2020-2023 "Armenia Pa' Todos"</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Corporación Autónoma Regional del Quindío</i>	<i>SI/NO</i>	<i>Observaciones Departamento Administrativo de Planeación</i>
¿Los indicadores permiten evidenciar el avance en la ejecución de los programas y presupuestal?	SI	En el documento o matriz estratégica o presupuestal si se puede.	SI	Mediante el Aplicativo SIEE Sistema de Información para la Evaluación de la Eficacia del DNP se evidencia el avance en la ejecución de los programas en cuanto a metas y presupuesto, igualmente permite la reprogramación, de ser necesaria, este aplicativo tiene acompañamiento permanente por parte de la Secretaría de Planeación de la Gobernación del Quindío



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



3. PROSPECTIVA DEL PLAN





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



3.1. Misión

La Alcaldía de Armenia es una entidad eficiente que se rige por el diseño, control y seguimiento de sus metas y sus indicadores, que apuntan a la atención de las necesidades básicas de sus habitantes. Que invierte los recursos de manera eficaz.

Que tiene una estructura moderna con personal técnicamente preparado y con calidades humanas, presto a atender los requerimientos que la población, la Constitución y la Ley demandan, bajo principios de Transparencia, Participación Comunitaria y Eficiencia.

3.2. Visión

Armenia en 2023 será un Municipio que se destaque por ser ambientalmente sostenible y pueda ser llamado la Capital Verde de Colombia. Que haya atacado el flagelo del desempleo mediante la generación de procesos productivos y de competitividad; implementando un ecosistema TIC, alcanzando el título de Ciudad Inteligente. Que haya desarrollado procesos de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana, recuperando la confianza de sus habitantes.



3.3. Líneas Estratégicas Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023

LIENAS ESTRATÉGICAS	SECTORES
ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD: Por Armenia podemos	Agricultura y desarrollo rural
	Trabajo
	Comercio, Industria y Turismo
INFRAESTRUCTURA CONSTRUIDA: Acciones Concretas	Ciencia, Tecnología e Innovación
INSTITUCIONAL Y GOBIERNO: Servir y hacer las cosas bien	Tecnologías de la información y las comunicaciones
	Información estadística
	Gobierno territorial
INFRAESTRUCTURA NATURAL: Armenia capital verde	Ambiente y desarrollo sostenible
	Vivienda
	Transporte
SOCIAL Y COMUNITARIO: Un compromiso cuyabro	Justicia y del derecho
	Inclusión social
	Cultura
	Salud y protección social
	Deporte, recreación
	Educación





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



4. EJE SOCIAL

UN COMPROMISO
CUYABRO



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos





4.1. Objetivo priorizado

El principal descriptor del desarrollo de un territorio debe ser la plenitud del desarrollo de sus habitantes, en condiciones de Dignidad, Libertad y Participación en los asuntos públicos. Todos los programas, planes de acción, proyectos y actividades, se orientarán hacia la inclusión social, la garantía de derechos y el combate a toda forma de discriminación en razón de género, etnia, religión, ubicación social; orientando la acción institucional a la construcción de entornos de justicia con equidad, desarrollo cultural integral, práctica de deporte formativo y competitivo, recreación y generación de espacios de convivencia para los diferentes estratos.

Destinar gran parte del presupuesto de la ciudad para atender programas de salud utilizando la creciente idea de retomar a la medicina familiar, con el apoyo de las entidades públicas y privadas orientadas hacia el contexto de la salud individual y colectiva. Dotar a las entidades de la Red Pública de Salud con todos los implementos y recursos físicos, tecnológicos y de atención inmediata en forma tal que se responda con eficacia, eficiencia y efectividad total a los requerimientos de salud que se deriven de epidemias y pandemias. Mantener canales de comunicación técnicos – científicos y administrativos con las entidades relacionados y la academia que los representan. Dotar de programas realizables, de bienestar y progreso, al cuerpo médico y todo el personal relacionado con la salud en la ciudad.

4.2. Línea Base

Actualmente las dimensiones de bienestar se consideran indispensables para el diseño de políticas públicas orientadas a mejorar la calidad de vida de las personas, siendo uno de los principales retos que se tiene al formular el Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2020-2023 “Armenia Pa’ Todos”

A continuación, se presentan los principales descriptores sociales, por dimensiones de bienestar:

Demografía

El primer componente a consideración en el ejercicio de diagnóstico para el desarrollo del proceso de planeación y gestión del desarrollo integral es la estructura poblacional. De esta manera, el discernimiento de las dinámicas constituye el elemento central en el proceso de planificación. En virtud de lo expuesto, las especificaciones poblacionales permiten esbozar escenarios a lo largo del tiempo y en consecuencia, anticipar las demandas de necesidades básicas como empleo, vivienda, educación, etc. En este sentido, la comprensión de las dinámicas poblacionales permite orientar la inversión social y económica deseable en el mediano y largo plazo.

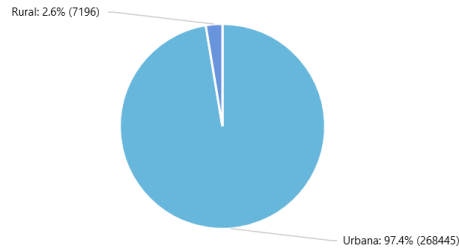




Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



Población desagregada por área
DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda - 2018
Unidad de medida: Personas



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>

Tasa bruta de natalidad

Se define como el cociente entre el total de nacimientos presentados en el municipio durante el año y la población promedio del municipio en el mismo año, e indica cuántos nacimientos se presentan, en promedio, por cada 10,000 habitantes en un año. La ecuación 1 define su cálculo.

$$TBN = \frac{\text{Total de Nacimientos en el año en el Municipio}}{\text{Población Promedio del municipio en el año}} * 10000. \quad (1)$$

$$TBN = \frac{3123}{275.641} * 1000 = 113.2$$

La Tasa Bruta de Natalidad (TBN) estimada para el municipio de Armenia en el 2018 es de 113.2 nacimientos, en promedio, por cada 10.000 habitantes. El resultado estimado permite considerar que la ciudad de Armenia cuenta con un porcentaje importante de mujeres en edad fecunda.

Tasa bruta de mortalidad

Se define como el cociente entre el total de Defunciones, D, en el municipio durante el año, y la población promedio del municipio en un año, e indica cuántos decesos se presentan, en promedio, por cada 10,000 habitantes en un año. La ecuación 2 expone la forma de su cálculo.

$$TBN = (\text{Total de Defunciones en el año en el municipio}) / (\text{Población Promedio del municipio en el año}) * 10000. \quad (2)$$

$$TBN = 3023 / 275.641 * 10000 = 73.39$$

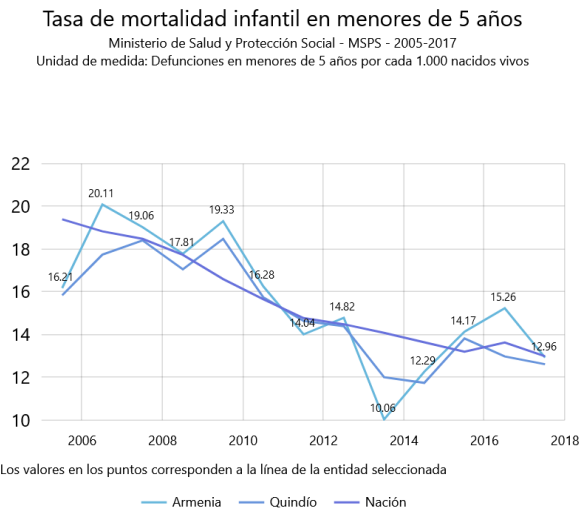
La Tasa Bruta de Mortalidad (TBM) en la ciudad de Armenia en el año 2018 indica 73 muertes, en promedio, por cada 10.000 habitantes. En consideración, el indicador de TBM al estar condicionado por la estructura poblacional refleja menor participación de personas en edad avanzada. En particular, el comportamiento de la mortalidad por grupos de edad



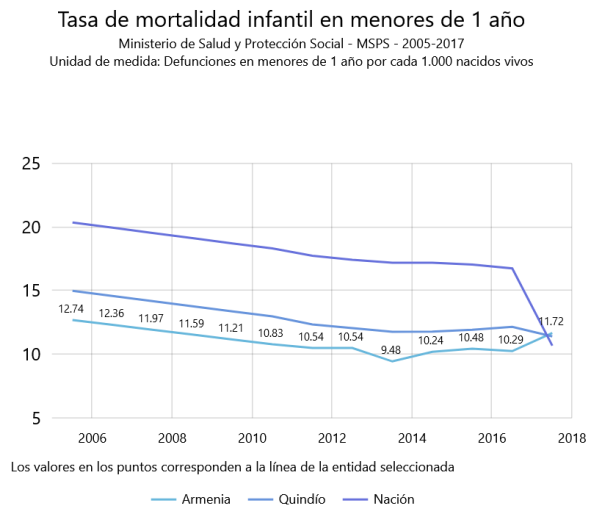
expone para la ciudad de Armenia mayor participación en el grupo 65 – 84 años (68.5%), seguido del grupo 85 – 99 años (31.74%).



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>

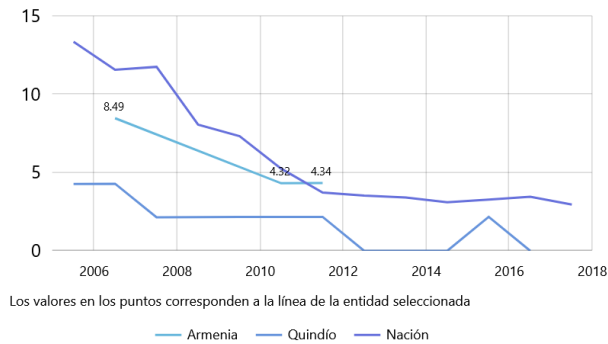


Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>



Tasa de mortalidad en menores de 5 años por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA)

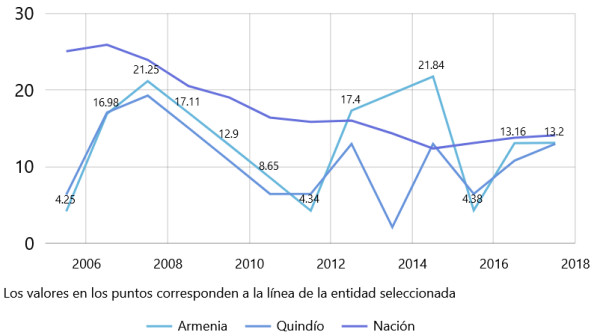
Ministerio de Salud y Protección Social - MSPS - 2005-2017
Unidad de medida: Defunciones en menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>

Tasa de mortalidad en menores de 5 años por Infección Respiratoria Aguda (IRA)

Ministerio de Salud y Protección Social - MSPS - 2005-2017
Unidad de medida: Defunciones en menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>

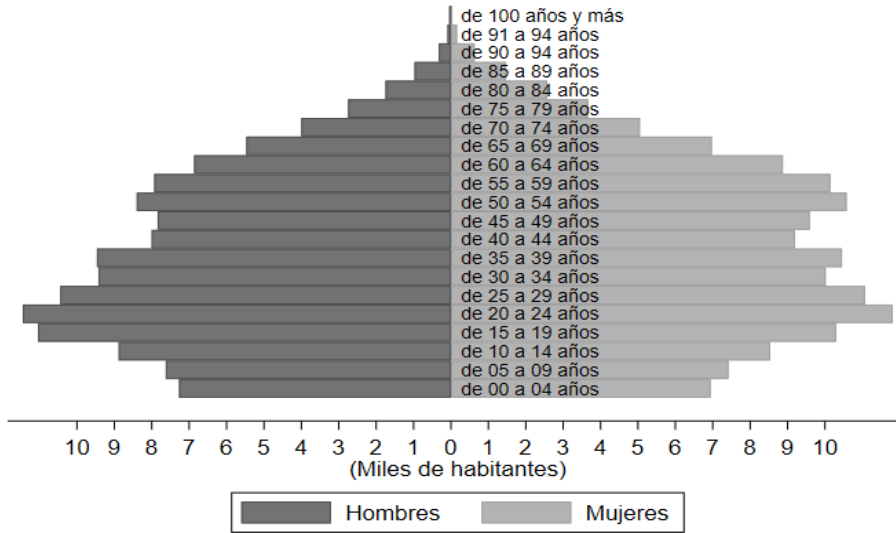
Estructura poblacional

En su segmentación por estructura, la composición poblacional por edad y sexo, esboza una hoja de ruta en relación con las necesidades vitales de la población en el territorio. En lo particular este discernimiento permite abordar los requerimientos en salud, vivienda, educación, empleo; así como la microfocalización de la política pública. En estos términos, la estructura de la población expresa las tendencias pasadas y las que será posible esperar.





Pirámide poblacional, Armenia, 2018



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de DANE (2018)

El gráfico anterior muestra cómo el primer grupo de edades entre 0 y 4 es menor en su volumen respecto de los grupos siguientes indicando que los nacimientos en los años precedentes han venido disminuyendo. Por su parte, la participación en los grupos de 20 a 30 años muestra pérdidas significativas de población en esas edades particularmente entre los hombres. De hecho, la participación en las tasas de mortalidad de hombres en esa cohorte de edad es del 73.5%.

Finalmente, la cúspide reducida estaría mostrando niveles altos de mortalidad que impiden a la población llegar a edades avanzadas. Las tendencias de la mortalidad previstas en la TBM así lo corroboran.

En el detalle de las fuentes, el tamaño de la población en la ciudad de Armenia se obtuvo del Censo Nacional de Población y Vivienda realizado por el DANE (2018). En consideración de la fuente, dado que la información censal no arroja información periódica, es importante la deferencia sobre las proyecciones poblacionales elaboradas por la misma entidad.

Proyecciones poblacionales, Armenia.

Total			Cabecera			Centro Poblado y Rural Disperso		
2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
295,208	300,194	304,764	287,245	292,273	297,052	7,963	7,921	7,712

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





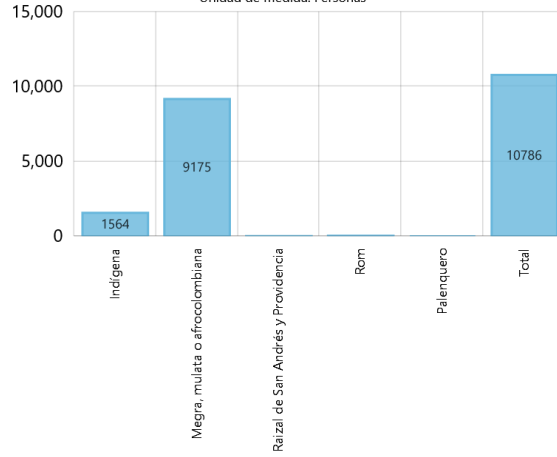
Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



Población desagregada por pertenencia étnica

DANE - Censo - 2005

Unidad de medida: Personas



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>

Población desagregada por sexo

DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda - 2018

Unidad de medida: Personas



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/interno/diagnostico/documento>

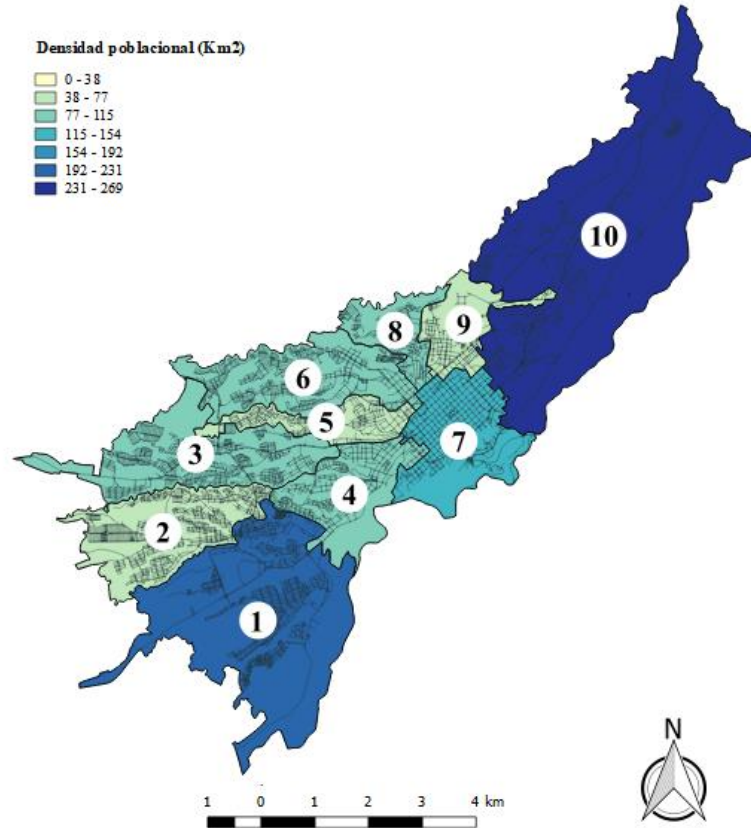
Expuesta la información anterior, en virtud del comportamiento de los componentes de la dinámica demográfica atrás presentados, la población se distribuye de manera diferencial sobre el territorio. En este sentido, en el diagnóstico demográfico para la formulación de procesos de planificación, es pertinente identificar su distribución geográfica en un periodo de tiempo. En esta línea, los mapas que se presentan más adelante exponen la distribución espacial intraurbana para los indicadores de densidad poblacional, grupos de edad e índice de envejecimiento a nivel comuna para la ciudad de Armenia.

Densidad Poblacional

En su notación, la densidad poblacional es definida como un indicador del nivel de concentración o dispersión de la población con relación a la extensión de la comuna. De esta manera, las medidas del indicador relacionan el total de población y el área



del territorio (generalmente en Km²); así, indican cuantos habitantes se contabilizan por cada Km² con el propósito de describir el nivel de concentración de la población



Densidad poblacional por comunas, Armenia, 2018.
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

De acuerdo con la Guía para análisis demográfico local (UNFPA, 2009), no existe una medida de densidad de población más adecuada o deseable para un territorio. No obstante, es pertinente resaltar aquellas comunas cuyas densidades de población pueden superar la capacidad del territorio para producir los recursos bióticos necesarios y a la postre, agotar la misma sostenibilidad del territorio y la población. De esta forma, la Comuna 10 y 1 son las divisiones administrativas más densamente pobladas en la ciudad de Armenia de acuerdo a la información del Censo Nacional de Población y Vivienda, 2018.

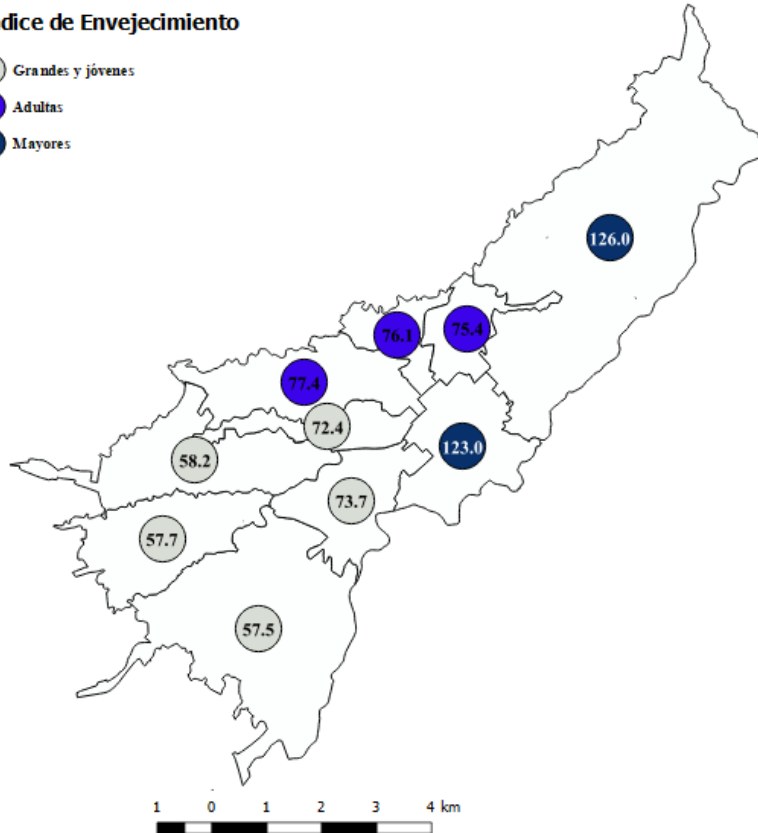
Índice de envejecimiento

Por otra parte, siguiendo la definición del Observatorio Demográfico de la Cepal (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), el índice de envejecimiento mide la cantidad de adultos mayores por cada 100 niños y jóvenes. Se calcula haciendo la razón entre personas de 60 años o más, con respecto a las personas menores de 15 años, por cien. En exposición de la interpretación, un resultado de 10 indica que por cada 10 adultos mayores hay 100 niños y jóvenes menores de 15 años.



Índice de Envejecimiento

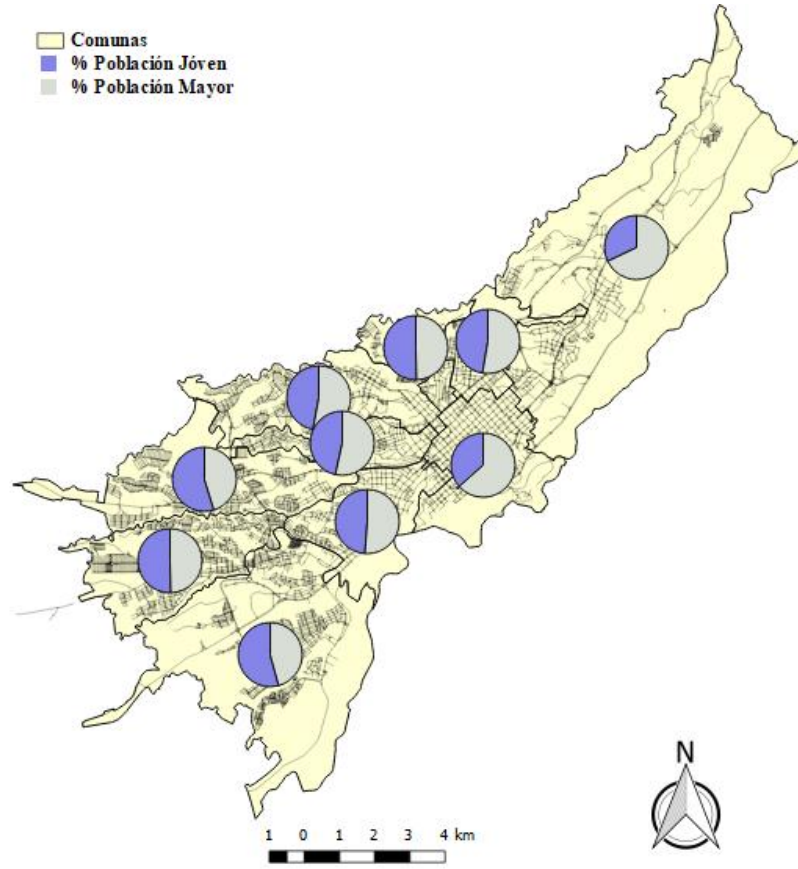
- Grandes y jóvenes
- Adultas
- Mayores



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018)

La distribución espacial del Índice de Envejecimiento denota que para la comuna 1, 2 y 3 se precisan políticas de primera infancia, embarazo adolescente, coberturas en educación media y pregrados, así como esfuerzos por la calidad educativa. En continuidad, para las comunas 4 y 5 se vislumbran necesidades en términos de reducción de población joven desocupada (Nini), estructuración de proyectos de vivienda, así como la estructuración de rutas productivas y empleo.

Para las comunas “adultas” los principales retos atañen a los fenómenos de formalización laboral, así como la promoción del ahorro. Finalmente, para la comuna 10 los requerimientos de política implican el acceso efectivo a los servicios de salud y la atención al adulto mayor. El siguiente mapa sirve de soporte a las consideraciones expuestas en este apartado.



*Población joven: Menor a 15 años.
 *Población mayor: Mayor a 65 años.

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

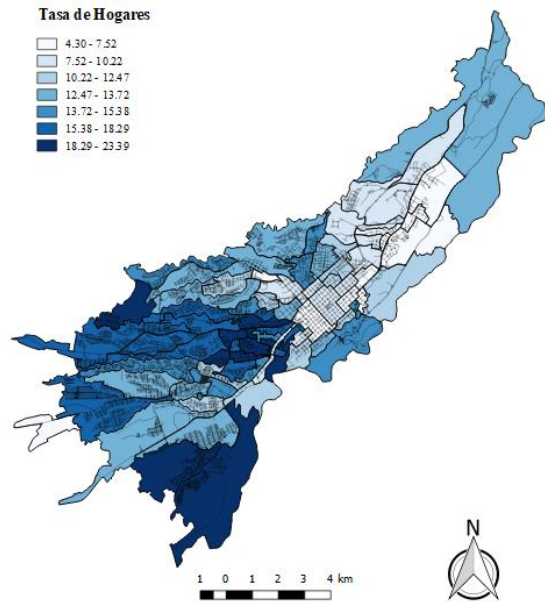
Hogares con presencia de niños menores de 5 años

En relación con la estructura demográfica y su relación con el desempeño del mercado laboral, la presencia de desocupados en el hogar está asociado a una mayor presencia de niños en edades menores. De esta manera, con especial énfasis en el caso de las mujeres, puede desmotivar su participación en el mercado laboral. Bajo esta lectura, la presencia de guarderías infantiles afecta, en general, la probabilidad de participar en el mercado laboral, en especial, de las madres comprometidas; no obstante, de acuerdo a la literatura económica, en el caso de las madres sin cónyuge la probabilidad de emplearse es menor, aunque tengan cerca centros de cuidado infantil.

Expuesta la idea precedente, la distribución espacial de hogares con presencia de niños menores de 5 años se concentra en la comuna 1.



Distribución espacial de la población por rango de edad, por comunas, Armenia, 2018.

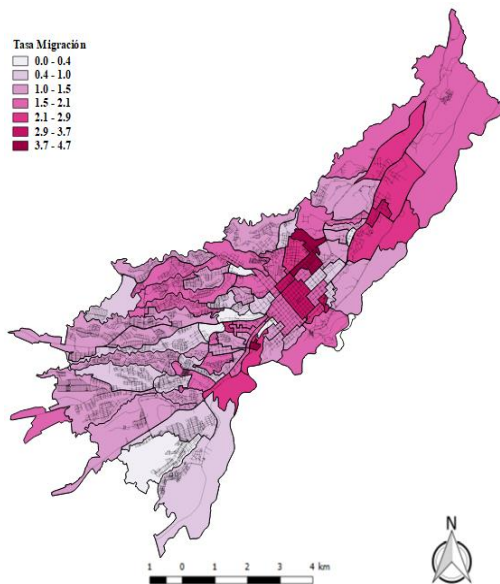


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Migración

Dada la coyuntura económica de la República de Venezuela, Colombia y la ciudad de Armenia en menor medida, han servido de localidades receptoras. En concordancia, bajo la comprensión de las dinámicas demográficas de la ciudad caracterizadas por el agotamiento paulatino del bono demográfico, los inmigrantes representan una oportunidad de incentivar la eficiencia en los procesos productivos y el crecimiento económico. De esta manera, es previsible que los procesos migratorios posibiliten el dinamismo de la economía, además de soportar la población económicamente dependiente. En este contexto, el mapa siguiente presenta la distribución espacial de la población no nacida en Armenia, a nivel sector.

Distribución espacial de la población no nacida en Armenia, 2018.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



En consideración con la heterogeneidad espacial prevista a partir del mapa, se evidencia una mayor concentración de inmigrantes en la comuna 6 y 7 de la ciudad. En lo particular, estas regiones analíticas preservan las mejores condiciones socioeconómicas de la ciudad en comparación con el resto de las comunas.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



5. EJE ECONÓMICO

**POR ARMENIA
PODEMOS**



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos





5.1. Objetivo priorizado

Establecer programas con criterios de competitividad, inclusión y sustentabilidad, derivados del desarrollo e implementación de proyectos macros y micros que conlleven a la recuperación de los sistemas productivos y sus dinámicas de mercado, la generación de fuentes de trabajo y la agregación de valor, dando prioridad a la población joven y las mujeres cabeza de hogar. Cumpliendo así con objetivos de ingresos, puestos de trabajo, capacitación, entrenamiento que les permitan ingresos a fuentes sociales, socialización y resocialización familiar y dignificación humana que apunte al cierre de brechas.

Implementar tecnología avanzada en las pymes permitirá efectivas mediciones de productividad que se constituyen en el punto de avanzada para dar paso a la competitividad empresarial, constituyéndose con la manufactura, el comercio, el turismo, en los pilares del desarrollo integral del Municipio, haciendo además esfuerzos que permitan la equidad de género en puestos de trabajo, salarios y desarrollo económico –integral y social de hombres y mujeres de todos los grupos étnicos.

5.2. Línea Base

La situación económica del municipio de Armenia tiene varias aristas, entre las que encontramos el crecimiento del PIB, el mercado laboral, los ingresos medios de la población, las inversiones, etc.

Sin embargo, el presente capítulo analizará el estado de la economía bajo la óptica del mercado laboral. Este análisis es pertinente porque habitualmente de acuerdo con el comportamiento del PIB, así mismo se comporta el mercado laboral. Sin embargo, en los últimos años se verifica una separación de estas dos variables: el PIB crece mientras que el mercado laboral destruye puestos de trabajo.

Mercado Laboral

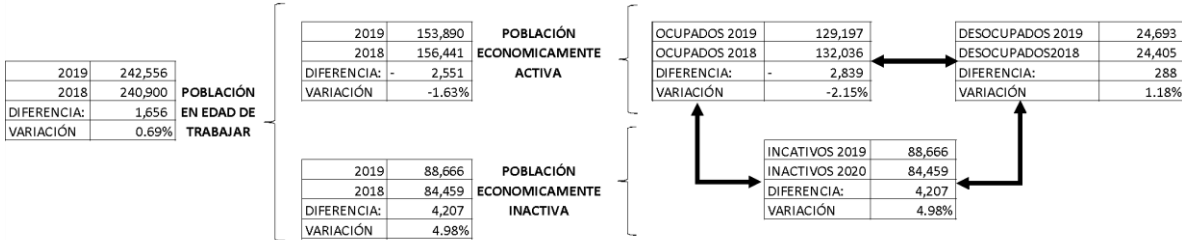
La situación laboral de la ciudad de Armenia está en función de la dinámica de tres grupos principalmente: ocupados, desocupados e inactivos. La dinámica económica hace que ciudadanos pasen de un grupo a otro, dependiendo de los procesos de demanda y oferta laboral y de las posibilidades reales de acceder a un puesto de trabajo.

La dinámica del mercado laboral para la ciudad de Armenia en el 2019 presenta un comportamiento en el que la población ocupada disminuye, la población desocupada ni aumenta ni disminuye y la población en edad de trabajar apenas aumenta, insertando a los ciudadanos en la población económicamente inactiva, que es la que más se incrementa.





Dinámica del mercado laboral de la ciudad de Armenia 2019-2018



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos Filco (2020).

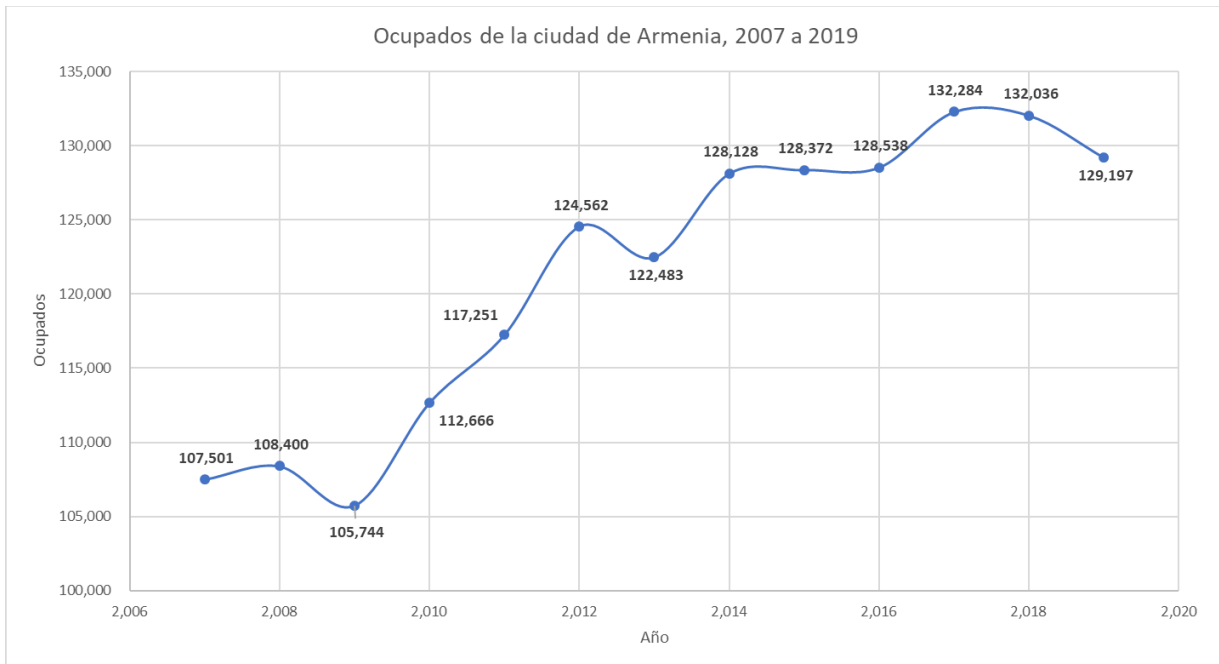
En efecto, los ciudadanos ocupados disminuyen 2.15% (2.839 personas), mientras que los desocupados aumentan el 1.18% (288 personas). El grupo de inactivos aumenta el 4.98% (4.207 personas). Esta dinámica revela que los ciudadanos de Armenia se están cansando de buscar empleo, entonces pasan a la población económicamente inactiva.

Lo anterior indicaría un estancamiento del mercado laboral, lo que conlleva a que no se generen puestos de trabajo adicionales, ya sea porque no hay crecimiento económico o porque existen problemas de brechas de capital humano o cambios tecnológicos en el aparato productivo que llevan a no contratar personal adicional.

Dinámica de los ocupados, desocupados e inactivos

La población ocupada de la ciudad de Armenia presenta un importante incremento entre el año 2009 a 2012, en el que también se experimenta un crecimiento del PIB y de las Exportaciones. Sin embargo, para el año 2017 se estancan y empiezan a disminuir a niveles del año 2014, coincidiendo con bajas tasas de crecimiento del PIB para el Quindío y Armenia

Dinámica del mercado laboral de la ciudad de Armenia 2019-2018

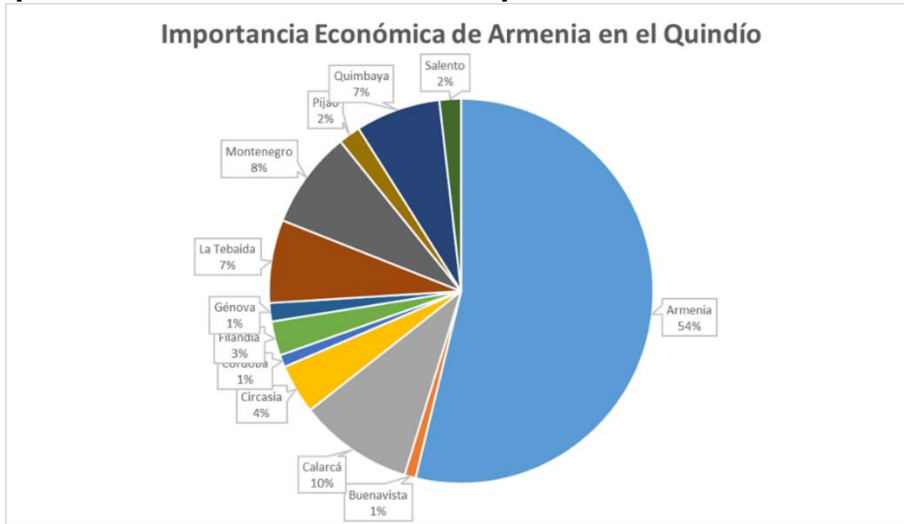


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos Filco (2020).



En este punto es necesario analizar el comportamiento del PIB del Quindío y Armenia. Los cálculos del PIB en Colombia se hacen a nivel nacional trimestralmente y a nivel departamental anualmente. Anexo a este indicador se calcula el índice de importancia económica municipal, que ranquea el orden de los municipios de un departamento en función de su contribución al PIB departamental. Para el caso del Quindío se tiene que el municipio de Armenia contribuye con el 54% del PIB, mientras que Calarcá que es el segundo contribuye con 10%. Le siguen los municipios de Montenegro (8%), Quimbaya y la Tebaida (7%), Circasia (4%), Filandia (3%), Pijao y Salento (2%) y Génova, Córdoba y Buenavista (1%).

Importancia económica del Municipio de Armenia en el Quindío



Fuente: Índice de importancia Económica, Dane (2017).

La dinámica del PIB departamental presenta fluctuaciones bruscas, como tasas de crecimiento elevadas (año 2005 y 2012) y bajas (2007, 2013, 2017 y 2018). En particular, la cifra del último año disponible fue prácticamente un crecimiento nulo (0.6%).

Es preciso anotar que la evolución del PIB del Departamento ha seguido entre los años 2006 a 2011 una tendencia común con el PIB nacional. A partir del año 2012 esa tendencia común se rompe y el comportamiento del PIB departamental empieza una dinámica independiente del nacional. Lo anterior podría estar indicando que las dinámicas económicas regionales se están desarticulando con las dinámicas de otras regiones de Colombia.

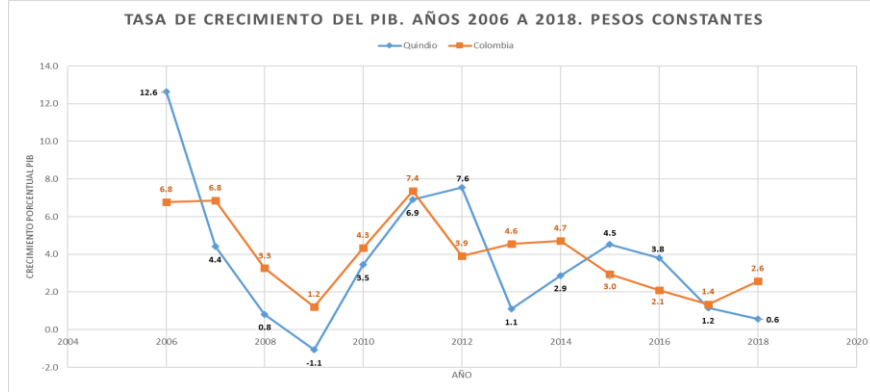
Es indispensable crear un sistema de cuentas departamentales para que el Quindío y Armenia puedan disponer de información confiable sobre la evolución de su economía para la toma informada de decisiones.

El comportamiento trimestral del PIB para el Quindío y Armenia muestra las dinámicas propias de cada sector.





Dinámica del PIB del Quindío y Armenia, años 2005 a 2018

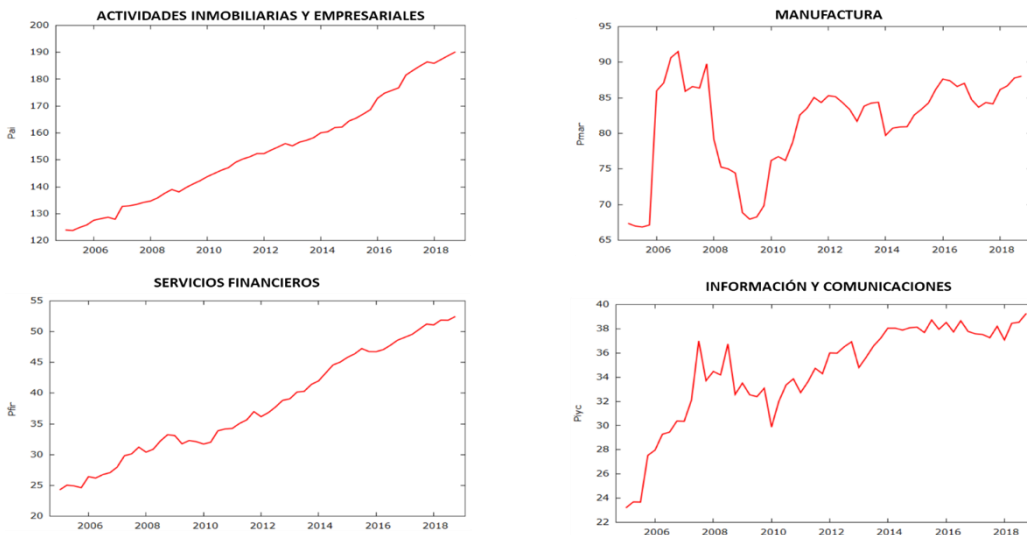


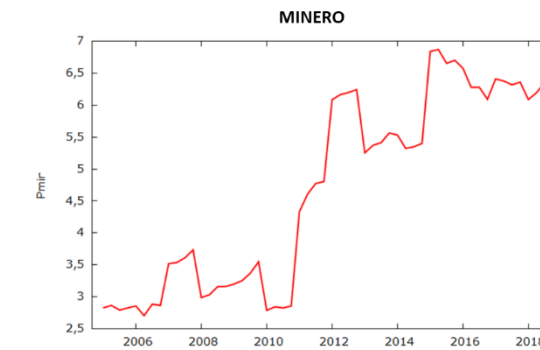
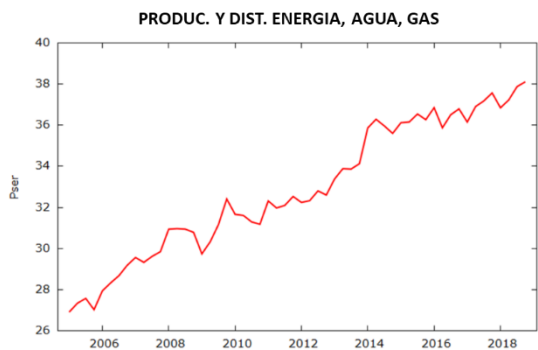
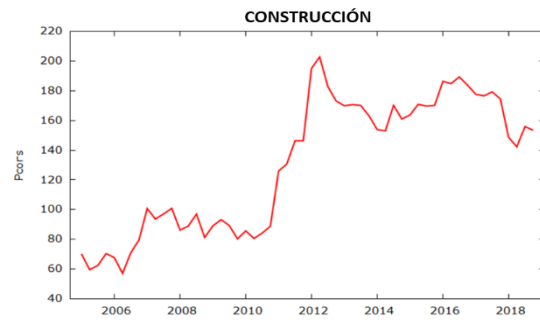
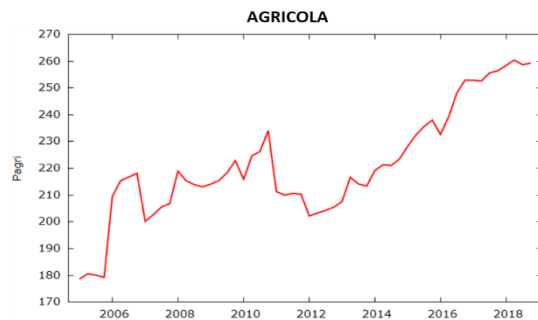
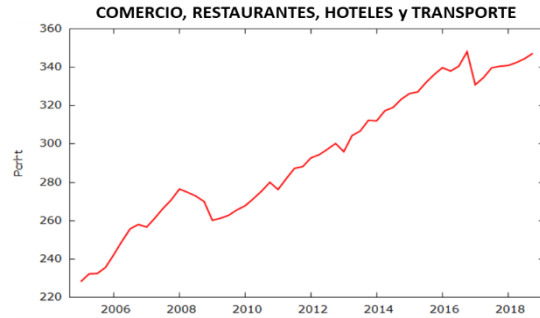
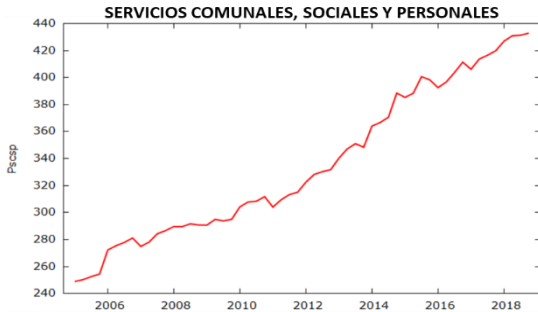
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos DANE (2019).

Después de la crisis mundial del año 2008, la economía experimenta tasas de crecimiento importantes hasta el año 2012 (7.6%), para presentar una caída importante en el 2013 (1.1%) y un efecto rebote con su pico más alto en 2015 (4.5%). La tasa de crecimiento del 2018 (0.6%) es la segunda más baja del periodo considerado. El principal responsable en la caída del PIB en 2018 corresponde al sector construcción, que se contrajo 15.2%. A este sector lo acompaña el pobre comportamiento de las actividades inmobiliarias (2.2%) y el agrícola (1.9%).

En efecto, la tasa de crecimiento del PIB influencia el mercado laboral con dinámicas propias a cada sector. Se verifican respuestas rápidas o lentas en la contratación y despido de personal en función de la estacionalidad, los choques económicos externos, la coyuntura nacional, las condiciones regionales, entre otros. Sin embargo, un punto importante es que se verifica un cambio en la estructura productiva cuya evolución marca crecimientos en el PIB que no se corresponden con crecimientos de los ocupados en el mercado laboral. Por ramas económicas la evolución del PIB muestra ramas económicas con comportamientos más estables, como es el caso del comercio, restaurantes y hoteles, los servicios comunales, sociales y personales y las actividades inmobiliarias. Ramas económicas como la manufactura, la construcción e información y comunicaciones han presentado fluctuaciones más bruscas.

PIB trimestral del Quindío y Armenia por ramas, 2005 a 2018

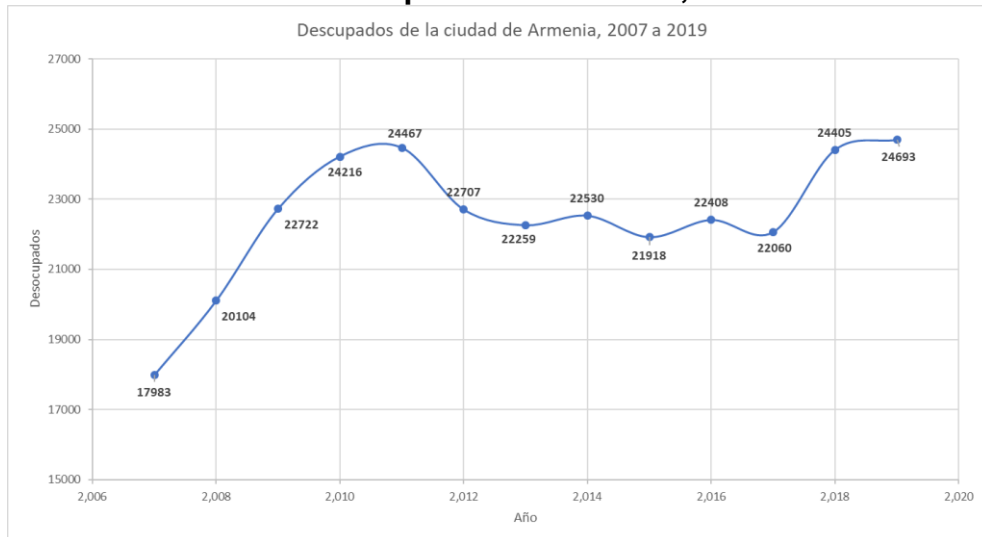




Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos Filco (2020).

La dinámica del PIB por ramas marca también el comportamiento de los desocupados, cifra que se estancan a niveles del año 2011.

Dinámica de los desocupados de Armenia, años 2007 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos Filco (2020).

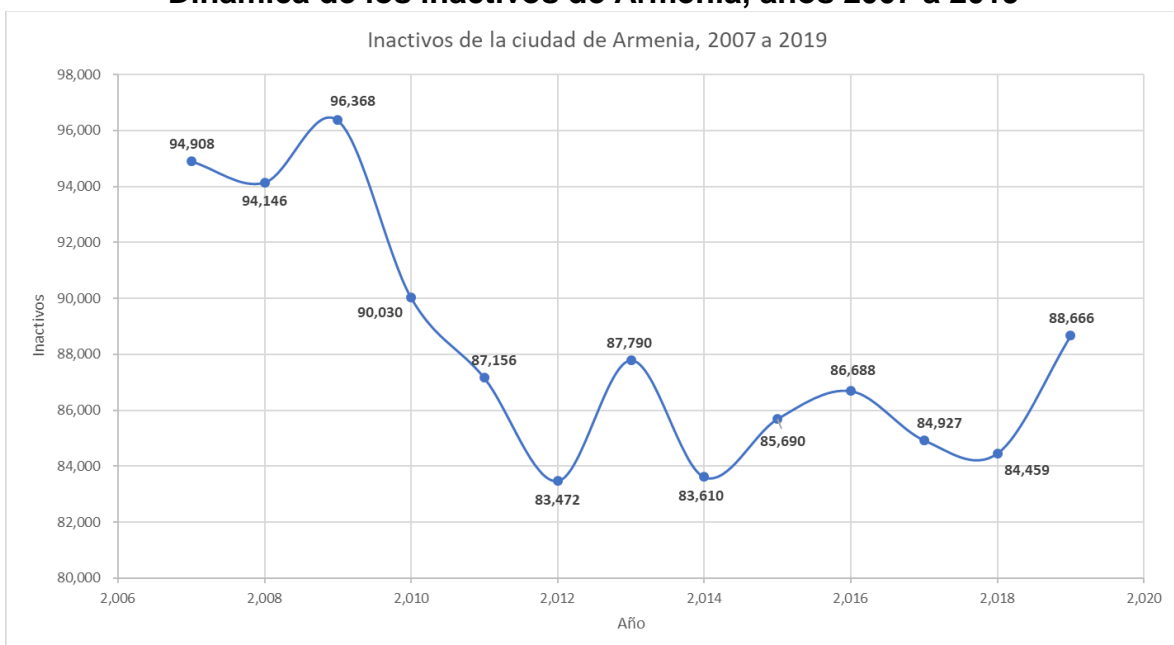


La disminución de la población ocupada y el estancamiento de los desocupados a niveles de sus máximos históricos se reflejan en la dinámica de la población inactiva. Desde que el Dane lleva registros, la cifra más alta de inactivos corresponde al año 2009 con 96.368 personas en esta categoría. La cifra más baja es de 83.472 personas en el 2012 que coincide con unos de los periodos de mayor tasa de crecimiento del PIB y que implica un nivel alto de ocupados y una cifra de desocupados a la baja.

Bajo esta dinámica, el crecimiento de la cifra de inactivos ante un cambio marginal de la población indicaría que hay ocupados que pierden puestos de trabajo por un lado y por otro, desocupados que ante la imposibilidad de encontrar trabajo, pasan al grupo de inactivos. En conclusión, se están excluyendo parte de la población del sistema económico de la ciudad.

Los procesos de exclusión social se presentan por problemas estructurales que tocan de manera transversal áreas como la educación, la salud, la vivienda, el transporte, entre otros. Las exigencias económicas actuales en materia de competitividad presionan a las empresas por ser más productivas. A su vez, se verifica la presencia de grupos sociales con pobres competencias, situación que crea una brecha cada vez más amplia en el mercado laboral, a tal punto que se generan conjuntos de ciudadanos con un “no futuro”, que repercute en su interacción no solo laboral, sino con el entorno, generando con el tiempo aislamiento y desarticulación con la ciudad.

Dinámica de los inactivos de Armenia, años 2007 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos Filco (2020).

Un factor para que dicha transición sea posible sin generar problemas de demanda corresponde a la dinámica de las remesas. En efecto, el departamento del Quindío es el sexto en la recepción de remesas totales a nivel nacional pero cuarto en remesas per-cápita.



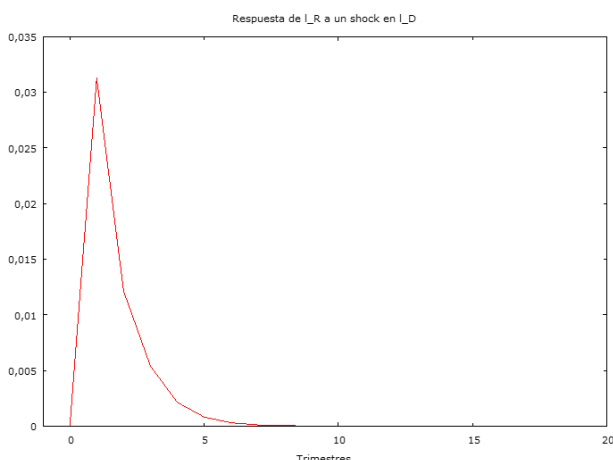
Remesas totales y per-cápita, año 2018

DEPARTAMENTO	TOTAL REMESAS (USD)	POBLACIÓN CENSO 18	REMESAS PER-CAPITA	PUESTO
VALLE DEL CAUCA	1,666,665,630	3,789,874	\$ 440	2
CUNDINAMARCA	1,156,420,682	2,792,877	\$ 414	3
ANTIOQUIA	1,080,369,912	5,974,788	\$ 181	5
RISARALDA	478,702,746	839,597	\$ 570	1
ATLANTICO	239,067,063	2,342,265	\$ 102	7
NORTE DE SANTANDER	97,241,903	1,346,806	\$ 72	8
QUINDIO	191,796,011	509,640	\$ 376	4
CALDAS	161,037,865	923,472	\$ 174	6

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Datos Dane y Banrepública (2020).

Análisis de funciones de impulso respuesta utilizando vectores de corrección de errores en series temporales sobre los datos de ocupados, desocupados y remesas per-cápita indican que las remesas aumentan ante aumentos de los desocupados y disminuyen ante aumentos de los ocupados.

Aumento de las remesas ante un aumento de los desocupados



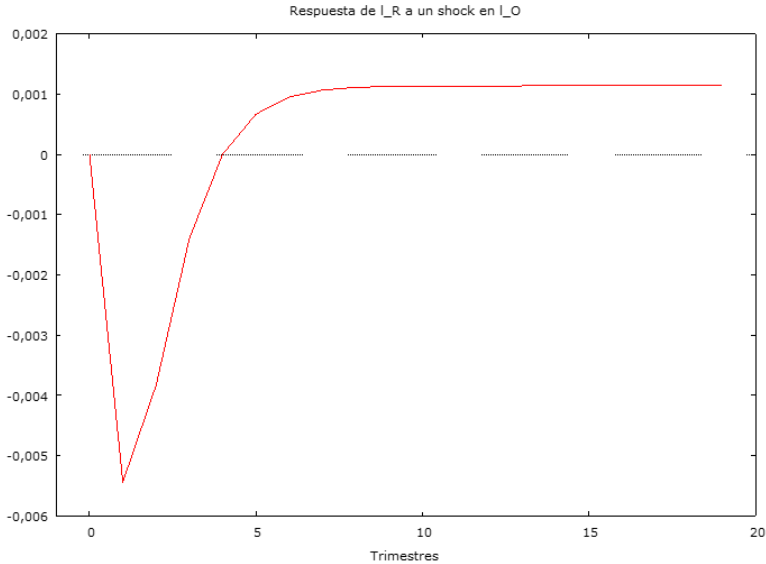
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir Dane (2018).

El comportamiento de esta función indica que ante un aumento súbito de los desocupados (equivalente a una desviación estándar de esta variable), las remesas tienden a aumentar en los cuatro trimestres posteriores, para diluirse el efecto en los trimestres posteriores. Familias que enfrentan el problema del desempleo en Armenia reciben el apoyo de familiares que han migrado al exterior. La migración fue producto de condiciones complejas en el mercado laboral que produjo una diáspora masiva de personas en el eje cafetero a mediados de la década de los 90, principalmente a Estados Unidos y España, principales fuentes de recursos para el Quindío y Armenia.

Un análisis similar se realizó para la respuesta de las remesas ante cambio de los ocupados, donde se esperaría que el envío de remesas se reduzca. Los resultados de los modelos de series temporales sobre vectores de corrección de errores arrojaron que el aumento de los ocupados reduce el envío de remesas al Quindío y Armenia, pero en una menor proporción que cuando aumentan los desocupados. Se hace apropiado incentivar el buen manejo de las remesas por parte de los ciudadanos de Armenia.



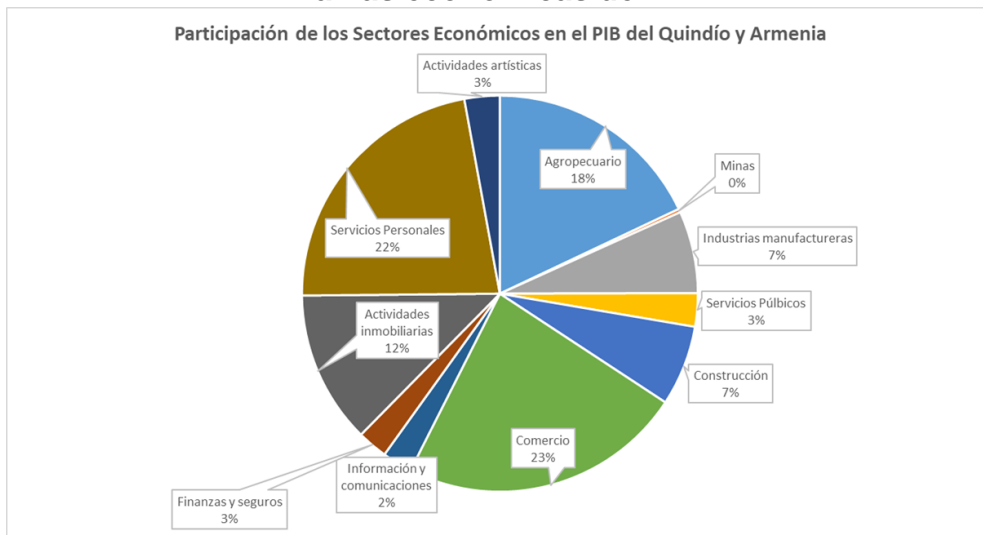
Disminución de las remesas ante un aumento de los ocupados



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir Dane (2018).

La contribución de las ramas económicas del departamento y del municipio permite esbozar la estructura productiva de su capital

Ramas económicas del PIB



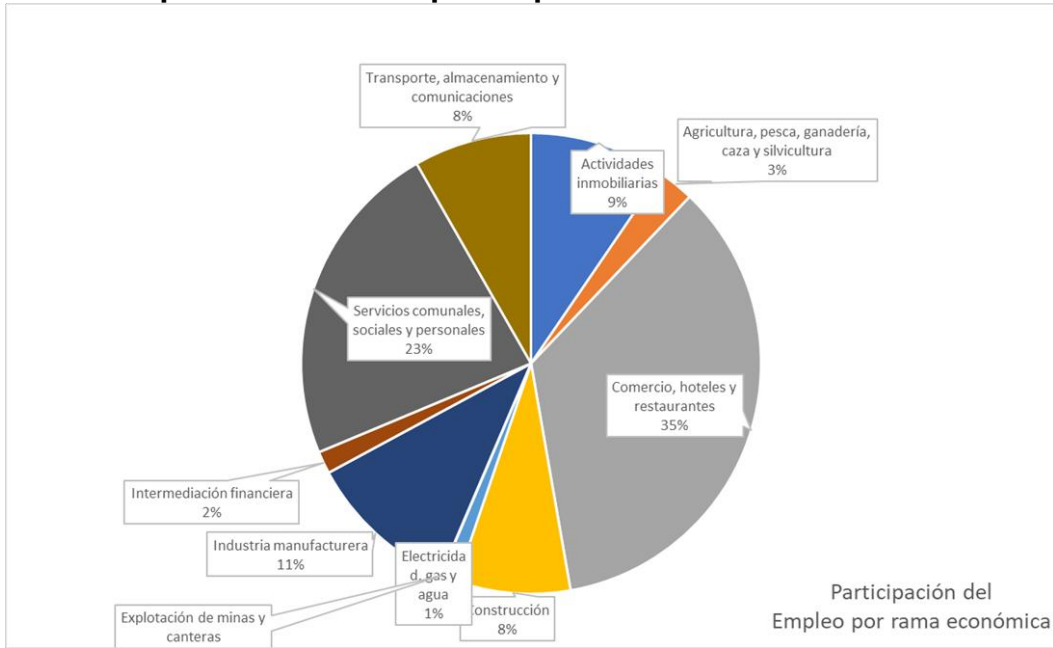
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir Dane (2018).

La principal rama económica corresponde a Comercio, Restaurantes, Hoteles y Transporte con el 23%. Le siguen Servicios Comunales, Sociales y Personales con el 22%. En este sector hay que anotar que los rubros que corresponden a Educación, Salud y sector Militar representan el 18%, mientras que los independientes representan el 5%. El tercer sector en importancia es el Agropecuario, que representa el 18%. Le sigue Actividades Inmobiliarias con el 12%, Industria Manufacturera (7%), Construcción (7%), Finanzas y Seguros (3%), Actividades Artísticas (3%) e Información y Comunicaciones (2%). A este panorama se le puede sobreponer la cantidad de personas que trabajan en cada rama, para determinar así el mapa general de los ocupados del departamento y su capital.





Participación de los ocupados por ramas económicas del PIB



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir Dane (2018).

Se deben hacer algunos ajustes para que la información de la gráfica sea comparable. En un primer término tenemos la rama de mayor contribución económica corresponde al Comercio, Restaurantes, Hoteles y Transporte (23%). Sin embargo, el 35% de los ocupados laboran en este sector. Para hacer mejor la comparación, se agrupará las ramas de Comercio con Transporte y Comunicaciones, el cual da para el PIB el (25%), para un total grande de ocupados (43%).

Una primera observación al respecto es que una gran proporción de personas trabajan en un sector que con un valor agregado que no guarda proporción con la participación de los ocupados. Lo anterior significa que son sectores que tienen salarios proporcionalmente bajos, asunto que se debe comprobar con el detalle de los salarios por rama del año 2019, información disponible a partir del mes de abril del presente año.

El segundo sector en participación del PIB corresponde a los Servicios Comunes, Sociales y Personales (22%), mientras que su contribución en número de ocupados es del 23%. Esta correspondencia hace pensar que los salarios devengados en este sector son mejores que en el comercio y sus actividades son de mayor valor agregado. El tercer sector en participación del PIB es el agropecuario (18%), donde trabaja el 3% de los ocupados, revelando así que este sector tiene un alto valor agregado. El resto de los sectores guardan alguna proporción: Actividades Inmobiliarias (12% PIB versus 9% ocupados), Industria Manufacturera (7% PIB versus 11% ocupados) y Construcción (7% PIB versus 8% ocupados).

Por ramas económicas se puede observar el estancamiento y disminución de la población ocupada de Armenia.





Ocupados del Comercio, Restaurantes y Hoteles. 2008 a 2019

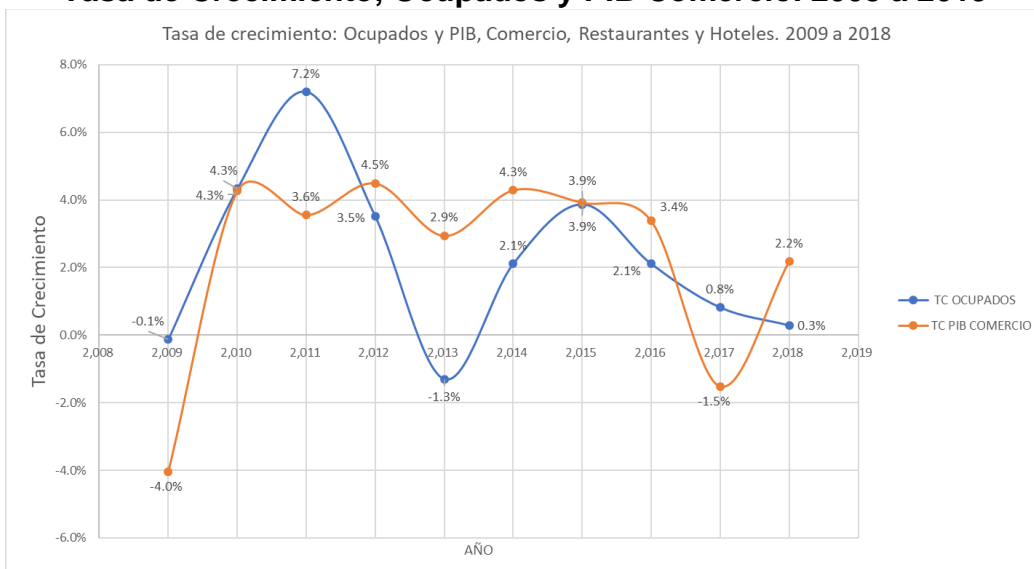


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020).

Este sector parece haber llegado a su máximo local en el año 2018, que coincide con un bajo nivel de tasa de crecimiento del PIB. Esta dinámica plantea un reto considerable para una economía que se basa en el turismo. En efecto, el estancamiento de un sector que por participación del PIB es el más grande del Quindío (23%) y cuya proporción de mano de obra contratada es más que proporcional a su participación (35%), no parece indicar un buen desempeño laboral para la ciudad. Las apuestas de turismo recreacional presentan un alto componente estacional, absorbiendo mano de obra en la temporada, pero expulsándola tan pronto finaliza, lo que se traduce en un reducido efecto en la generación de mano de obra estable y bien paga.

La tasa de crecimiento de los ocupados de este sector analizada en conjunto con la tasa de crecimiento del PIB se presenta a continuación.

Tasa de Crecimiento, Ocupados y PIB Comercio. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020).

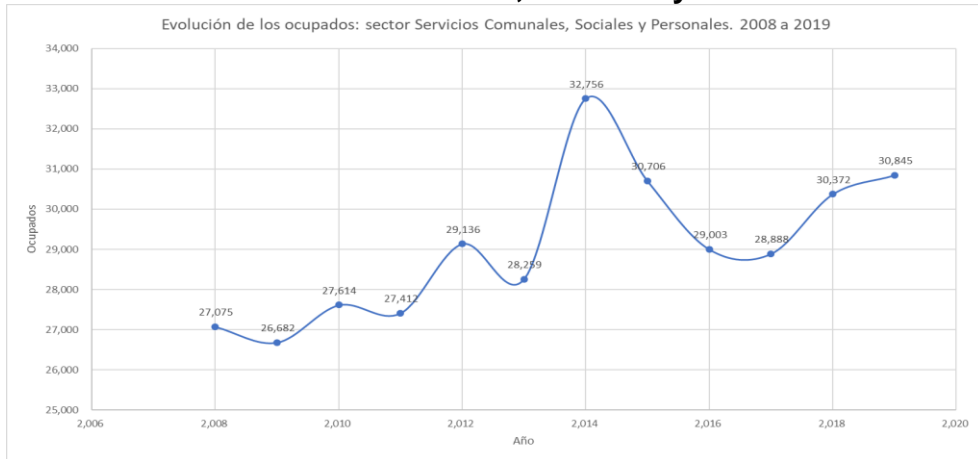




En este sector existe una relativa correspondencia entre los movimientos de la tasa de crecimiento del PIB y la respuesta de los ocupados. Sin embargo, las fluctuaciones del mercado laboral tienen a ser más bruscas que los movimientos asociados a la tasa de crecimiento del PIB. La razón para este comportamiento podría estar relacionada con el hecho de que este sector contrata proporcionalmente más personas que cualquier otro sector, con lo que más impacto tiene fluctuaciones del PIB en el mercado laboral.

La dinámica de los ocupados en el sector de servicios comunales, sociales y personales permite inferir una lenta recuperación de su pico más alto en el año 2014. Durante el año 2015 a 2017 se verifica una disminución en el número de ocupados de este sector, para empezar un leve aumento durante 2018 y 2019.

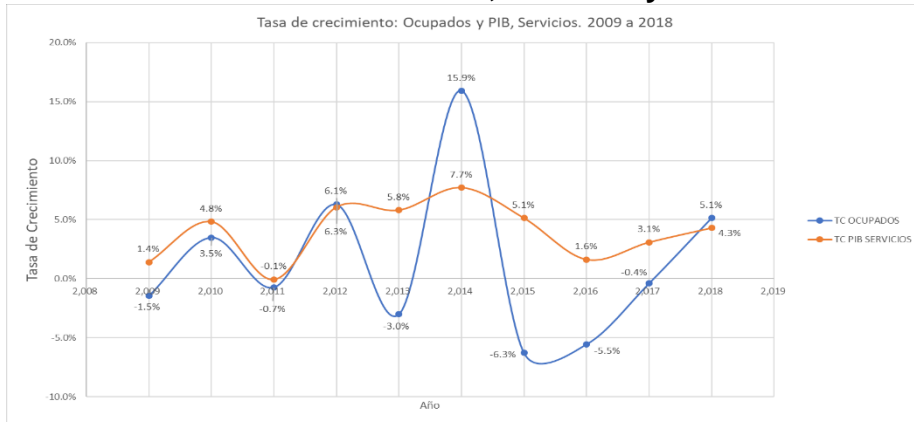
Ocupados de los Servicios Comunales, Sociales y Personales. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020) y Dane (2018).

El impacto de la tasa de crecimiento del PIB en la dinámica de los ocupados de este sector indica que a partir del año 2013 la respuesta es más que proporcional. Lo anterior hace pensar en un cambio en la velocidad de movilidad de las personas en este sector, a partir posiblemente de modificaciones en los esquemas de contratación, por ejemplo, con menores meses de duración en respuesta al ajuste de costos, con tareas más puntuales y en un corto período de tiempo.

Ocupados de los Servicios Comunales, Sociales y Personales. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020) y Dane (2018).



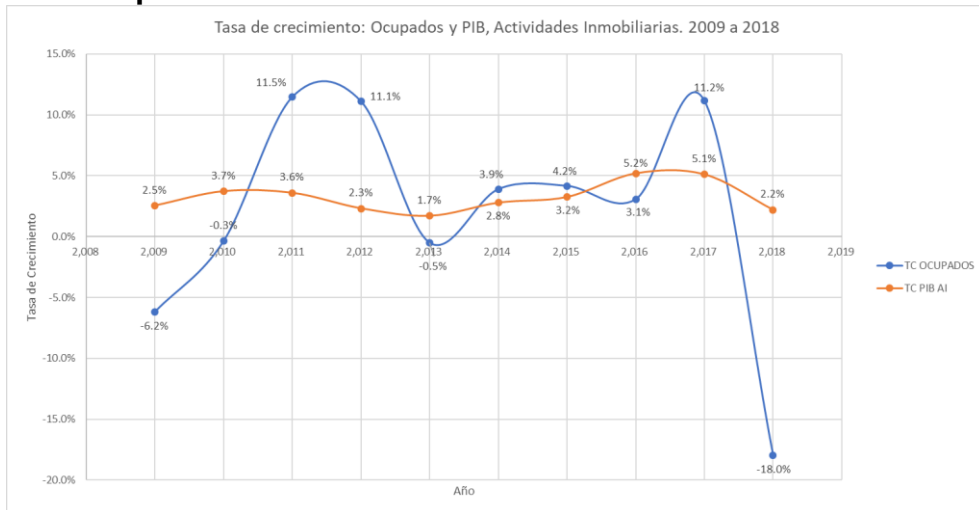
Ocupados de las Actividades Inmobiliarias. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020).

Las dinámicas de las Actividades Inmobiliarias vienen en franco descenso, posiblemente afectadas por las restricciones en las licencias de construcción. Desde el punto de vista de la dinámica de las tasas de crecimiento, se evidencia un marcado efecto de la contratación frente a disminuciones del PIB.

Ocupados de las Actividades Inmobiliarias. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020) y Dane (2018).

La Industria Manufacturera ha mostrado aumentos considerables a partir del año 2015. Sin embargo, presenta para el 2019 un signo de estancamiento, posiblemente relacionado con pobres dinámicas del sector para este periodo. Así mismo se evidencia una mayor relación entre las dinámicas de la tasa de crecimiento del PIB y la tasa de crecimiento de los ocupados. Esta relativa estabilidad obedece a la naturaleza de las actividades, que presentan una mayor estabilidad en el tiempo, permitiendo así una menor fluctuación de personal. Inclusive, en periodos donde ha disminuido su actividad (año 2017), se verifica una lenta pérdida de puestos de trabajo, tratando el sector de converger en el mediano plazo las tasas de crecimiento (año 2018).



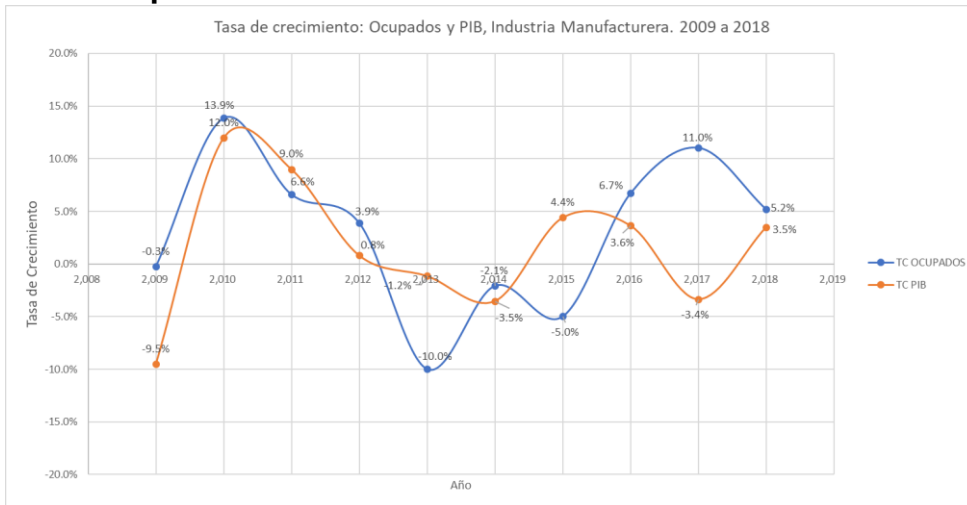


Ocupados de la Industria Manufacturera. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020)

Ocupados de la Industria Manufacturera. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020) y Dane (2018).

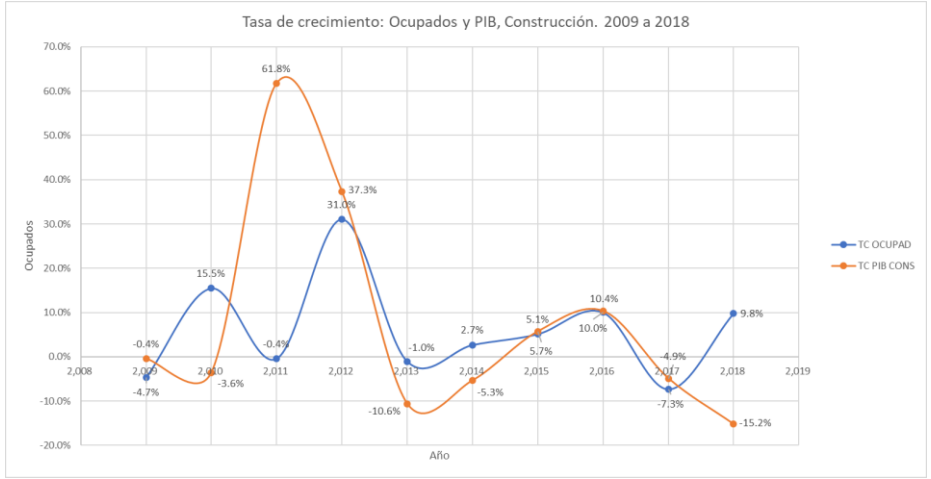
Ocupados de la Construcción. 2008 a 2019





Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020).

Ocupados de la Construcción. 2008 a 2019



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Filco (2020) y Dane (2018).

Finalmente, el sector de la construcción tiene un comportamiento mixto y un claro estancamiento durante el 2019. Aunque se verifica una relativa correspondencia entre las tasas de crecimiento, la finalización de los proyectos de construcción ocasiona la contratación de personal para terminar las obras. No se espera grandes cambios en su dinámica para el 2020.

Impacto de los sectores económicos en el mercado laboral

Una forma de explorar el comportamiento de los ocupados, desocupados e inactivos ante crecimiento del PIB es mediante el análisis de series temporales y sus funciones de impulso respuesta. Crecimientos súbitos del PIB equivalentes a una desviación estándar (impulso) producen una respuesta que se puede medir para cada grupo (respuesta). El análisis indica que para la ciudad de Armenia se tendría el siguiente comportamiento por grupo laboral.

Comportamiento del Impulso (PIB) -Respuesta (Grupo Ocupacional)

Impacto de un aumento del PIB en el Mercado Laboral



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Dane (2019).





Los sectores de Servicios Comunales, Sociales y Personales pueden jalonar empleo ante aumentos de su PIB. Los sectores de Comercio, Restaurantes y Hoteles y las Actividades Inmobiliarias crean y destruyen puestos de trabajo ante aumentos de su PIB, dinámica que tiene que ver con la corta estacionalidad de su actividad. Por último, el sector Agrícola y la Manufactura no están creando puestos de trabajo, por el contrario, los están destruyendo a medida que su PIB crece. Este comportamiento aparentemente contradictorio es un reflejo de un cambio técnico en estas ramas económicas, lo que hace indispensable realizar estudios de brecha de capital humano para identificar cambios tecnológicos de los sectores productivos.

Ocupados, Desocupados e Inactivos georreferenciados

El diagnóstico que se presenta en términos de la dinámica del mercado laboral a nivel intraurbano tiene como propósito esclarecer las características esenciales del mercado de trabajo fundamentado en la evidencia empírica documentada a partir de fuentes censales. De esta forma, se ofrece una visión global del mercado laboral y a continuación se presentan los principales indicadores segmentados a nivel comuna.

En esta línea, los comportamientos observados y caracterizados como típicos permiten aducir hechos que se han manifestado de manera regular en el mercado laboral en la ciudad de Armenia:

1. Los grupos más vulnerables al desempleo son los jóvenes menores de 25 años y las mujeres, quienes han mantenido tasas de desempleo 0.7 puntos porcentuales por encima de la desocupación masculina.
2. No obstante, aunque se evidencia una brecha en la participación de los hombres en el mercado laboral, se destaca un importante aumento en la población femenina trabajadora.
3. Más allá de la estructura poblacional de la ciudad de Armenia y la participación de los jóvenes en el entramado socioeconómico, es de especial atención la población "Nini", quienes se reconocen como jóvenes entre los 15 y 25 años que no estudian, no trabajan y no reciben ninguna capacitación.

Por tal motivo y reconociendo la heterogeneidad y las diferencias propias del sistema de ciudad, es preciso entender la dinámica y los desafíos particulares del mercado laboral de cada comuna y darles seguimiento. Así las cosas, la riqueza del análisis, incorporan no solo la descripción de las principales variables demográficas del mercado laboral, sino que además incluye, según el caso, caracterizaciones por género y rango de edad.

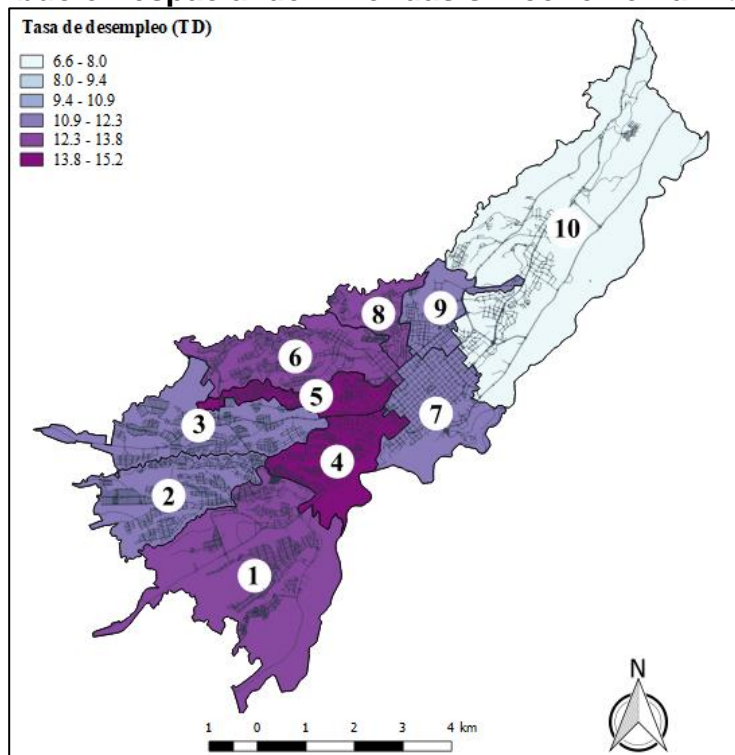
Los rasgos más generales denotan una Tasa de ocupación, TO, de 45.4%, en promedio. Por su parte, la Tasa de desempleo, TD, alcanza un nivel medio de 11.9%. Ambas tasas han fluctuado acordes con las tasas de crecimiento del país y reflejan la caída en la demanda por trabajadores como resultado del ciclo económico.



En virtud de las tendencias del mercado, a continuación, se hace una reseña de la situación actual con base en los más recientes datos censales, segmentando para las 10 comunas urbanas de la ciudad. Así, la distribución espacial de los indicadores de mercado laboral se expone en los gráficos 21, 22, 23, 24, 25 y 26.

En principio, la distribución espacial del desempleo a nivel comuna arroja mayor incidencia del fenómeno en las comunas 4,5 y 1 con tasas de desocupación del 15.2, 14.1 y 13.5, respectivamente. En contraste, la comuna 10, cuya tasa de desocupación es del 6.5%, presenta el menor nivel de desempleo en la ciudad. En continuidad, mejor desempeño del mercado laboral se evidencia en las comunas 2 y 7 con tasas de desempleo del 10%, tasa menor al promedio intraurbano.

Distribución espacial de viviendas sin conexión a internet.



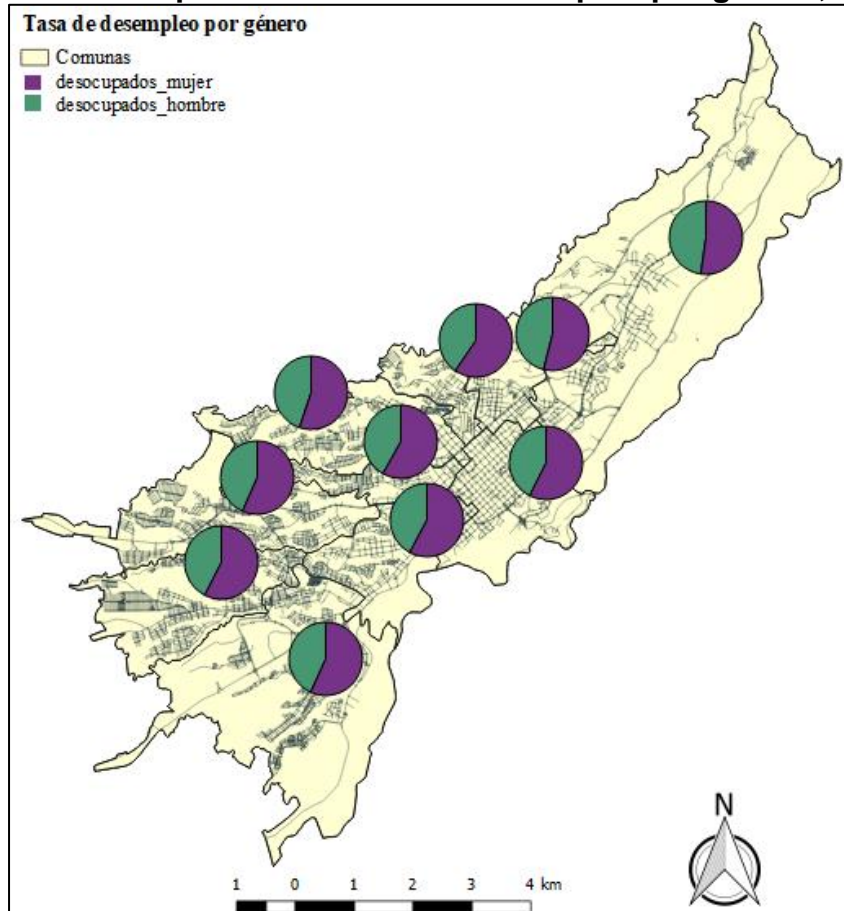
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

En continuidad, a la luz de la información presentada en el mapa y a excepción de las comunas 7 y 10, la ciudad de Armenia presenta una brecha de desempleo en favor de los hombres en las 8 comunas restantes. En particular, la tasa de desempleo promedio de hombres y mujeres en la ciudad es del 11.6 y 12.3%, respectivamente. En el análisis por comunas, los mayores niveles de desocupación en el caso de las mujeres se reportan en las comunas 4, 3 y 5, con tasas de desempleo del 16.8, 14.8 y 14.4%, respectivamente. En el caso de los hombres, las delimitaciones con mayor proporción de hombres desocupados son las comunas 4, 5 y 8, cuyas tasas de desempleo son del 14.2, 13.9 y 13.2%.





Distribución espacial de la tasa de desempleo por género, 2018.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

En el nivel de segmentación por rango de edad, el desempleo en la ciudad de Armenia es, en promedio, 18.4% en el grupo de los jóvenes (personas entre 15 – 25 años). Así, en el análisis intra-urbano, la mayor incidencia del desempleo juvenil se observa en las comunas 4 y 8, con tasas de desocupación de del 22.7 y 21.5%, respectivamente. En contraste, mejor desempeño del mercado laboral para esta cohorte de edad se presenta en la comuna 10, cuya tasa de desempleo es del 13.2%. A partir de los indicadores expuestos, urge cerrar las brechas de ajuste entre el capital humano joven y las necesidades del mercado.

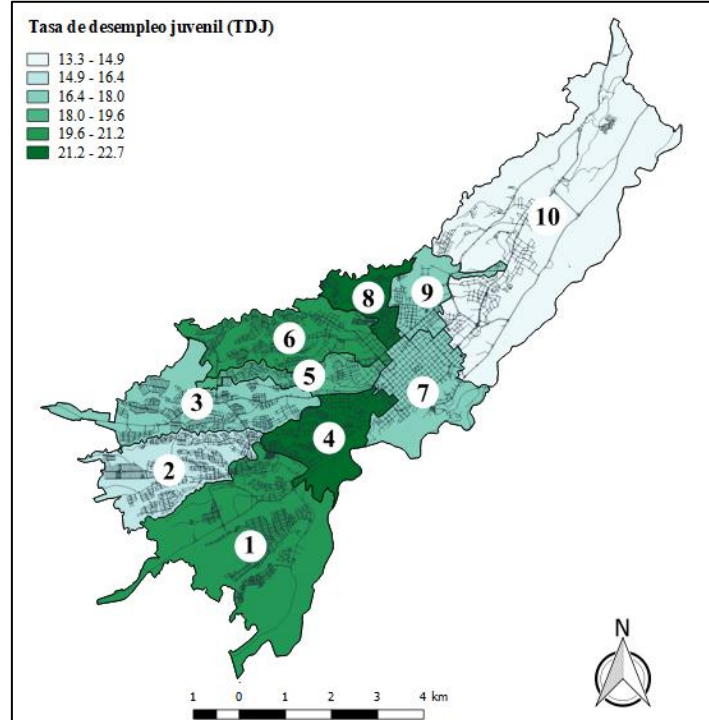
En este panorama, es válido reconocer elementos como la falta de experiencia, la informalidad y la incertidumbre del mercado como determinantes de la empleabilidad juvenil; no obstante, es preciso agregar la ausencia de habilidades técnicas y blandas que requiere la demanda empresarial en el propósito de enfrentar la cuarta revolución industrial.

Expuesto el planteamiento anterior, el mapa 16 presenta la distribución espacial de la tasa de desempleo juvenil a nivel comuna para la ciudad de Armenia.





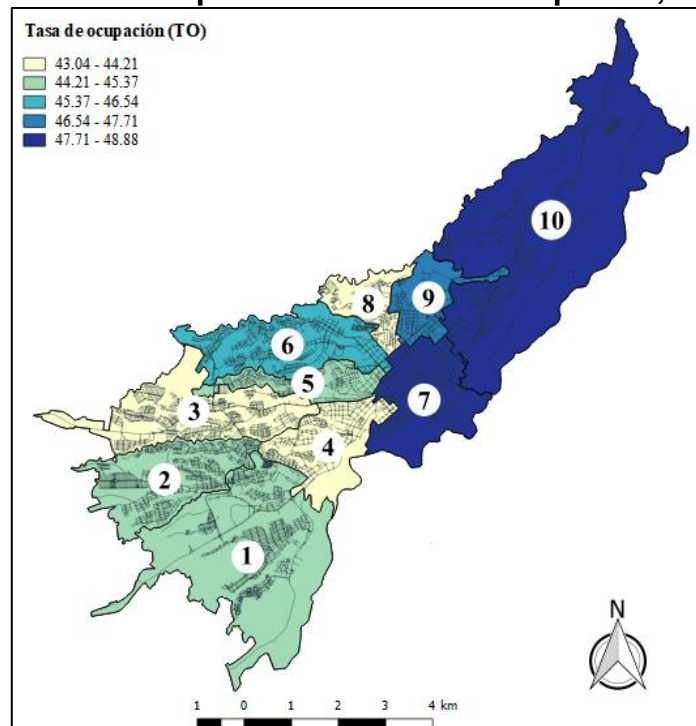
Distribución espacial de la tasa de desempleo juvenil, 2018.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

En materia de ocupación, y en línea con lo anterior, los datos evidencian una dinámica muy similar a la de la tasa de desempleo. En relación a ello, la comuna 10, con una Tasa de Ocupación, TO, del 48.8% se sitúa con los mejores niveles de ocupación laboral. A diferencia, menores tasas de ocupación se observan en las comunas 1 y 4, cuyas tasas de ocupación son del 44%.

Distribución espacial de la tasa de ocupación, 2018.

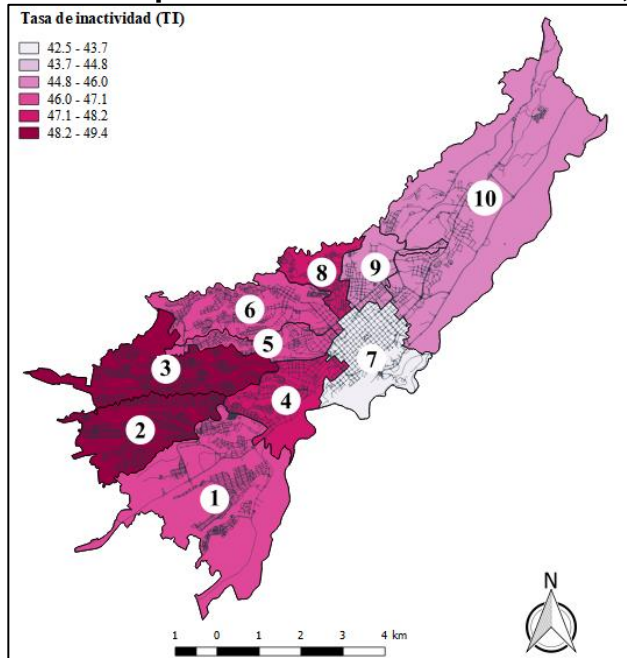


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





Distribución espacial de la tasa de inactividad, 2018.

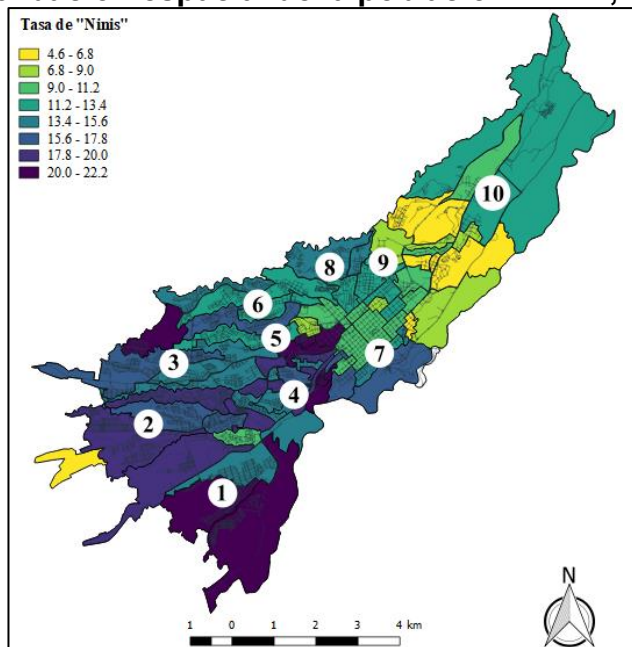


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Con el enfoque de segmentación del mercado laboral, se expone en el mapa 19, la distribución de espacial a nivel intra-urbano de la población. Así, los “NiNis” hacen referencia a los individuos que se ubica entre los 15 y 25 años de edad, los cuales no estudian, no trabajan y no reciben ningún tipo de formación o capacitación.

En consideración, más allá de observar el componente improductivo sobre la economía que deriva de la población “NiNi”, su dificultad para acceder al mercador laboral, conlleva a la imposibilidad de pertenecer a espacios económicos y sociales en condiciones óptimas, lo cual perpetúa la desigualdad social.

Distribución espacial de la población “Nini”, 2018.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





En su generalidad, la ciudad de Armenia, de acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda reporta 14 “NiNis” por cada 100 jóvenes. En detalle, la distribución espacial del indicador expone mayor proporción de población “NiNi” en las comunas 1, 4 y 3.

Desempleo femenino

La configuración de los niveles de formación se hace de acuerdo con la clasificación del DANE:

- Preescolar
- Básica primaria
- Básica secundaria
- Media académica o clásica
- Media técnica
- Normalista
- Técnica profesional o Tecnológica
- Universitario
- Especialización, maestría, doctorado
- Ninguno
- No Informa
- No Aplica

La situación laboral de la persona se hace de acuerdo con la clasificación del Dane:

- Trabajó por lo menos una hora en una actividad que le generó algún ingreso: Trab+Ing
- Trabajó o ayudó en un negocio por lo menos una hora sin que le pagaran: Trab-Ing
- No trabajó, pero tenía un empleo, trabajo o negocio por el que recibe ingresos: NoTrab+Em
- Busco trabajo: BuscoTrab
- Vivió de jubilación, pensión o renta: JubPenRen
- Estudió: Est
- Realizó oficios del hogar: Hogar
- Está incapacitado(a) permanentemente para trabajar: IncaPerm
- Estuvo en otra situación: OtraSitua
- No Informa: No inf.
- No Aplica: NoA

El desempleo en las mujeres es una variable que debe ser prioridad dentro de la política pública.

Nivel de estudios de las mujeres que buscan empleo.

ESTATUS LAB	MUJERES										Total
	Preesc	BásPrim	BásSecu	MedAcad	MedTec	Normal	Téc/logo	Univ	Esp/Mae/D	Ning	
Nol	7	323	62	79	10	1	19	26	4	107	638
Trab+Ing	10	4,416	3,725	11,358	1,117	277	6,128	8,978	3,533	677	40,219
Trab-Ing	1	98	70	170	26	7	86	129	34	17	638
NoTrab+Emp	0	571	449	1,380	117	16	737	1,065	366	69	4,770
BuscoTrab	3	575	641	2,116	184	51	1,108	1,184	168	59	6,089
JubPenRen	3	1,778	897	1,237	126	93	700	1,328	696	209	7,067
Est	5	115	1,906	3,738	468	137	1,359	3,668	125	28	11,549
Hogar	15	14,070	7,810	11,380	1,035	240	2,677	2,022	232	1,592	41,073
IncaPerm	10	660	138	127	9	7	32	33	11	401	1,428
OtraSitua	4	1,256	549	967	156	34	380	602	188	383	4,519
Total	58	23,862	16,247	32,552	3,248	863	13,226	19,035	5,357	3,542	117,990
Partic. grupo	0.0%	20.2%	13.8%	27.6%	2.8%	0.7%	11.2%	16.1%	4.5%	3.0%	
TD	21.4%	10.2%	13.1%	14.1%	12.7%	14.5%	13.7%	10.4%	4.1%	7.2%	

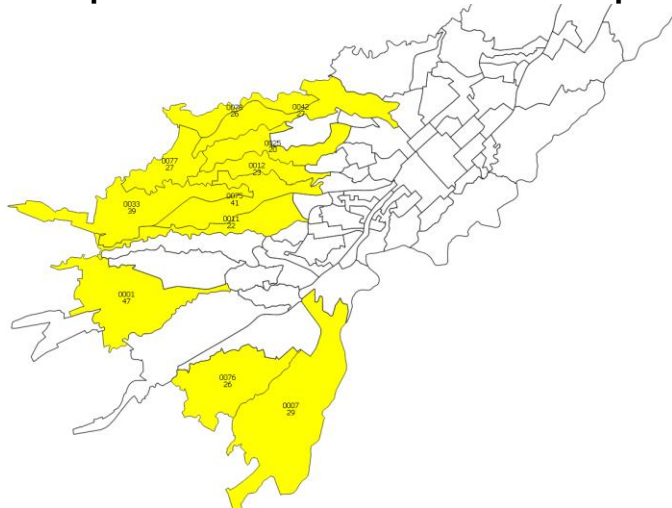
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





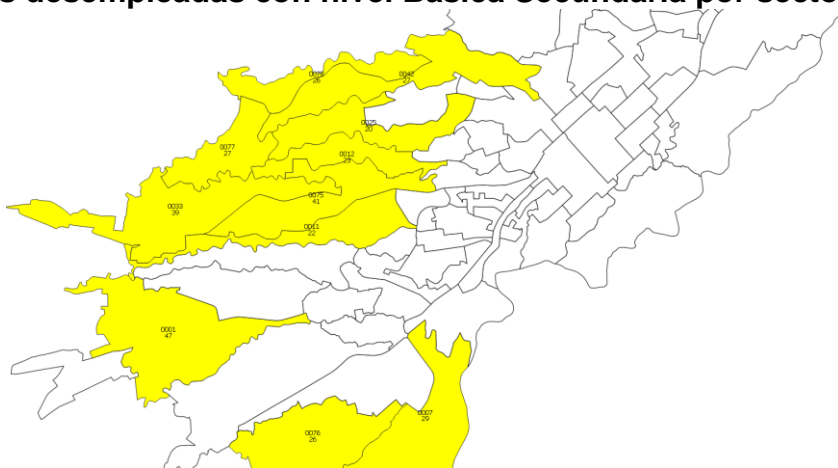
El grupo significativo que presenta la mayor tasa de desempleo corresponde a las mujeres que tienen media académica. Le siguen la básica secundaria y el tecnólogo.

Mujeres desempleadas con nivel Básica Primaria por sector ($X \geq 20$)



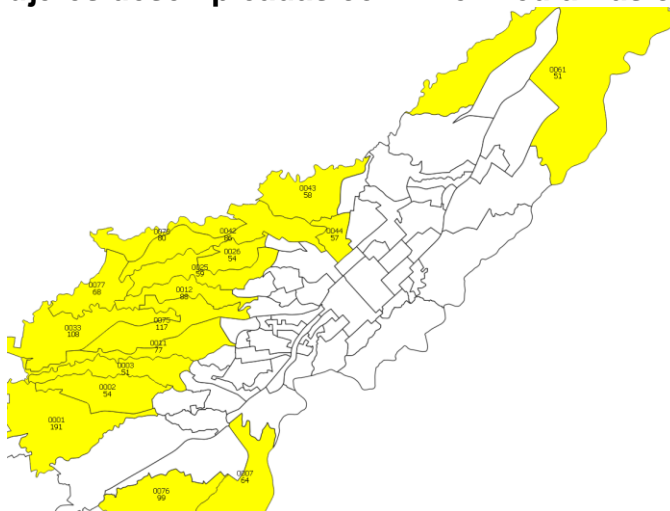
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Mujeres desempleadas con nivel Básica Secundaria por sector ($X \geq 20$)



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

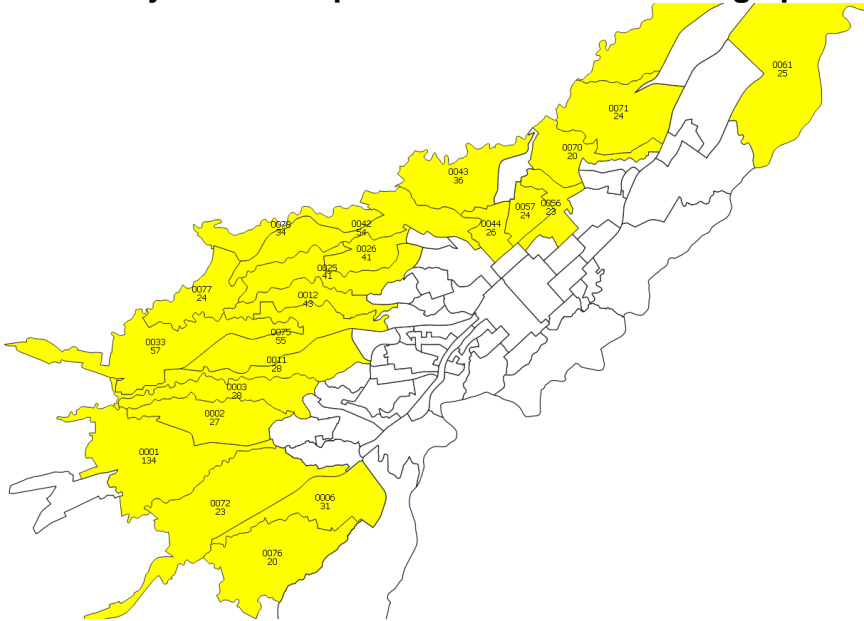
Mujeres desempleadas con nivel Media Básica por sector ($X \geq 50$)



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

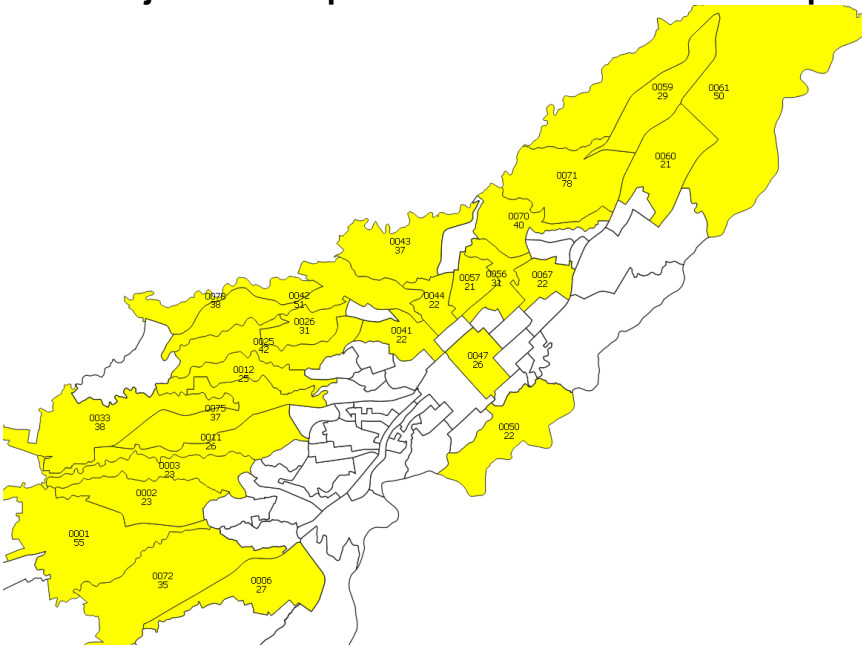


Mujeres desempleadas con nivel Tecnólogo por sector (X>=20)



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Mujeres desempleadas con nivel Universitario por sector (X>=20)



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

A medida que se incrementa el nivel de estudio, la dispersión geográfica es mayor.

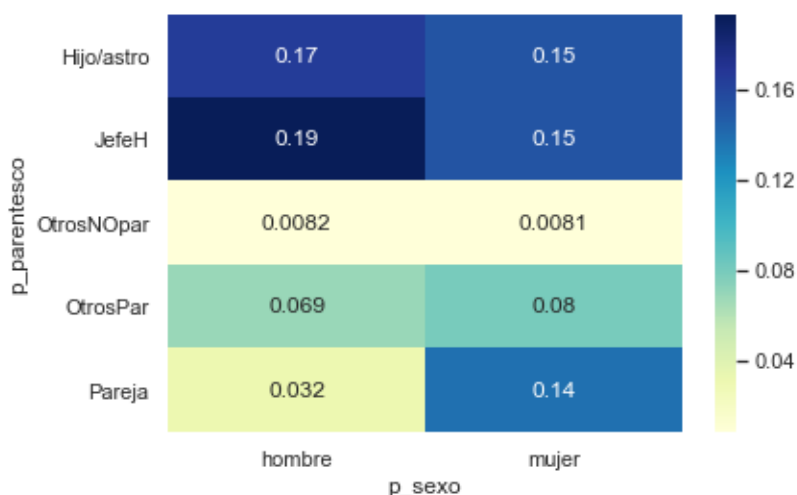
Madres cabeza de familia

El jefe del hogar juega un rol primordial en la economía, dado que es esta persona la que centraliza o se hace responsable por la situación económica y social del hogar. El primer indicador que se revisará en esta categoría consiste en el cruce de las variables parentesco con el jefe del hogar y sexo. Los resultados de la tabla de calor son los siguientes.





Nivel de estudios de las mujeres que buscan empleo



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Nivel de estudios de las mujeres que buscan empleo

		SEXO		Total
		hombre	mujer	
PARENTESCO JEFE HOGAR	Hijo/astro	44,080	40,650	84,730
	JefeH	51,555	40,747	92,302
	OtrosNOpar	2,198	2,159	4,357
	OtrosPar	18,530	21,380	39,910
	Pareja	8,451	36,983	45,434
Total		124,814	141,919	266,733

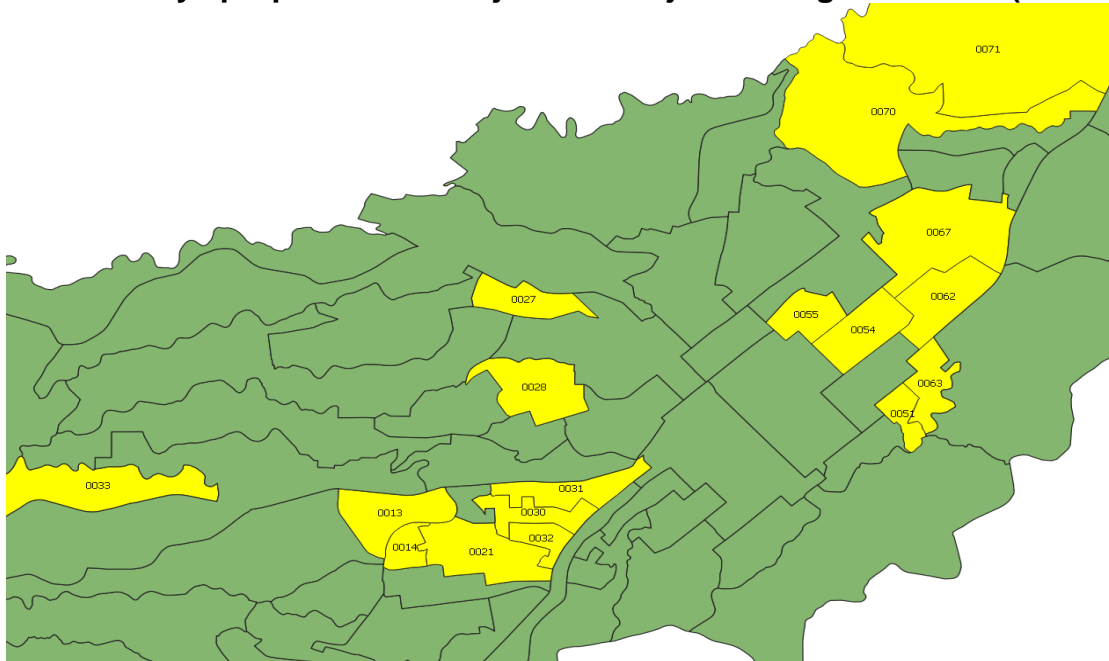
Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

La mayor participación dentro del hogar la logra el jefe del hogar, con 34%, que corresponde a 92.302 ciudadanos. El jefe de hogar masculino corresponde a 19% (51.555 personas) mientras que jefes de hogar femeninos acumulan el 15% (40.747 personas). Como pareja, los hombres representan el 3.2% (8.451 personas), mientras que la pareja mujer representa el 14% (36.983 personas). Los hijos o hijastros representan el 32% de la población, con participación masculina del 17% (44.080 personas) y femenina 15% (40.650 personas).

Los sectores cuya proporción de jefes de hogar mujeres frente a hombres es del 90% o más, se puede apreciar en la siguiente tabla.



Sectores cuya proporción de mujer/hombre jefe de hogar es >90% (X>=20)



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Formación de los jefes de hogar

Los jefes del hogar merecen especial atención, dado que son por lo general los que proveen a la familia de los principales rubros de vivencia y supervivencia.

Nivel educativo de los jefes de hogar por sexo

		SEXO			
		HOMBRE	%	MUJER	%
NIVEL EDUCATIVO JEFES HOGAR	Preesc	17	0.0%	15	0.0%
	BásPrim	11,884	23.1%	10,706	26.3%
	BásSecu	6,931	13.4%	5,757	14.1%
	MedAcad	13,308	25.8%	9,150	22.5%
	MedTec	1,371	2.7%	804	2.0%
	Normal	262	0.5%	234	0.6%
	Téc/logo	4,620	9.0%	3,979	9.8%
	Univ	7,327	14.2%	5,411	13.3%
	Esp/Mae/Doc	3,369	6.5%	2,447	6.0%
	Ning	1,481	2.9%	1,432	3.5%
	No inf	985	1.9%	812	2.0%
	TOTAL	51,555	100.0%	40,747	100.0%

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Del resultado de la tabla, se puede considerar lo siguiente:

- Los hombres jefes de hogar alcanzan en una mayor proporción la media académica, mientras que en las mujeres es la básica primaria. Viceversa para el segundo grupo de mayor proporción.

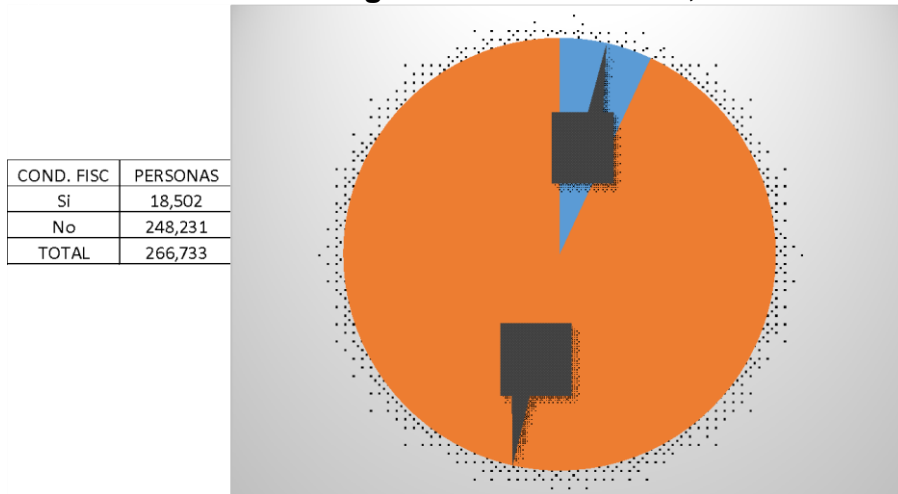


- Para el nivel educativo de Técnico o Tecnólogo, proporcionalmente los grupos son similares. Lo mismo ocurre con el nivel Universitario y de Posgrado.

Ciudadanos con alguna limitación física

El censo explora si los ciudadanos tienen alguna limitación física que les impida oír, hablar, ver, moverse, caminar, agarrar objetos, aprender, comer o vestirse e interactuar. Para la ciudad de Armenia se encuentra la siguiente distribución de los ciudadanos con alguna limitación física.

Ciudadanos con alguna limitación física, Armenia

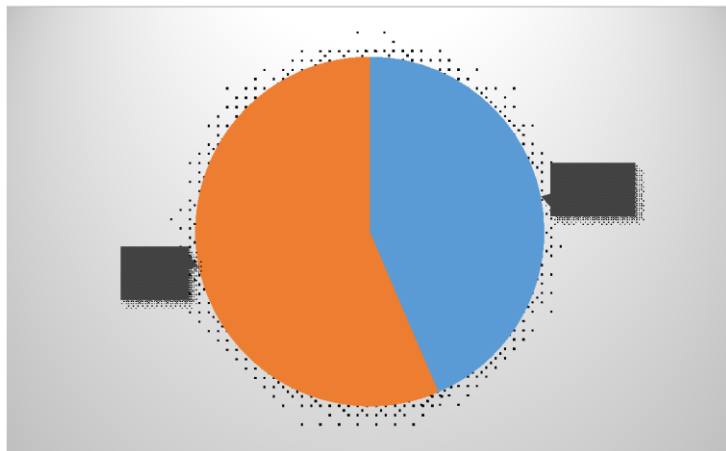


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

El 7% de los ciudadanos experimenta alguna limitación física. Por Sexo, se verifica que las mujeres es el grupo más afectado.

Sexo de los ciudadanos con alguna limitación física

CONDICIÓN	SEXO	SEXO		TOTAL
		HOMBRE	MUJER	
FISICA	Si	8,056	10,446	18,502
	No	116,758	131,473	248,231
Total		124,814	141,919	266,733



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

La situación de alfabetismo de los que padecen alguna limitación física puede apreciarse en la siguiente tabla.

Alfabetismo de los ciudadanos con alguna limitación física

		ALFABETA			% HORIZONTAL	NoInf	% HORIZONTAL	Total
		Si	% HORIZONTAL	No				
CONDICION FISICA	Si	16,113	87.9%	2,202	12.0%	19	0.1%	18,334
	No	224,863		6,694		2,960		234,517
	Total	240,976		8,896		2,979		252,851

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

El 88% de los ciudadanos con alguna limitación física saben leer y escribir, mientras que el 12% no. Respecto al parentesco con los miembros del hogar, encontramos la siguiente situación:

Alfabetismo y parentesco con alguna limitación física

		PARENTESCO								Total		
		JefeH	% Horizont.	Pareja	% Horizont.	Hijo/astro	% Horizont.	OtrosPar	% Horizont.		OtrosNOpar	% Horizont.
CONDICION FISICA	Si	8,354	45.2%	2,829	15.3%	3,379	18.3%	3,635	19.6%	305	1.6%	18,502
	No	83,948		42,605		81,351		36,275		4,052		248,231
	Total	92,302		45,434		84,730		39,910		4,357		266,733

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

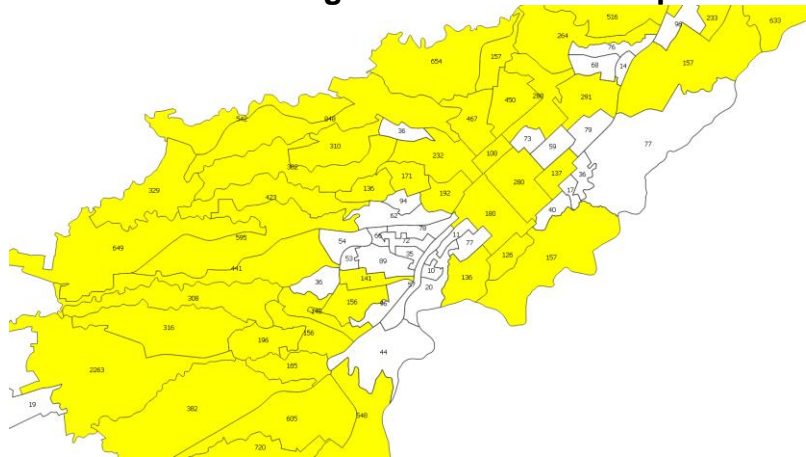
El 45% (8.354 personas) de los ciudadanos con alguna limitación física corresponde a los jefes de hogar y la pareja el 15% (2.829 personas). Los hijos o hijastros del hogar representan el 18% y otros parientes el 20%.

Personas que con limitación física buscan trabajo, por parentesco

		PARENTESCO DE LOS MIEMBROS DEL HOGAR QUE BUSCAN TRABAJO										
		JefeH	% HORIZ	Pareja	% HORIZ	Hijo/astro	% HORIZ	OtrosPar	% HORIZ	OtrosNOpar	% HORIZ	Total
LIMITACIÓN FISICA	Hombre	190	50.8%	27	7.2%	105	28.1%	47	12.6%	5	1.3%	374
	Mujer	95	25.4%	40	10.7%	93	24.9%	23	6.1%	4	1.1%	255
	Total	285	76.2%	67	17.9%	198	52.9%	70	18.7%	9	2.4%	629

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Ciudadanos con alguna limitación física por sector.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Respecto a los ciudadanos con limitaciones físicas, es indispensable determinar la clase de limitación para enfocar una política pública que permita la integración a la vida social y económica con los menores traumatismos posibles.

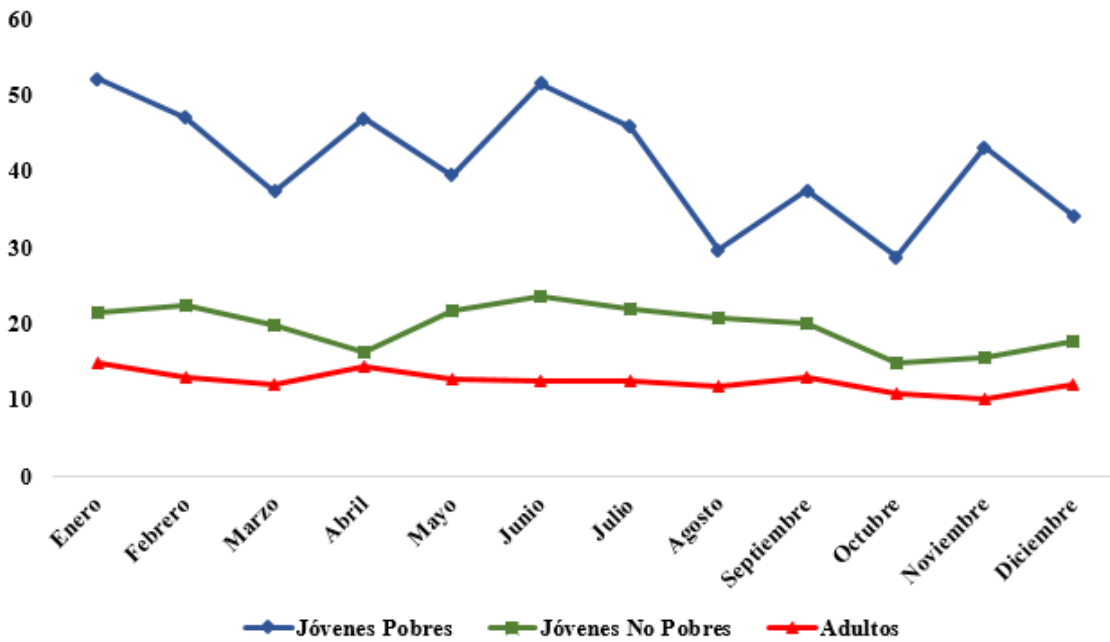


Desempleo juvenil

El desempleo juvenil es otra dimensión que afecta la vida social y económica de las familias con una gran influencia. El desempleo juvenil tiende a ser más alto que otros desempleos y es un fenómeno que se vive a nivel mundial y nacional. Las causas de ese desempleo tienen que ver, entre otros, por los altos costos de entrenamiento que enfrenta una empresa, versus el periodo de retorno en la inversión incurrida en dicho entrenamiento, que muchas veces no se alcanza a recuperar. Por esta razón las empresas prefieren personal con experiencia para no incurrir en los costos de entrenamiento y reducir significativamente el riesgo de no recuperar la inversión.

Tanto para los jóvenes como para sus familias, es un obstáculo que impide la inserción a la estructura económica, con nefastas consecuencias para la economía familiar, la vida social y el desarrollo personal de los ciudadanos. Este es un problema que merece especial atención de la administración pública.

Desempleo por rangos de edad y niveles de pobreza, Armenia



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de la GEIH, Dane (2018).

La población pobre tiende a sufrir de una manera más marcada de los problemas sociales y económicos de la ciudad. La fluctuación de la alta tasa de desempleo de los jóvenes pobres obedece a la estacionalidad de ramas económicas como el comercio. Los jóvenes no pobres cuentan con una oferta laboral más estable, sin embargo, su tasa de desempleo tiene a ser más alta que la tasa de desempleo de los adultos.

Las poblaciones que afrontan pobreza empiezan a quedar rezagadas del sistema económico, asunto bastante grave para el desarrollo de la ciudad dado que esta situación genera a la postre exclusión social. Este fenómeno consolida grupos sociales al margen del desarrollo, cuya frustración de los ciudadanos excluidos por





el sistema se manifiesta de diversas formas, como la violencia intrafamiliar, altas tasas de homicidios, microtráfico, entre otros.

Exportaciones Quindío

El comportamiento de las exportaciones del Quindío, presentan un crecimiento sostenido hasta el año 2015 en el que alcanzaron un valor de 287 millones de dólares, para descender a 255 millones de dólares en el 2019.

Total Exportaciones Quindío, 2009-2018



Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.

La distribución de las exportaciones por partidas presenta una concentración en el café, como se puede verificar en la tabla de las exportaciones por año entre 2009 a 2018. Por ejemplo, para el año 2018 se exportó un total de 246 Millones de dólares en café (96.3%). La segunda partida en importancia fueron los cueros y la pieles - con un total de 4.1 millones de dólares (1.6%).

Exportaciones del Quindío por partida, 2009 a 2018

PARTIDA	AÑO									
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
01.Productos reino animal										
02.Productos reino vegetal	263,588	194,291	53,539	180,660	128,191	645,300	101,252	1,807,305	1,318,598	1,408,538
03.Aceites animales y vegetales										
04.Productos industrias alimentarias	574,776	412,776	88,466	117,998	83,070	466,604	117,618	172,326	314,469	661,078
05.Productos minerales								24,255		
06.Productos industrias químicas	14,000,000	1,915	4,032	34,733	81,281	6,966,463	114,706	47,699	17,366	62,457
07.Materias y manufacturas plásticas	199,567		21,405	35,242		31,711	57,960	60,071	411,139	381,160
08.Piel y manufacturas cuero	59,095	54,642	770,963	270,497	615,936	155,958	162,951	220,195	3,723,738	4,154,819
09.Madera y sus manufacturas	363,108	91,354	55,533	38,128	78,948		29,678	163,386	352,743	70,525
10.Papel y sus aplicaciones	185,863	68,519	54,736	24,646		214,131	18,811	6,320	2,786	2,611
11.Textiles y sus manufacturas	6,761,177	1,055,382	3,398,209	1,055,080	9,900	454,660		4,367	4,564	32,145
12.Calzado, sombreros, paraguas										10,363
13.Piedra, cemento, vidrio y otros	7,946				2,400		4,981	5,210		
14.Piedras preciosas y bisutería										
15.Metales comunes y sus manufacturas	487,060	52,583	48,796	55,884	539,087	1,066,207	742,604	1,886,660	888,192	1,125,347
16.Máquinas y aparatos eléctricos	689,744	75,000	23,316	61,283	10,540	166,899	85,827	60,697	87,064	43,525
17.Material de transporte				3,952	5,842	17,047	36,561	19,970	15,000	38,500
18.Instrumentos óptica, quirúrgicos, otros	109,108			233,121	514,115	158,687	2,102	96,507	624,750	858,897
19.Armas y municiones										
20.Mercancías y productos diversos	893,496	1,053,527	945,818	800,500	899,457	699,654	2,158,054	940,951	901,698	668,135
21.Objetos de arte								12,921		6,000
22.Cafe en grano o molido	125,000,000	101,000,000	170,000,000	169,000,000	195,000,000	259,000,000	283,000,000	258,000,000	242,000,000	246,000,000
23.Preparaciones a base de café	126,503							1,570		2,232
TOTAL	149,721,029	104,059,989	175,464,813	171,911,724	197,968,766	270,043,320	286,633,104	263,530,411	250,662,106	255,526,332

Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.



Por valor, el 96% del valor de las exportaciones corresponden a la partida 22 que es café en grano o molido y tiene los siguientes productos:

- Café sin tostar, sin descafeinar, para la siembra.
- Los demás cafés sin tostar, sin descafeinar.
- Café sin tostar, descafeinado.
- Café tostado, sin descafeinar, en grano.
- Café tostado, sin descafeinar, molido.
- Café tostado, descafeinado.
- Cáscara y cascarilla de café; sucedáneos del café que contengan café en cualquier proporción.
- Estas partidas son las que regularmente exporta el departamento, como se puede apreciar en el índice de regularidad de las exportaciones. Este índice mide, a partir del año 2018, las exportaciones que se realizaron anualmente en períodos consecutivos. Así el 2018, indica que esas exportaciones se realizaron durante un año. El periodo 2017-2018 indica que esas exportaciones se realizaron durante dos años consecutivos, 2017 y 2018 y totalizan el 1%.

Regularidad exportadora por partidas Cuci, 2009 a 2018

REGULARIDAD QUINDIO	Freq.	Percent	Cum.	% USD FOB
NINGUNA	149	78.84	78.84	1.74
2018	19	10.05	88.89	0.10
2017-2018	3	1.59	90.48	0.00
2016-2018	5	2.65	93.12	0.13
2015-2018	1	0.53	93.65	0.00
2014-2018	1	0.53	94.18	0.03
2013-2018	1	0.53	94.71	0.01
2012-2018	1	0.53	95.24	0.29
2011-2018	1	0.53	95.77	0.00
2010-2018	0	0.00	0.00	0.00
2009-2018	8	4.23	100	97.69
Total	189	100		100

Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.

Los productos con la mayor regularidad exportadora abarcan el 98% del valor total exportado en el período y corresponde a productos de café en grano. La misma dinámica puede verificarse en el índice de periodos exportados. Este tiene en cuenta los años consecutivos exportados, sin importar el periodo base.

Periodos exportados por partidas Cuci, 2009 a 2018



PERIODOEXP QUINDIO	Freq.	Percent	Cum.	% USD FOB
un año	93	49.21	49.21	0.52
dos años	35	18.52	67.72	0.11
tres años	21	11.11	78.84	0.30
cuatro años	9	4.76	83.60	0.26
cinco años	6	3.17	86.77	0.27
seis años	3	1.59	88.36	0.08
siete años	5	2.65	91.01	0.54
ocho años	5	2.65	93.65	0.18
nueve años	4	2.12	95.77	0.05
diez años	8	4.23	100.00	97.69
Total	189	100		100

Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.

Las partidas que han sido exportadas por periodos consecutivos tienen una participación marginal frente a las exportaciones de café en grano. Las empresas que participan en el proceso exportador son:

Empresas exportadoras del Quindío, 2010 a 2018

Año	Empresas Exportadoras
2,010	11
2,011	11
2,012	18
2,013	10
2,014	22
2,015	12
2,016	17
2,017	18
2,018	29

Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.

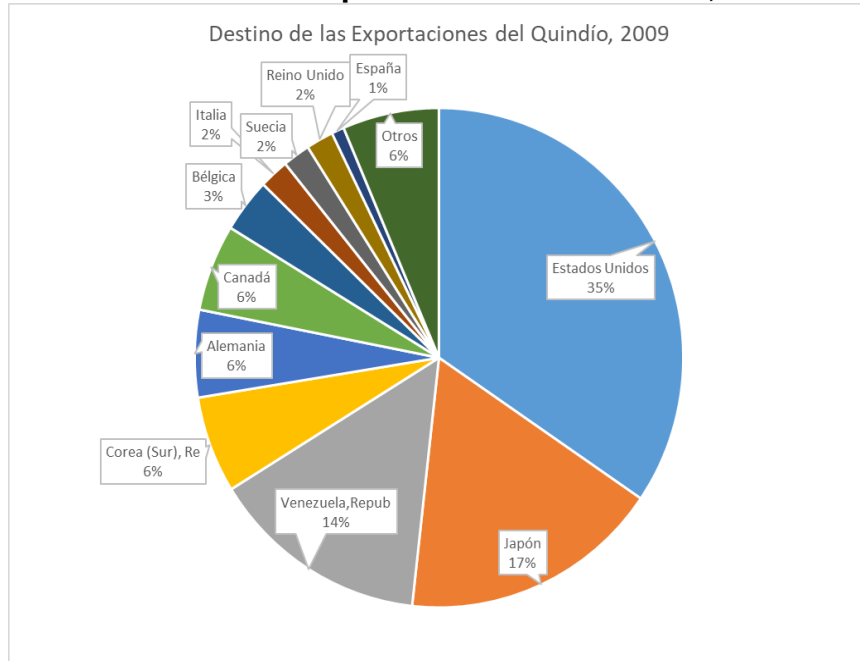
Las dos anteriores tablas indican que las exportaciones del Quindío presentan una concentración prácticamente del 100% en productos de café en grano, con lo que la canasta exportadora se debe diversificar para lograr un mayor dinamismo empresarial.

Destino de las exportaciones

El análisis del destino de las exportaciones del Quindío y Armenia marca una estructura que revela una concentración del destino en los Estados Unidos, seguido por Japón y Venezuela para el año 2009.

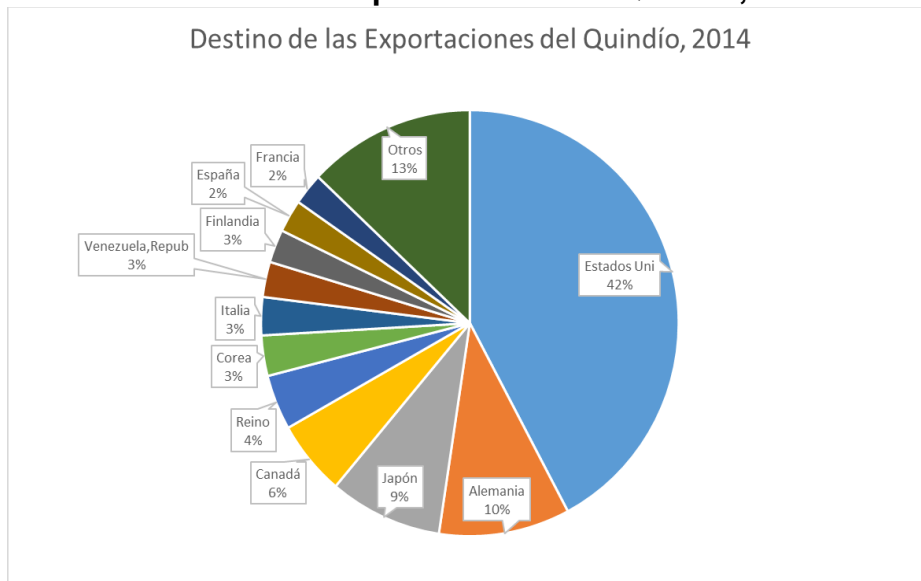


Destino de las exportaciones del Quindío, 2009



Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.

Destino de las exportaciones del Quindío, 2014



Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019.

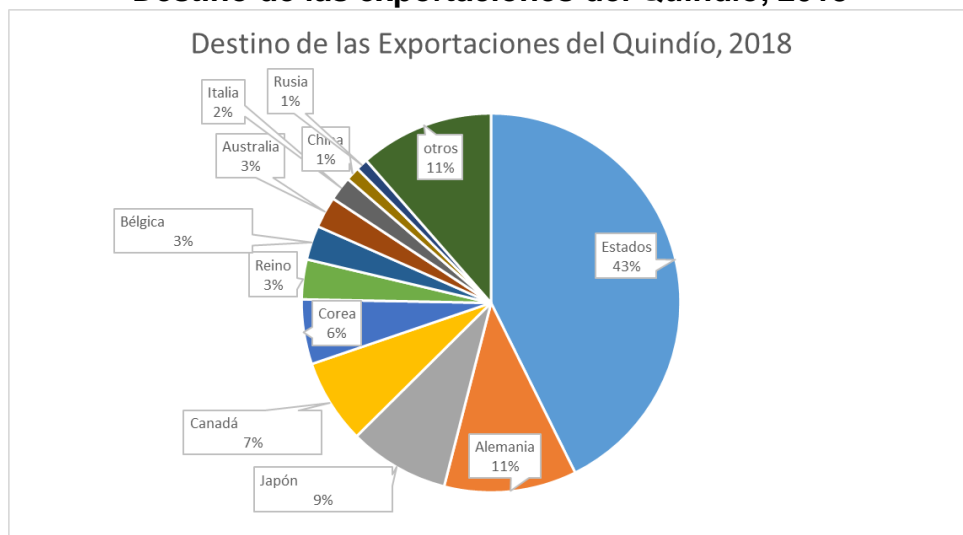
Es importante anotar que en este lapso (2009 a 2014) las exportaciones con destino a Venezuela pasaron de representar el 14% del total de las exportaciones del Quindío a representar únicamente el 3%. Otro actor importante que perdió participación fue Japón, que representaba el 17% y bajó al 9%. La disminución de Japón fue compensada con el aumento de las exportaciones a Alemania, cuya participación pasó del 6% al 10%.

La reconfiguración de los destinos exportadores está concentrando la canasta exportadora en dos países básicamente: Estados Unidos con 43% y Alemania con 11%. El Quindío debe trabajar por diversificar tanto la canasta exportadora como los destinos, de manera tal que coyunturas internacionales que bloqueen el proceso



exportador a dichos países no vayan a perjudicar de manera grave el comercio exterior del departamento.

Destino de las exportaciones del Quindío, 2018



Fuente: Microdatos Comercio Exterior Dane, 2019

El departamento y su capital debe propender por el aprovechamiento de los tratados de libre comercio, con el fin paliar los dos principales problemas que se detectan: por un lado, la concentración de la canasta exportadora en un solo producto que es el café en grano y por otro la concentración de más del 50% en únicamente dos destinos (Estados Unidos y Alemania).

En este sentido es apropiado que se estudien con detalle las oportunidades que representan los acuerdos comerciales firmados por Colombia, con el fin de ampliar los productos exportables con base en las realidades productivas de la ciudad y el departamento, y por la otra, para balancear los destinos evitando altas concentraciones en determinados mercados. La lección de lo que pasó con Venezuela debe ser aprendida.

Zona Rural de Armenia

El análisis del sector rural se realizará a partir de la estructura familiar, que en el censo aparece como parentesco con el jefe del hogar. Esta clasificación involucra las siguientes categorías:

- Jefe del Hogar
- Pareja
- Hijo o hijastro
- Otros parientes
- Otros no parientes

En la zona rural de Armenia viven en total 7.036 personas. De estas, el 57% son hombres y el 43% mujeres. Los jefes del hogar representan el 45% de la población, mientras que la pareja el 20% y los hijos o hijastros el 26%. El resto lo conforman otros parientes con el 8% y otros no parientes con el 2%.



Parentesco por sexo, personas rurales Armenia

		SEXO		Total
		hombre	mujer	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	2,574	583	3,157
	Pareja	127	1,259	1,386
	Hijo/astro	997	849	1,846
	OtrosPar	255	296	551
	OtrosNOpar	43	53	96
	Total	3,996	3,040	7,036

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Es notoria la participación del hombre como jefe del hogar (37%) y la participación de la mujer como pareja (18%), los más altos porcentajes sobre el total.

Parentesco por sexo, porcentaje rural Armenia

		SEXO	
		hombre	mujer
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	36.6%	8.3%
	Pareja	1.8%	17.9%
	Hijo/astro	14.2%	12.1%
	OtrosNOpar	3.6%	4.2%
	OtrosPar	0.6%	0.8%
	Total	56.8%	43.2%

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Respecto al alfabetismo y contabilizando únicamente las personas que contestaron, se encuentra que el 94% de la población es alfabeta, mientras que el 6% no. La mayor concentración la tienen los jefes del hogar.

Alfabetismo por parentesco, personas rurales Armenia

		ALFABETISMO		Total
		alfabeta	analfabeta	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	2,896	230	3,126
	Pareja	1,346	39	1,385
	Hijo/astro	1,525	78	1,603
	OtrosPar	454	44	498
	OtrosNOpar	83	5	88
	Total	6,304	396	6,700

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Por nivel educativo tenemos que la mayor parte de los jefes del hogar tienen básica primaria (32%), seguido de media académica (17%) y básica secundaria (15%). De este nivel se salta al universitario, que representa el 14%.

Nivel educativo por parentesco, personas rurales Armenia



		EDUCACION										TOTAL
		Preesc	BásPrim	BásSecu	MedAcad	MedTec	Normal	Téc/logo	Univ	Esp/Mae/Doc	Ning	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	4	1,170	401	459	52	5	170	410	193	246	3,110
	Pareja	4	375	168	293	19	6	101	251	118	48	1,383
	Hijo/astro	75	399	371	279	42	2	121	223	53	32	1,597
	OtrosPar	12	168	68	105	13	1	34	56	11	28	496
	OtrosNOpar	1	34	17	17	3	1	5	5	1	4	88
Total		96	2,146	1,025	1,153	129	15	431	945	376	358	6,674

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Respecto a la situación laboral, encontramos que en la parte rural de Armenia hay un porcentaje bajo de personas buscando trabajo (2.6%), quienes tienen trabajo totalizan el 54% y los inactivos el 38%.

Nivel educativo por parentesco, personas rurales Armenia

		SITUACION LABROAL										Total
		NoI	Trab+Ing	Trab-Ing	NoTrab+Emp	BuscoTrab	JubPenRen	Est	Hogar	IncaPerm	OtraSitua	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	43	2,182	10	232	44	324	35	171	6	110	3,157
	Pareja	3	401	10	63	20	83	12	755	5	34	1,386
	Hijo/astro	14	355	10	54	80	5	664	57	19	73	1,331
	OtrosPar	17	121	4	15	16	39	81	105	17	41	456
	OtrosNOpar	7	58	5	2	7	4	2	7	92		184
Total		84	3,117	39	366	167	455	794	1,095	139	258	6,514

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Con referencia al lugar de origen, se tiene que el 35% de la población rural nació en Armenia, mientras que el 62% lo hizo en otro municipio de Colombia. Únicamente el 2% nació en otro país. Llama la atención que los jefes de hogar que han nacido en otros municipios totalizan el 32% y los hijos nacidos en el municipio de Armenia totalizan 14%.

Origen por parentesco, personas rurales Armenia

		Municipio donde nació				Total
		Armenia	Otro municipio	Otro país	No inf.	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	807	2,236	83	31	3,157
	Pareja	373	990	23	0	1,386
	Hijo/astro	1,006	795	38	7	1,846
	OtrosPar	256	283	6	6	551
	OtrosNOpar	24	64	2	6	96
Total		2,466	4,368	152	50	7,036

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Las estadísticas de movilidad permiten determinar la estabilidad de los ciudadanos en el ámbito urbano y rural. Para el caso que nos ocupa se tienen los datos de donde vivía la persona hace cinco años. Adicionalmente se tiene la información de donde vivía la persona hace un año. Lo anterior permite verificar la dinámica de movilidad del grupo social, permitiendo estimar si la movilidad es permanente, si está aumentando o está disminuyendo.

Movilidad por parentesco a cinco años, personas rurales Armenia

		Hace 5 años vivía:					Total
		No nacido	Este municipio	Otro Municipio	Otro país	No info	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH		2,326	697	102	32	3,157
	Pareja		995	353	37	1	1,386
	Hijo/astro	215	1242	336	22	31	1,846
	OtrosPar	44	384	104	10	9	551
	OtrosNOpar		60	26	2	8	96
Total		259	5,007	1,516	173	81	7,036



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

El 72% de las personas rurales en los últimos cinco años residía en el Municipio de Armenia. El 22% estaba en otro municipio. La movilidad del último año es menor.

Movilidad por parentesco a un año, personas rurales Armenia

		Hace 1 año vivía:					Total
		No nacido	Este municipio	Otro Municipio	Otro país	No info	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH		2,816	257	52	32	3,157
	Pareja		1,263	108	13	2	1,386
	Hijo/astro	42	1,634	141	17	12	1,834
	OtrosPar	8	488	45	4	6	551
	OtrosNOpar		79	9	2	6	96
Total		50	6,280	560	88	58	7,036

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

El 90% de las personas vivía en Armenia, mientras que el 8% vivía en otro municipio. El 1% residía en otro país. De estas cifras, la movilidad se verifica principalmente de otro municipio de Colombia.

Un factor que permite dilucidar la composición de los ciudadanos rurales del municipio de Armenia es el estrato. Esta variable está asociada al servicio de energía eléctrica.

Estrato por parentesco, personas rurales Armenia

		ESTRATO								TOTAL
		No sabe	1	2	3	4	5	6	No inf	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	64	786	1,143	484	351	214	87	15	3,144
	Pareja	21	281	395	262	228	127	62	5	1,381
	Hijo/astro	26	427	581	365	265	118	57	7	1,846
	OtrosPar	3	129	180	102	83	24	19	11	551
	OtrosNOpar	15	16	20	18	14	6	4	93	186
Total		129	1,639	2,319	1,231	941	489	229	131	7,108

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

El 56% de las personas pertenecen al estrato 1 y 2, el 33% a los estratos 3 y 4 y el 10% a los estratos 5 y 6.

Respecto a la conexión de los servicios domiciliarios encontramos que la conexión al acueducto cubre al 96% de la población rural de Armenia.



Conexión al acueducto, personas rurales Armenia

		CONEXION ACUEDUCTO		Total
		SI	NO	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	3,038	119	3,157
	Pareja	1,337	49	1,386
	Hijo/astro	1,756	90	1,846
	OtrosPar	520	31	551
	OtrosNOpar	96		96
	Total	6,747	289	7,036

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Respecto a la conexión al alcantarillado, por razones obvias el cubrimiento solo llega al 23% de la población.

Conexión al alcantarillado, personas rurales Armenia

		CONEXION ALCANTARILLADO		Total
		SI	NO	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	657	2,500	3,157
	Pareja	291	1,095	1,386
	Hijo/astro	489	1,357	1,846
	OtrosNOpar	153	398	551
	OtrosPar	31	65	96
	Total	1,621	5,415	7,036

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

La conexión a la energía eléctrica llega prácticamente al 100% de la población.

Conexión a la energía eléctrica, personas rurales Armenia

		CONEXION ENERGÍA ELÉCTRICA		Total
		SI	NO	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	3,144	13	3,157
	Pareja	1,381	5	1,386
	Hijo/astro	1,846		1,846
	OtrosNOpar	551		551
	OtrosPar	93	3	96
	Total	7,015	21	7,036

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

En relación con la conexión de Internet, se encuentra un alto cubrimiento. Las conexiones de Internet llegan al 41% de la población.



Conexión a la energía eléctrica, personas rurales Armenia

		CONEXION A INTERNET		Total
		SI	NO	
PARENTESCO JEFE HOGAR	JefeH	1,096	2,046	3,142
	Pareja	651	733	1,384
	Hijo/astro	809	1,034	1,843
	OtrosNOpar	246	303	549
	OtrosPar	58	38	96
	Total	2,860	4,154	7,014

5.3. Diagnóstico sectorial y Estrategia de recuperación económica en respuesta al COVID-19

Generación y formalización del empleo.

La importancia del crecimiento económico de un territorio reside en la capacidad de permitir que su sistema productivo genere empleo para absorber a su población en continuo crecimiento. Con base en la necesidad primaria de la dependencia encargada del Desarrollo Económico de Armenia, se esboza a continuación el estado actual de los factores determinantes del desarrollo desde la lectura de los principales indicadores económicos. Así, se presentan aspectos relevantes del crecimiento económico medido por el Producto Interno Bruto -PIB- y del mercado laboral de Armenia, partiendo de lo general a lo particular.

Antes de continuar y dado los acontecimientos recientes, en medio de la construcción del presente plan de desarrollo, conviene destacar algunos aspectos que son primordiales para entender la dinámica económica frente a la reactivación que deberá suscitarse en la ciudad durante y una vez superada la emergencia sanitaria del covid-19.

En ese sentido, lo primero que debe resaltar es que, con datos de la GEIH del DANE para el total del año 2019, el desempleo en la ciudad de Armenia alcanzó el 16%, ubicando a la ciudad en la segunda posición con mayor nivel de desocupación del país. Añadido a esto, se evidencian rezagos en el desarrollo económico entendidos en el alto nivel de 'cuenta propismo' -48,8% de los ocupados trabaja por cuenta propia-, el 59,4%¹⁰ labora en la informalidad, y en aspectos de fondo que preocupan como el hecho de que el 51,4% de los ocupados no cotizan a pensión y que el 66% de los desempleados no superan el bachillerato como máximo nivel educativo.

Por su parte, en el año 2018 el PIB per cápita alcanzó alrededor de 13 millones de pesos, mientras que el promedio del Eje Cafetero reflejó poco más de 15 millones. De hecho, cuando se lo compara con el promedio del Eje Cafetero, el PIB total a

¹⁰ Con base en directrices de la Organización Internacional del Trabajo -OIT-, El Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE- mide la ocupación informal como la persona que registra trabajar en un establecimiento de hasta cinco trabajadores, excluyendo los independientes que suman a "cuenta propia".

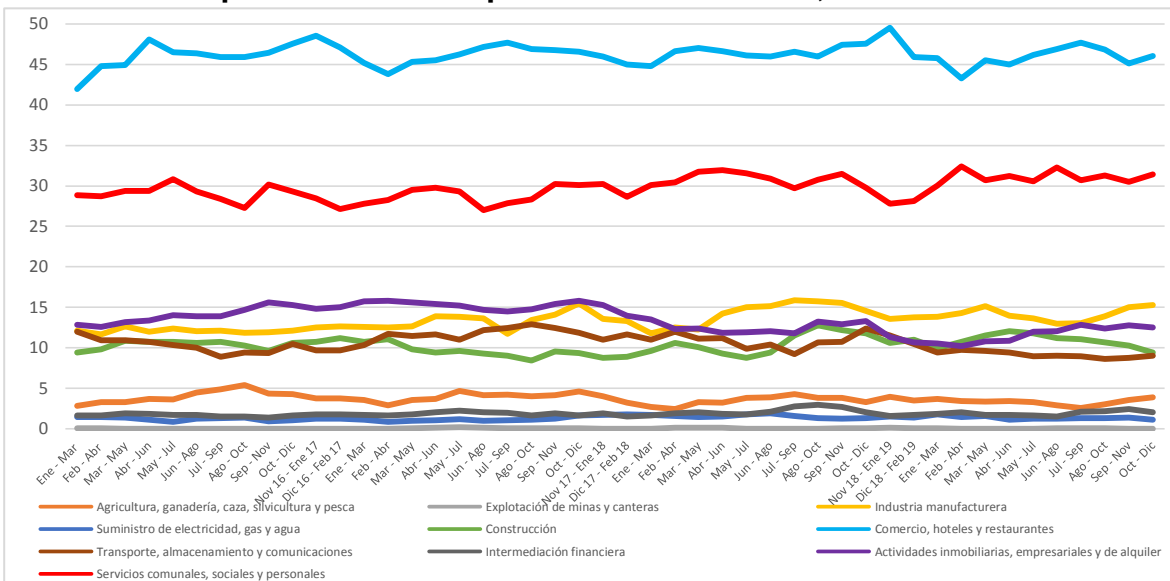


precios constantes del Quindío en el año 2018 estuvo 4 billones de pesos por debajo. En paralelo, el valor agregado que revela el uso de los recursos del entorno para la generación de riqueza, alcanzó 3,8 billones de pesos para el 2019 en Armenia, mientras que en Medellín alcanzó 51,5 billones, en Cali 38,5 billones, y en Pereira y Manizales llegó a 7,9 y ,5 billones respectivamente.

Como se verá más adelante, desde la Secretaría de Desarrollo Económico se concibe el entramado económico como una multivariedad de elementos intrincados que no pueden analizar aisladamente, por lo que los datos la oferta laboral se presentan en el apartado del subprograma de competitividad.

Del mismo modo, el enfoque de una política pública de empleo debe sustentarse sobre la base del entendimiento verídico de características particulares de la población del mercado laboral. Así, los sectores en los que se concentra la población ocupada de Armenia por grandes ramas son en su orden: comercio, hoteles y restaurantes, servicios comunales, sociales y personales (sector educativo, sector salud, entre otros), e industria manufacturera.

Población ocupada de Armenia por rama de actividad, trimestral 2016-2019.



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

En Armenia las causas del desempleo son múltiples, constituyéndose en un hecho que ha sido demarcado por diversos análisis como un “problema económico estructural” (Ocampo, 2010; González & Aristizábal, 2015); sus diversas facetas otorgan al evaluador un elevado nivel de complejidad para determinar la forma de afrontarlo. No obstante, la cuestión se puede entender de forma especial cuando el mercado laboral se descompone en sus fuerzas implicadas: la oferta y la demanda de trabajo en la economía del territorio.

Ahora bien, una vez presentado ese ‘estado de cosas’ previo a la emergencia sanitaria y económica en la que se encuentra el planeta, es menester presentar algunos enfoques que permiten evidenciar cuáles pueden ser los impactos más negativos de la situación suscitada por el covid-19. En principio, y con base en la

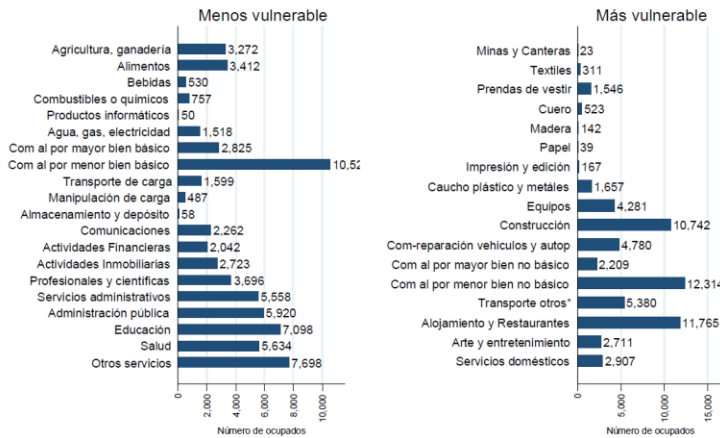




metodología propuesta por Eslava & Isaacs (2020) quienes entienden los sectores más vulnerables ante la situación a aquellos con menor probabilidad de enviar a sus trabajadores a teletrabajar, se encuentra el gráfico siguiente, el cual presenta dicho análisis para Armenia.

Número de ocupados por sectores menos y más vulnerables ante el impacto del confinamiento,

Armenia

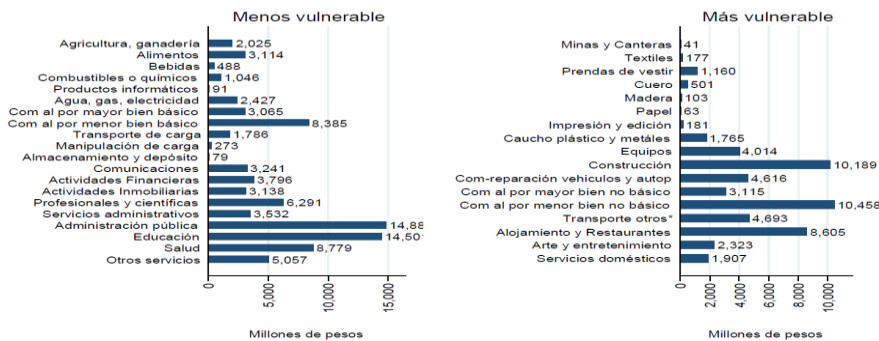


Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

Dicho gráfico, coloca en evidencia un mayor número de ocupados en los sectores de construcción, comercio al por menor y al por mayor, comercio y reparación de vehículos y alojamiento y restaurantes, entre los cuales se ocupa el 32,4% de la población empleada de Armenia. En general adoptando la metodología de Eslava & Isaacs (2020), el porcentaje de afectados directos por el confinamiento alcanza el 47,6%, equivalente a 61.498 personas, aclarando el hecho de que los otros sectores al estar en la parte menos vulnerable, no quiere decir que no vayan a sentir los impactos de las medidas de cuarentena.

En el mismo sentido, el siguiente gráfico presenta los ingresos totales de cada uno de los sectores elegidos en la metodología de Eslava & Isaacs (2020), lo cual alcanza un tamaño de 53.911 millones de pesos. Para orientar el análisis del presente diagnóstico es relevante mencionar que el impacto de esa pérdida monetaria no solo implica la reducción del bienestar de las 61.498 personas, sino que implica la pérdida del derrame económico que ello genera en una economía ya de por sí con problemas estructurales.

Ingresos totales por sectores menos y más vulnerables ante el impacto del confinamiento, Armenia



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)



Desde otra arista, es vital profundizar sobre la informalidad, siendo este un fenómeno que se presenta de formas variadas en las distintas economías y dentro de cada una asume matices con variadas implicaciones sociales. En esencia, el trabajo en la economía informal es caracterizado por lugares pequeños o indefinidos, condiciones de trabajo inseguras e insalubres, falta de competencias y escasa productividad, ingresos bajos o irregulares, horarios de trabajo prolongados y falta de acceso a la información, los mercados, la financiación, la formación y la tecnología.

La elevada incidencia de la economía informal constituye un desafío para los derechos de los trabajadores y las condiciones de trabajo decente. Los impactos son tan variados que de forma negativa afecta a las empresas formales, los ingresos públicos, el ámbito de acción de un gobierno, la congruencia de las instituciones y la competencia justa. Entre tanto, es importante reconocer las cifras a nivel nacional en donde el promedio de las 23 ciudades y áreas metropolitanas marca la cifra en el trimestre móvil octubre – diciembre 2019 en 47,6% de informalidad de la población ocupada, inferior al 57% de Armenia, y aunque la problemática es más marcada en ciudades como Cúcuta y Sincelejo con tasas del 71 y 66%.

Ahora bien, algunas caracterizaciones realizadas a la población informal más evidente en la zona céntrica de la ciudad identificaron alrededor de 1.000 personas para el año 2014 entre los que resaltan los vendedores de fruta picada y procesada, artesanías, cacharro, dulces, calzado, perecederos, prensa, y alimentos. Una caracterización posterior, identificó las actividades como se presentan en la tabla:

Caracterización de las actividades de la población informal del centro de Armenia, 2015

Actividad comercial	Total
Alimentos	80
Artesanía	30
Cacharro	247
Dulces	139
Calzado	25
Fruta procesada	83
Perecederos	111
Prensa y revista	16
Procesadoras de maíz	350
Total	1.081

Fuente: secretaría de gobierno de Armenia.

En la actualidad, no se cuenta con un censo o caracterización de la población de vendedores informales donde se percibe un crecimiento exponencial. No obstante, lo anterior se han venido trabajando estrategias para la consolidación de espacios buscando mediante la oferta de locales que la población ejerza su actividad económica sin alterar el orden público de las vías de la ciudad.



Por consiguiente, se presenta a continuación un resumen de la infraestructura.

Punto comercial	Número de locales/pabellones
Plaza minorista	565
Centro Comercial del Café	489
Placita Campesina	96
Módulos de la zona centro	84
Total	1.234

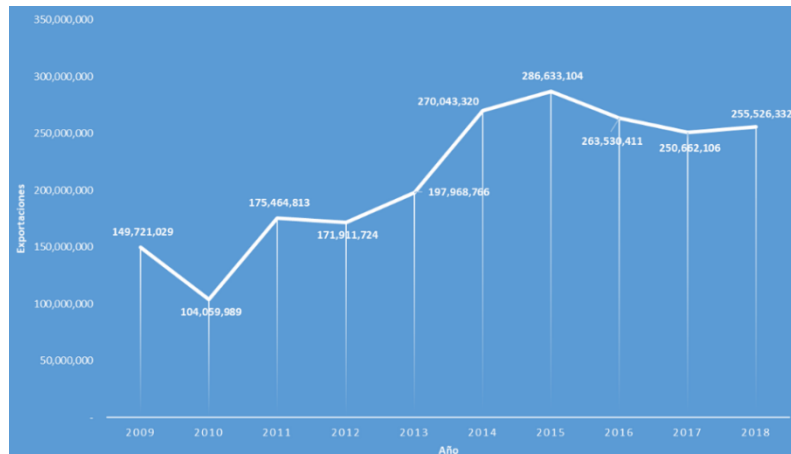
Fuente: secretaría de gobierno de Armenia.

Presentación internacionalización de la economía

Desde otra perspectiva, el crecimiento económico se sustenta en las interacciones de la oferta y la demanda agregadas. En otras palabras, el crecimiento económico se soporta sobre el crecimiento de toda la demanda de bienes y servicios en la economía de Armenia y sobre la oferta de estos. Una vez entendido esto, resaltar las variables de consumo, inversión y exportaciones netas (el valor de las exportaciones menos el valor de las importaciones) como determinantes de ese dinamismo económico que debe tener Armenia, es menester para dar paso al diagnóstico sobre las exportaciones.

Sin más preámbulo, dado que el DANE no reporta los datos a nivel municipal, sino a nivel agregado departamental, se presenta el gráfico siguiente, cuya dinámica demuestra un crecimiento sostenido hasta el año 2015 en el que se alcanzó un valor de 287 millones de dólares, para descender a 255 millones de dólares en el 2019.

Exportaciones totales del Quindío, 2009-2018



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)





La distribución de las exportaciones por partidas presenta una concentración en el café, como se verifica en la tabla de las exportaciones por año entre 2009 a 2018. Por ejemplo, para el año 2018 se exportó un total de 246 millones de dólares en café, lo cual representó el 96,3% del total de las exportaciones de dicho periodo. La segunda partida en importancia fueron los cueros y la piel con un total de 4.1 millones de dólares, representando el 1,6% del total. Por valor, el 96% del valor de las exportaciones corresponden a la partida 22 (café en grano o molido), el cual se descompone en los siguientes productos:

- Café sin tostar, sin descafeinar, para la siembra.
- Los demás cafés sin tostar, sin descafeinar.
- Café sin tostar, descafeinado.
- Café tostado, sin descafeinar, en grano.
- Café tostado, sin descafeinar, molido.
- Café tostado, descafeinado.
- Cáscara y cascarilla de café; sucedáneos del café que contengan café en cualquier proporción.

A nivel comparativo en el Eje Cafetero permite reflejar un rezago en términos del nivel de exportaciones del Quindío; mientras que para el 2018 el nivel de exportaciones FOB de Caldas sumó 844 millones de dólares, y el de Risaralda alcanzó poco más de 414 millones de dólares, el aparato productivo del Quindío movilizó 263 millones de dólares. De hecho, en el agregado el Departamento del Quindío y Armenia suman en promedio el 0,5% de las exportaciones nacionales entre 2010 y 2018.

Durante el 2019 el Quindío aumentó la participación de empresas en las exportaciones totales. En el año 2018, fueron 48 las que exportaron productos no minero-energéticos por montos superiores a USD¹¹ 10.000, mientras que a noviembre del 2019 fueron 54 empresas. El principal destino de las exportaciones del Departamento del Quindío es Estados Unidos, seguido de Alemania, Canadá, Japón y Corea del Sur, como muestra la tabla:

Países destino de las exportaciones del Quindío, enero-noviembre 2018-2019

País destino	USD FOB Ene-Nov 2018	USD FOB Ene-Nov 2019	%variación	%Participación 2019
Estados Unidos	101'180.329	105'589.625	4,4%	41,8%
Alemania	24'719.734	32'065.373	29,7%	12,7%
Canadá	16'972.410	21'165.002	24,7%	8,4%
Japón	21'409.889	18'862.962	-11,9%	7,5%
Corea del Sur	13'705.016	13'818.004	0,8%	5,5%
Otros	57'485.173	60'829.168	5,8%	24,1%
Total, general	235'472.551	252'330.135	7,2%	100%

¹¹ Dólares de Estados Unidos



Actualmente en armenia existen 18 empresas exportadoras a precios FOB (Precio en Puerto) y se han identificado otras 10 con perfilamiento exportador por parte de ProColombia identificándose como una de las principales debilidades para estas el capital de trabajo suficiente para avanzar en el proceso ya que deben realizar adecuaciones en sus plantas, comprar maquinaria, entre otras labores para alistarse productivamente.

Para el desarrollo adecuado de los perfiles exportadores de la ciudad se deben destacar las caracterizaciones hechas por ProColombia, en donde se han identificado renglones potenciales para el crecimiento en la oferta exportadora de Armenia y el Quindío. Con el objetivo de generar valor agregado para los productos agrícolas para exportación, se definió el sector agroalimentario como uno de los de mayor potencial, consistente con los datos hasta ahora presentados. En la gama de actividades se encuentra la industria 4.0 a través de los servicios BPO, KPO, ITO, software y servicios TI, también la industria metalmecánica y de muebles de hogar y oficina, así como el turismo, el sistema moda y la línea de cueros.

Desde esta perspectiva, los retos son grandes para diversificar y sofisticar la canasta exportadora: El primero es la adecuación de la oferta exportable. En segundo lugar, la proyección de nuevos mercados, muy de cerca con la necesidad de trabajar en los encadenamientos tanto internos como entre las tres regiones del Eje Cafetero y el Valle del Cauca, en el marco de la Región Estratégica de Internacionalización Prioritaria. Finalmente, es menester la dinamización de la inversión extranjera directa.

En otro apartado, suma relevancia asume el análisis de Quindío Zona Franca -QZF- como instrumento de desarrollo empresarial exportador. Para esto se presenta a continuación la tabla 4, en donde se encuentra el balance de exportaciones de QZF entre los años 2016 y 2017.

Exportaciones, importaciones y Comercial en Quindío Zona Franca, 2016-2017

Zona Franca	Exportaciones		Importaciones		Balanza	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Centro Comercial del Café	19.504	13.927	17.237	19.833	2,66	-5,9

Fuente: Quindío Zona Franca con base en (DANE, 2020)

Panorama para el emprendimiento

Entrando en materia de emprendimiento en Armenia, se traerán a colación algunos datos que pone en evidencia el estado actual del emprendimiento en la ciudad de Armenia, las necesidades de financiamiento y la importancia de la destinación de recursos públicos, para proyectos y promoción de iniciativas productivas.



La relevancia del tema reside en que el valor de todo ecosistema del emprendimiento lo genera el emprendedor, tal como lo enuncian Lederman et al (2014):

Los emprendedores juegan un papel crucial en la transformación de las sociedades de ingresos bajos caracterizadas por la productividad reducida y, a menudo, por el autoempleo de subsistencia, en economías dinámicas caracterizadas por la innovación y el aumento del número de trabajadores bien remunerados (pag.1)

Entre las entidades que aportan al emprendimiento en la ciudad de armenia se encuentran el SENA, la Gobernación del Quindío, Parquesoft Quindío, la alcaldía de Armenia, la cámara de comercio de armenia y el Quindío, y el sistema de universidades, red a la cual se han sumado en los últimos años los Coworking como sitios de encuentro y de trabajo en empresas y emprendimientos dinámicos. En total se pueden atender alrededor de 360 emprendimientos anualmente por la red, no obstante, en el ejercicio de solicitud de información, al momento de elaboración del presente diagnóstico, se alcanzaron a recopilar datos de cinco actores del ecosistema de emprendimiento.

Emprendimientos atendidos por actores del ecosistema de emprendimiento

Entidad	Emprendimientos atendidos
SENA	87
Universidad del Quindío	19
Universidad la Gran Colombia	30
EAM	13
Cámara de Comercio	130
Total	279

Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en datos de cada entidad

En contraste con lo anterior, sirve mencionar que no todas las empresas generan empleo formal, en la tabla 6 se presentan 228 empleos en total, en donde el SENA aporta el 53%, hecho que obedece al requisito de cinco empleos como mínimo por cada emprendimiento que formalizan.

Número de empleos generados reportados

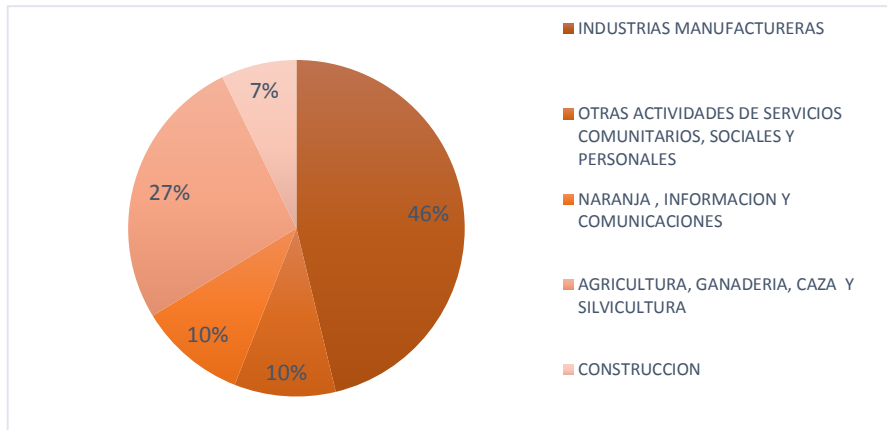
Entidad	Emprendimientos atendidos
SENA	120
Universidad del Quindío	8
Universidad la Gran Colombia	5
EAM	10
Cámara de Comercio	60
Total	203

Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en los datos reportados por cada entidad



Finalmente, se encuentran los sectores de los emprendimientos que han sido atendidos por las diferentes entidades del ecosistema.

Participación de los sectores de los emprendimientos atendidos



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en los datos reportados por cada entidad

Frente a la competitividad

A propósito de la radiografía del sector empresarial, resulta oportuno poner de presente siguientes consideraciones que permiten entender mejor la parte de la demanda de trabajo (las empresas) y su comportamiento en el mercado laboral en la ciudad. En esencia, el 86% de las matrículas empresariales corresponde a personas naturales, el 99,5% del tejido empresarial son microempresas y según estudio de la (Cámara de Comercio de Armenia, 2019) el 77% de las empresas dieron inicio a sus empresas con recursos propios, mientras que el 73% de las empresas canceladas estuvo en operación menos de tres años.

El 58% de las empresas canceladas tenían las siguientes tres actividades: 1. Comercio al por menor. 2. Actividades de servicios de comidas y bebidas. 3. Alojamiento. Y el principal motivo que adujeron los empresarios al momento del cierre fue “problemas financieros”. Finalmente, solo el 14% había tenido una empresa antes de tener la actual.

Ahora bien, entrando en materia para comprender la dinámica empresarial de Armenia, se debe señalar que el Gobierno Nacional expidió el decreto 957 de 2019, donde se clasifica el tamaño de las empresas basado en ingresos por su actividad económica. En esta nueva clasificación se definen rangos de ingresos por manufacturas, servicios y comercio como sectores macroeconómicos. La nueva propuesta nace siguiendo tendencias de los negocios a nivel mundial, si se tiene en cuenta que en la dinámica empresarial actual esta nueva clasificación aporta más y mejor información sobre el tamaño real de las empresas. La nueva clasificación se establece de la siguiente manera:





Clasificación del tamaño empresarial, decreto 957 de 2019

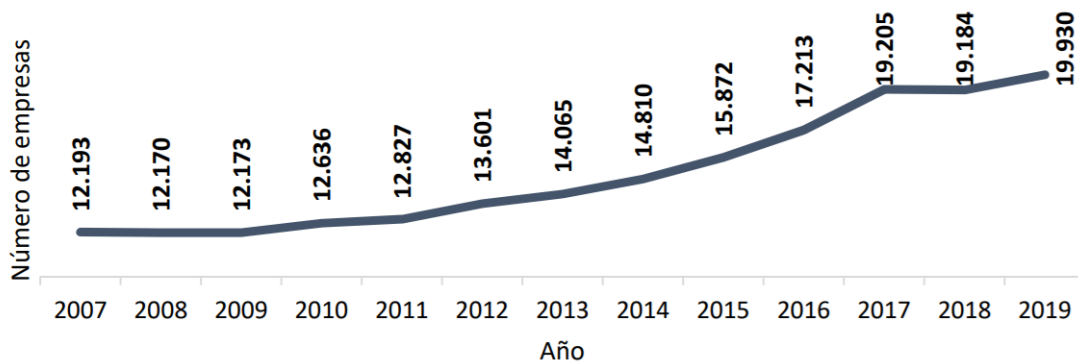
Tamaño	Manufactura	Servicios	Comercio
Micro	Hasta 811	Hasta 1.131	De 1.535
Pequeña	Desde 811 a 7.027	Desde 1.131 a 4.523	Desde 1.535 a 14.781
Mediana	Desde 7.027 a 59.527	Desde 4.523 a 16.558	Desde 14.781 a 74.066

Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en el decreto 957 de 2019

*Cifras en ingresos por actividades ordinarias anuales en COP de 2019.

Hablando de dinámica empresarial en Armenia se debe partir de la composición de empresas en la ciudad de Armenia y el departamento del Quindío. Según la Cámara de Comercio de Armenia y el Quindío, a 2019 la microempresa en el departamento constituía el 96% del total, 3,8% pymes y 0,2% a grandes empresas. Hablando específicamente de Armenia, donde se concentra el 62% del total empresarial del departamento y el 77% en cuanto a gran empresa. Respecto a medianas y pequeñas representa el 87% y 80% respectivamente. Adicionalmente, el 63,6% de las empresas canceladas en el departamento se concentraron en Armenia.

Evolución del número de empresas registradas anualmente en el Quindío, 2007-2019



Fuente: extraído de (Cámara de Comercio de Armenia, 2020)

El 32,5% de los registros fueron en la categoría de comercio al por menor y en segundo lugar con el 15% los servicios de comida y bebida. Concentrando estos dos, el 47,5% de los registros de nuevos negocios. De manera un tanto marginal, el 4,8% fueron registros de Otras actividades de servicios personales, en cuarto lugar, el 3,5% estuvo representado por el Comercio, mantenimiento y reparación de automotores y sus partes.

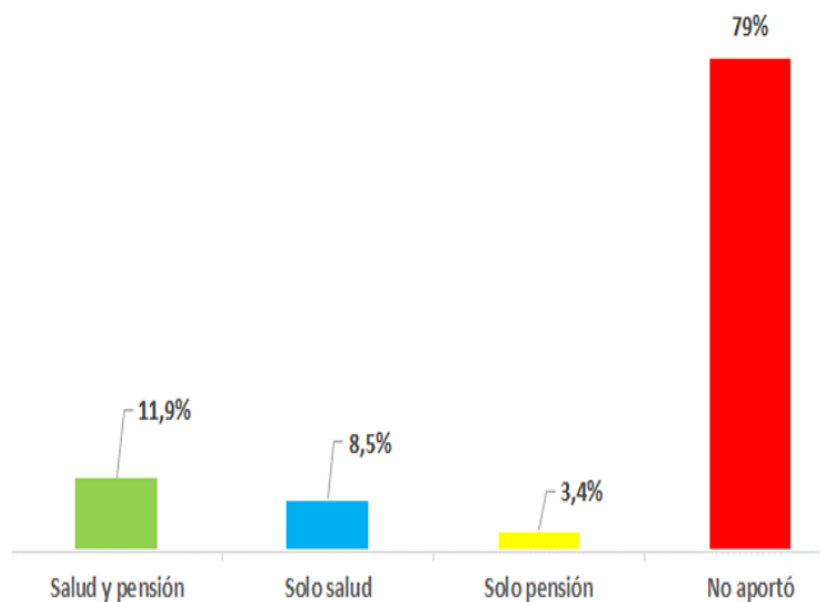




Del mismo modo, y con el propósito de conocer profundamente el tejido de micronegocios de Armenia, se presentan a continuación algunos resultados de la encuesta de micronegocios del DANE, (2020), en donde estos son definidos como una unidad económica con máximo 9 personas ocupadas que desarrolla una actividad productiva de bienes o servicios, con el objeto de obtener un ingreso, actuando en calidad de propietario o arrendatario de los medios de producción, sus resultados para Armenia son presentados a continuación:

- Se ha realizado la caracterización a nivel nacional de los micronegocios, este tipo de emprendimientos son motor para el desarrollo de la economía nacional y según el DANE, el 87,6% de los micronegocios en Colombia se encuentra en la informalidad desde el punto de vista laboral, es decir, sin aportes al sistema de seguridad social.
- En Armenia particularmente se encuentra que los micronegocios aportan al sistema de seguridad social de la siguiente manera:

Distribución de micronegocios según aporte a salud y pensión en Armenia 2019

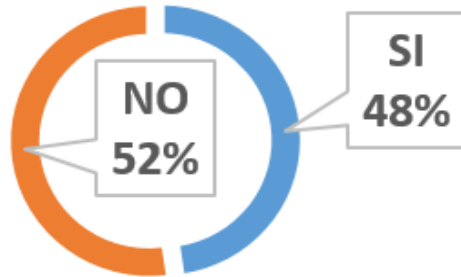


Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

En cuestiones tributarias, los micronegocios en Colombia son invisibles a la DIAN, según la misma encuesta desarrollada por el DANE, el 75% de estos no cuentan con RUT, ni están registrados en Cámara de Comercio. En la capital Quindiana se encuentra una paridad en la distribución de estos emprendimientos que cuentan con RUT. No se evidencia una diferencia considerable como lo evidencia el gráfico 9 donde la proporción de los micronegocios en Armenia que cuentan con RUT son el 48% y 52% para los que no.



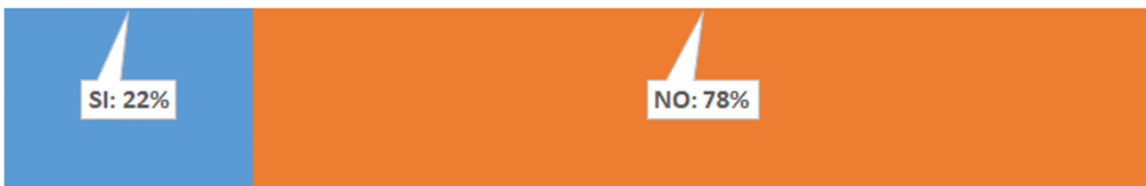
Distribución de micronegocios según tenencia de RUT



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

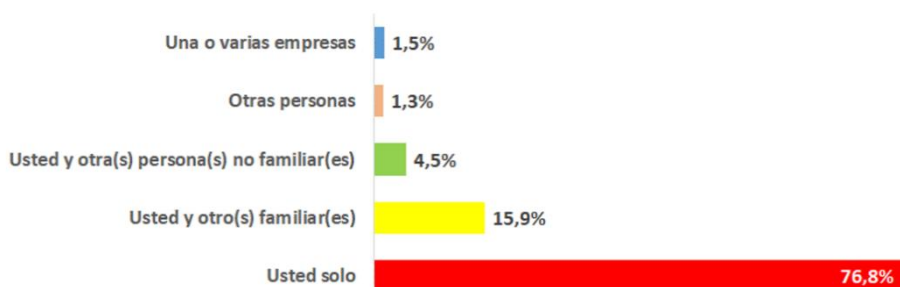
En temas mercantiles los resultados de la encuesta evidencian una clara superioridad en los micronegocios que no cuentan con Matricula Mercantil en Cámara de Comercio, 78% y 22% para los que si se encuentran matriculados.

Distribución de micronegocios según tenencia de registro mercantil



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

Distribución de micronegocios según quien creó o constituyó el negocio



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

En el gráfico 10 se evidencia una clara superioridad de las personas naturales sobre las personas jurídicas, con este hecho esto sumado al resultado del grafico 11, “Distribución de micronegocios según quien creó o constituyó el negocio”, se evidencia que el emprendimiento en Armenia se desarrolla principalmente de manera personal o familiar (92,7%).





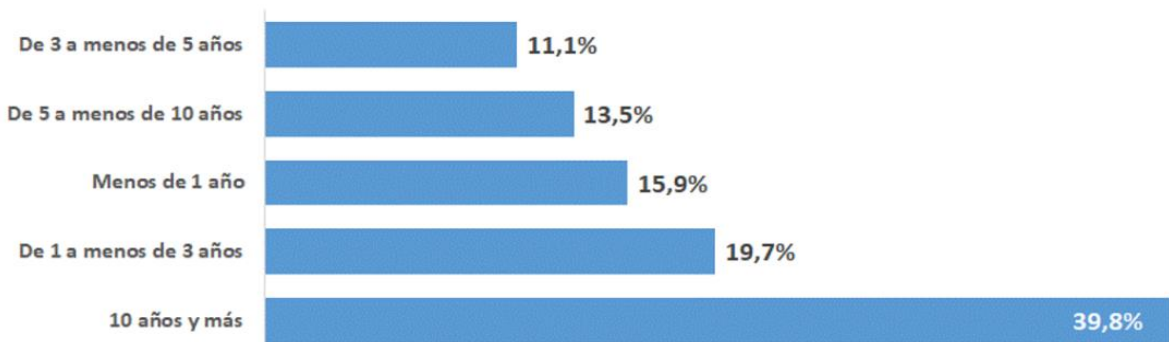
Distribución de micronegocios según motivo principal para la creación o constitución del negocio



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

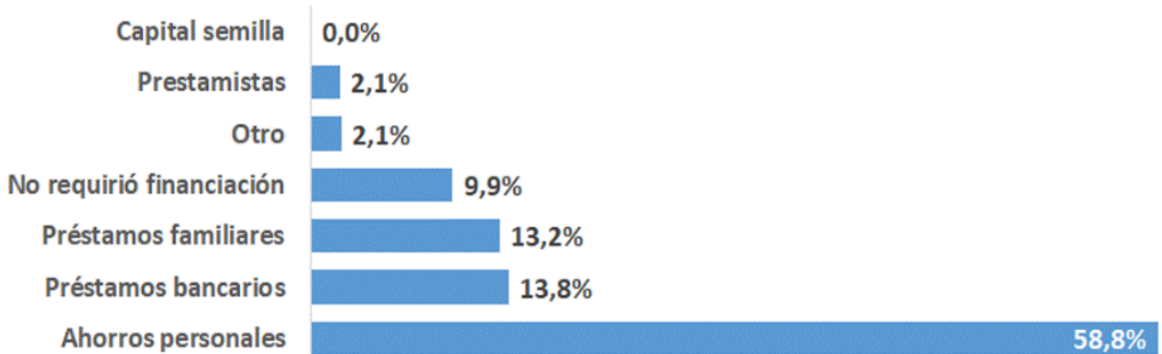
Se conoció también que, a la hora de emprender en Armenia, las empresas o micronegocios se crean basados principalmente en una oportunidad de negocio que se identificó en el mercado (36.9%), seguido de “No tiene otra alternativa de ingreso” con el 28.2%, y en tercer lugar “Para ejercer su oficio, carrera o profesión” 17.5%.

Distribución de micronegocios según tiempo de funcionamiento



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

El siguiente grafico muestra un panorama en donde el 64.4% son negocios que tienen más de 3 años de funcionamiento y 39.8 puntos porcentuales de este tienen 10 años o más de existencia.



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

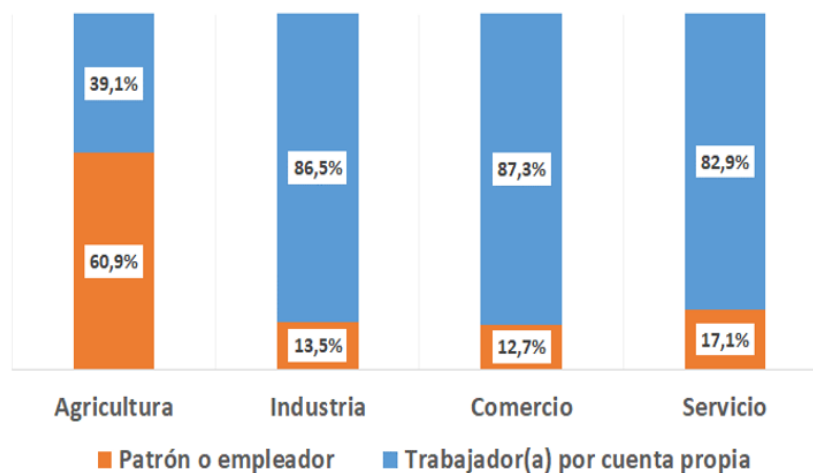




Además de que los micronegocios iniciaron como fuente rebusque de sus emprendedores, según los resultados de la encuesta del DANE el 58.8% de estos iniciaron su micronegocio con ahorros personales. Lo anterior revela una falta de formalidad en el sector empresarial en la ciudad de Armenia. En la medida en que los emprendimientos, micronegocios, empresas medianas o grandes puedan acceder al sector financiero se crearán más oportunidades de fortalecerse y crecer. Un factor importante a considerar radica en tener alternativas de financiación diferentes a los ahorros personales o préstamos bancarios, como el capital semilla o el capital de riesgo.

También se conoció como resultado que el 84% de los micronegocios, son trabajadores por cuenta propia, estas personas son desde vendedores de productos por catálogo hasta profesionales que deciden instalar una oficina o punto de atención. Según la encuesta desarrollada por el DANE, el 16% de los emprendedores son patronos o empleadores, según la definición de micronegocios, es decir que generan hasta 9 empleos. Si se detalla la situación de empleo del emprendedor por actividad económica, se evidencia un aporte importante a la generación de empleo del sector agrícola, actividad que emplea por jornales, indica que el 60.9% de sus propietarios tiene personas a su cargo, y el 39.1% trabajan de manera independiente o por cuenta propia.

Distribución de micronegocios según situación en el empleo del propietario por actividad económica



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

En industria se pueden relacionar desde talleres de confección con hasta 9 empleados a personas que confeccionan de manera personal en sus casas, actividades como elaboración de productos de panadería también se encuentran en esta actividad económica. Mientras que en comercio hallamos actividades como tiendas de víveres, ventas por catálogo y ventas ambulantes. La actividad de Servicio incluye construcción, hoteles, restaurantes y bares, transporte, correo y telecomunicaciones, actividades inmobiliarias y de alquiler, educación, servicios sociales, salud y demás servicios.



Distribución de micronegocios por rangos de personal ocupado

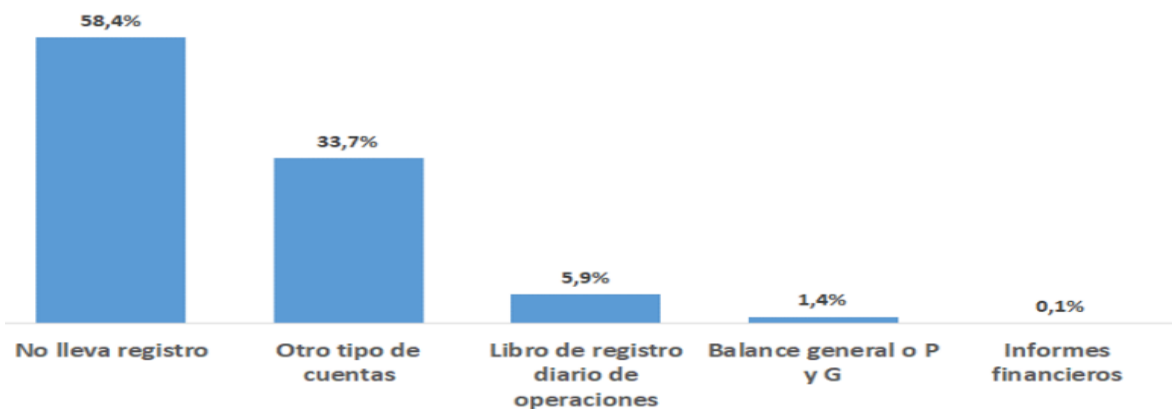


Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

En materia de empleo se encuentra que el 76% de los micronegocios tienen una persona ocupada, el 18,8% de 2 a 3 personas y el restante 5,2% emplean de 4 a 9. Como se nombró anteriormente los micronegocios son creados por una sola persona 76,8%, o con familiares, 15,9%, porcentaje equivalente al del personal ocupado que genera el micronegocio.

Administrativamente los micronegocios en Colombia tienen áreas de oportunidad importantes. Según la encuesta, el 58,4% de los micronegocios no lleva registro de cuentas de operación, el 33,4% lleva otro tipo de cuentas y solo el 7,4% lleva registros diarios de operaciones, balances y estados financieros formales.

Distribución de micronegocios según tipo de registro de cuentas



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2020)

Para finalizar, en términos de las Tecnologías de Información y Comunicaciones - TIC- se evidencia una diferencia considerable entre los micronegocios que tienen acceso o uso de internet Vs. presencia en redes sociales. Mientras el 97% de los





negocios tienen acceso o uso de internet, solo el 10,7% de los emprendedores tiene presencia en redes sociales.

Fortalecimiento del sector turismo

El departamento del Quindío en los últimos años ha venido creciendo en la industria de servicios turísticos de una manera sostenida, esto como resultado de la importancia que las administraciones municipales, departamentales y nacionales le ha dado para impulsar el sector como uno de los pilares dinamizadores de la economía en la región, se ha logrado la inversión y articulación de la empresa pública y privada, lo que ha llevado a ser parte de los destinos turísticos más visitados e importantes del portafolio de la industria sin chimeneas del país.

La declaratoria como Patrimonio Cultural de la Humanidad al Paisaje Cultural Cafetero por parte de la UNESCO en el año 2011, se convierte en una oportunidad en materia económica para Armenia como capital del departamento del Quindío. Esto permite replantear el desarrollo con un enfoque hacia recursos naturales, sociales y económicos. El desarrollo de actividades turísticas producto de la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero como Patrimonio de la Humanidad puede generar flujo turistas en la ciudad de Armenia.

Armenia como capital del departamento del Quindío tiene, en la zona urbana, una buena participación en la oferta de hoteles, que por su gran tamaño cuentan con más cantidad de habitaciones, aunque muchos de los establecimientos de alojamiento y hospedaje se enfocan más al turismo corporativo y no vacacional. El arribo masivo de turistas puede ocasionar impactos ambientales, sociales y culturales irreversibles en el territorio, lo que hace necesario el desarrollo e implementación de la sostenibilidad en los servicios turísticos ofertados por las empresas de la industria de servicios en la ciudad de Armenia.

Armenia alberga cerca del 26,7% de los prestadores de servicios turísticos que tiene el departamento del Quindío, con Registro Nacional de Turismo (RNT) con un total de 518 prestadores, tal como se aprecia en la siguiente tabla.





Empresas con Registro Nacional de Turismo en Armenia y el Quindío, 2019

Tipo de actividad	Activos Armenia	Activos resto de municipios	Total 2019
Agencia de viajes	158	186	344
Arrendadores de vehículos para turismo nacional e internacional	3	2	5
Empresas de transporte terrestre automotor	15	3	18
Establecimientos de gastronomía y similares	3	12	15
Establecimientos de alojamiento turístico	146	441	587
Guía de turismo	12	11	23
Oficina de representación turística	9	5	14
Operadores profesionales de congresos, ferias y convenciones	6	2	8
Otros tipos de hospedaje turísticos no permanentes	17	30	47
Viviendas turísticas	149	714	863
Empresas de tiempo compartido y multipropiedad	0	3	9
Parques temáticos	0	9	9
Total		1.418	1.936

Fuente: Extraído de (Cámara de Comercio de Armenia, 2020)

*datos a corte del 31 de diciembre de 2019

De acuerdo con las estadísticas nacionales del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo a través de la Dirección de Análisis Sectorial y RNT, el Quindío cuenta con 22.500 camas en 10.940 habitaciones al cierre de 2018. Existe una oferta no formalizada estimada en 3.500 camas y 2.100 habitaciones en la ilegalidad según la muestra maestra para el SITUR; es decir, entre el 20% y el 35% de la oferta en alojamientos. Muchos de estos negocios sólo se activan en temporadas altas, lo que dificulta su localización.

Frente a estrategias de turismo sostenible, cultural y experiencial competitivo

La capital de departamento del Quindío en el año 2018, ocupó el puesto 8 entre 18 entre ciudades capitales objeto del Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia -ICTRC-, elaborado por CAFAM y COTELCO. Dentro del cual se destaca varios componentes (cultural, ambiental, gestión del destino, económico, empresarial, estrategia de mercadeo, social e infraestructura) que se califican de 0 a 10. Quedando la ciudad de Armenia con los siguientes resultados:





Resultados por componentes del ICTRC 2018 para Armenia

CULTURAL		
Código	Indicador	Puntaje (De 0 a 10)
CUL 1	Inventario de patrimonio cultural	10,00
CUL 8	Oferta de productos turísticos culturales	6,85
CUL 9	Atractivos culturales declarados bienes de interés cultural de la nación	1,13
CUL 12	Oferta de productos turísticos gastronómicos	0,00
CUL 13	Eventos para la preservación y promoción de la gastronomía tradicional	0,00
CUL 14	Diseño técnico de productos culturales	5,80
CUL 16	Festividades y eventos tradicionales	2,65

AMBIENTAL		
Código	Indicador	Puntaje (De 0 a 10)
AMB 1	Calidad del agua	9,36
AMB 2	Productos turísticos de naturaleza	0,00
AMB 15	Apoyo técnico a la oferta de productos de naturaleza	0,00
AMB 19	Adaptación al cambio climático	10,00
AMB 20	Gestión del riesgo	10,00
AMB 23	Denuncias ambientales	10,00

ECONÓMICO		
Código	Indicador	Puntaje (De 0 a 10)
ECO 1	RevPar promedio	2,73
ECO 3	Ingreso de extranjeros	3,87
ECO 2	Porcentaje de ocupación hotelera	0,52
ECO 12	IPC transporte aéreo de pasajeros	3,85
ECO 13	IPC de paquetes turísticos	1,73
ECO 17	Formación bruta de capital fijo en el sector turismo	3,29
ECO 18	Factor de ocupación del transporte aéreo de pasajeros	5,88
ECO 19	Número de viajeros que arriban a la ciudad por terminales aéreas	2,70
ECO 21	Carga tributaria para las empresas	5,61

EMPRESARIAL		
Código	Indicador	Puntaje (De 0 a 10)
EMP 3	Convenios de cooperación público privado	5,00
EMP 4	Ejecución de proyectos turísticos en alianza público privado	0,00
EMP 5	Prestadores de servicios turísticos certificados en calidad turística	0,00
EMP 6	Guías profesionales de turismo con RNT	4,42
EMP 7	Habitaciones hoteleras categorizadas	0,00
EMP 8	Restaurantes categorizados por tenedores	0,00
EMP 9	Relación de prestadores de servicios turísticos con registro cancelado	10,00
EMP 13A	Habitaciones vinculadas a cadenas hoteleras	0,00
EMP 33	Facilidad para abrir una empresa	8,48
EMP 34	Establecimientos gastronómicos	2,27
EMP 35	Agencias de viajes	4,12

ESTRATEGIA DE MERCADEO		
Código	Indicador	Puntaje (De 0 a 10)
EST 1	Apoyo técnico al diseño de productos turísticos	0,00
EST 14	Promoción en medios virtuales	10,00
EST 5	Promoción a través de guías turísticas	10,00
EST 6	Disponibilidad Paquetes Turísticos en OTAS	10,00
EST 10	Participación en ferias nacionales especializadas en turismo	7,12
EST 11	Participación en ferias internacionales especializadas en turismo	2,45



SOCIAL		
Código	Indicador	Puntaje [De 0 a 10]
SOC 1	Subempleo objetivo	1,05
SOC 5	Informalidad laboral	6,37
SOC 6	Empleo directo en el sector turismo	3,34
SOC 7	Contratación a término indefinido	8,35
SOC 8	Colegios de formación turística	0,00
SOC 25	Salario del sector turismo	6,85
SOC 26	Participación del turismo en el empleo	2,16
SOC 9	Programas de pregrado en turismo	3,65
SOC 10	Programas de posgrado en turismo	4,06

INFRAESTRUCTURA		
Código	Indicador	Puntaje [De 0 a 10]
INF 1	Índice de penetración del servicio de internet banda ancha	7,67
INF 3	Velocidad de conexión a internet por banda ancha	2,99
INF 4	Llamadas caídas en la red de telefonía móvil	0,00
INF 5	Instituciones prestadoras de servicios de salud	6,41
INF 6	Instituciones prestadoras de servicios de salud de alto nivel	2,55
INF 7	Disponibilidad de camas hospitalarias	6,88
INF 11	Cobertura del servicio de acueducto	9,12
INF 12	Cobertura del servicio de alcantarillado	9,20
INF 13	Cobertura del servicio de aseo	9,76
INF 14	Cobertura del servicio de energía eléctrica	10,00
INF 16	Terminales de transporte terrestre	0,00
INF 25	Planes de accesibilidad para personas en condición de discapacidad	0,00
INF 29	Capacidad hotelera	3,20
INF 22	Conectividad aérea nacional	4,42
INF 23	Conectividad aérea internacional	2,84
INF 30	Cobertura del servicio de gas natural	7,86
INF 31	Disponibilidad de ambulancias	6,38

Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (CAFAM & COTELCO, 2018)

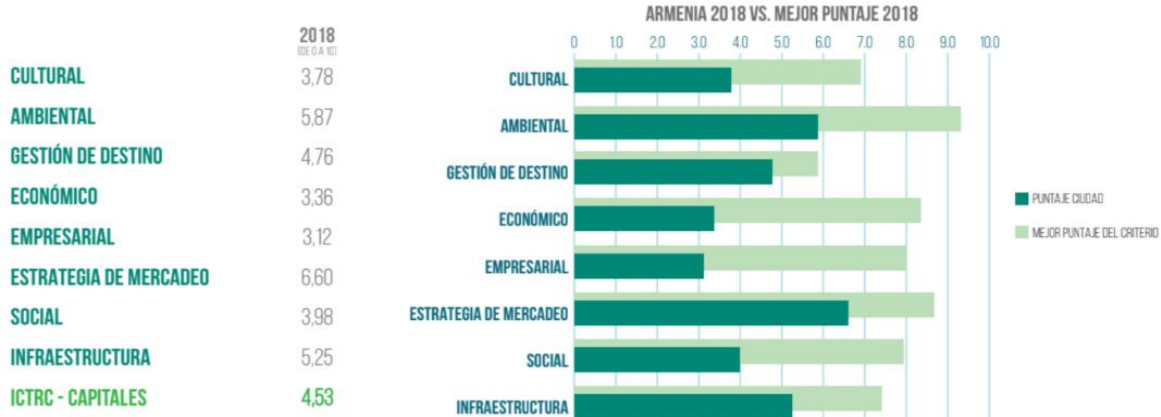
Ahora, se presentan los resultados de Armenia comparados con el mejor resultado de la mejor ciudad en cada componente, para efectos de visualizar estos elementos descritos en la tabla 9. En resumen, el gráfico 19 presenta a la ciudad de Armenia ocupando el puesto octavo entre las dieciocho ciudades capitales medidas en el ICTRC en 2018. En donde el mejor componente es la estrategia de mercadeo, y el peor es el empresarial.



Resultados comparativos de Armenia en el ICTRC 2018

ARMENIA 8/18

PUNTAJE PARA CIUDADES CAPITALES DE DEPARTAMENTO



Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (CAFAM & COTELCO, 2018)

En análisis de la tabla anterior, se evidencia que el componente empresarial es uno de los flancos más débiles del turismo en Armenia, de donde se puede inferir la necesidad de promover la competitividad empresarial en la ciudad. Igualmente, el componente económico, también presenta un resultado por debajo del 5,0. No obstante lo anterior, el componente ambiental y de estrategia de mercadeo repuntan dentro del esquema, mejorando la posición de la ciudad para lograr un octavo lugar dentro de las dieciocho ciudades medidas.

Recuperación de la dinámica rural

El área rural del municipio de Armenia está distribuida en tres sectores con 18 veredas y 562 predios así: el sector 1 comprende 157 predios en seis (6) veredas, el sector 2 cuenta con 198 predios y cinco (5) veredas y el sector 3 posee 206 predios en siete (7) veredas. En el Inventario de Predios realizado por los funcionarios de la UMATA de la Secretaría de Desarrollo Económico de Armenia en el año 2019, se identificó igualmente la estructura de la tenencia de la tierra así: en promedio el 56% son pequeños productores con menos de 5 hectáreas, aproximadamente el 19% se ubican en el rango de medianos productores con predios entre 5.1 y 15 hectáreas y los grandes productores representan el 26% con predios mayores a 15 hectáreas.

Lo expuesto se constituye en un insumo fundamental para el desarrollo planificado de los servicios de extensión agropecuaria en el marco de la ley 1876 del 29 de diciembre de 2017, por medio de la cual se crea el sistema nacional de innovación agropecuaria, en la que se dispone entre varios asuntos estratégicos, la creación de las EPSEA, como prestadores del servicio de extensión agropecuaria.





Adicionalmente, el SIPRA da cuenta en Armenia de 8.702 Ha. de frontera agrícola o sea el 72,75% de las 11.962 has. que posee en su totalidad. De igual forma se resalta que el porcentaje de participación de Armenia en lo pertinente con la frontera agrícola municipal frente al total de frontera agrícola departamental es del 8, 77%. Según el diagnóstico del sistema territorial agropecuario del departamento del Quindío, en el municipio de Armenia el uso predominante es el agrícola. En la tabla 9, se presenta información por área (Has), del período 2017-2019, tanto del departamento del Quindío como del municipio de Armenia así:

Comparativo de los principales cultivos en el municipio de Armenia y el departamento del Quindío. 2017-2019

CULTIVO	2017				2018				2019			
	QUINDÍO		ARMENIA		QUINDÍO		ARMENIA		QUINDÍO		ARMENIA	
	HAS	TON	HAS	TON	HAS	TON	HAS	TON	HAS	TON	HAS	TON
PLATANO	26,545	253,357	3,388	38920	26,475	246,963	3,345	33450	26,575	245,716	3320	33200
CAFÉ	23,762	21,849	1,888	1,442	21,464	19,684	1,839	1,797	20,035	18,056	1,621	1,648
CITRICOS	5,809	140,446	543	10,698	6,048	129,809	563	10,858	6,115	132,981	628	11040
AGUACATE	3,643	20,587	482	4,605	4,275	25,337	318	3180	5,222	25,808	383	3080
BANANO	2,698	3,865	148	2,287	3,343	40,115	168	2,363	3,524	49,138	203	2,683
PIÑA	1,444	54,773	90	1,184	1,025	37,586	74	2,384	1,031	48,731	120	2,984
CACAO	360	277	72	56	470	428	82	144	586	398	97	75
TOTAL	64,261	495,154	6,611	59,192	36,651	233,542	6,389	54,176	63,088	520,828	6,372	54710

Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en las evaluaciones agropecuarias.

De la tabla anterior se observan disminuciones de área en plátano como consecuencia de enfermedades como el Moko y los vendavales que ocasionan pérdidas en los cultivos. Se está reemplazando por cultivos como el aguacate, cítricos, piña y cacao que han tenido un leve crecimiento. Así mismo se visibiliza pérdida en área del cultivo de café por variación de precios, que no genera rentabilidad al productor.

Lo anterior denota la necesidad de aprovechar las herramientas e instrumentos que se tienen para la gestión de riesgos y de financiamiento del sector agropecuario como también el generar alternativas productivas de desarrollo sostenible para la ruralidad del municipio de Armenia.

En lo referido a la producción pecuaria se presentan en la siguiente tabla estadísticas del período 2017 – 2019 para mostrar la dinámica de este sector en el municipio de Armenia.



COMPARATIVO INVENTARIO PECUARIO EN EL MUNICIPIO DE ARMENIA Y EL DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO, 2017-2019

ESPECIE (No. Cabezas)	2017		2018		2019	
	QUINDIO	ARMENIA	QUINDIO	ARMENIA	QUINDIO	ARMENIA
Bovinos	81,86	5,236	83,425	5,465	83,221	5,151
Porcinos	70,158	4,785	79,083	6,170	80,755	5,015
Avícola (Aves)	9,327,200	2,263,500	10,726,196	2,388,500	10,018,598	2,712,441
Equinos	6,985	920	7,508	925	7,237	844
Bufalinos	507	20	513	7	411	7
Ovinos	1,167	74	1,246	74	1,097	1
Caprinos	1,164	31	746	31	752	70
Cunicola y Cuyícola	505	0	1,389	15	1,53	25
TOTAL	9,489,546	2,274,566	10,900,106	2,401,187	10,193,601	2,723,554

Fuente: Elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en las evaluaciones agropecuarias.

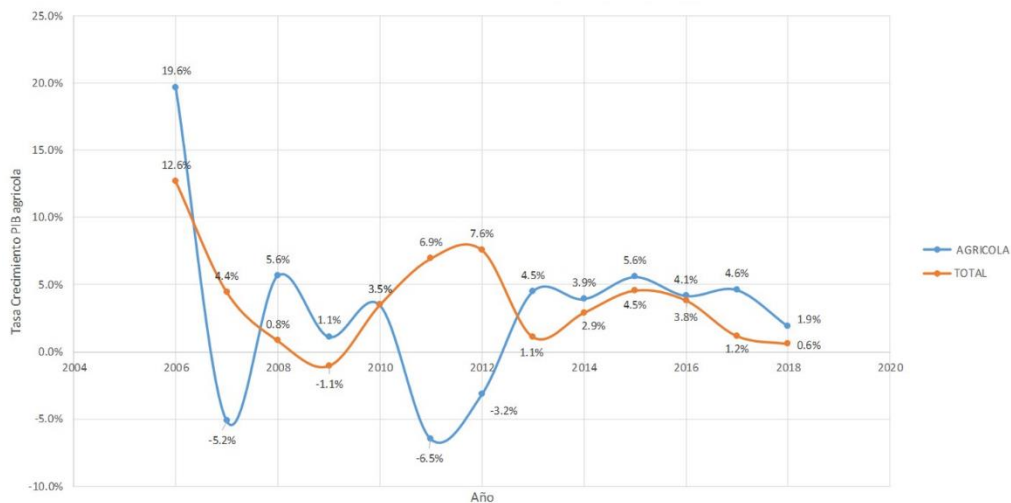
En la parte pecuaria en el 2017 se contaban con 5236 cabezas de ganado y en el 2019 existían 5151 cabezas de bovinos, esto debido a la compactación de suelos que no permitían el buen desarrollo de los pastos, por esta razón también se ve disminuida el área en pastos, al pasar de 1400 has. en el 2017 a 1.200 has. para el 2019. En cuanto a los porcinos se refleja alzas y bajas, pero en general se puede observar un leve crecimiento comparativamente entre el 2018 y el 2019.

De las cifras y datos presentados para el sector agropecuario del municipio de Armenia en el período 2017-2019, se puede concluir que pese a las disminuciones presentadas (tanto en hectáreas como en producción), siguen siendo los principales cultivos el plátano y el café. En lo concerniente a lo pecuario, se observa un destacado crecimiento de la actividad avícola, con 33 granjas avícolas y 3 plantas de sacrificio, el cual ha crecido sustancialmente pasando de 2.263.500 aves en el 2017 a 2.712.441 aves en el año 2019; le siguen en importancia la actividad bovina y porcina.

De otro lado, el PIB agrícola se presenta en la siguiente gráfica frente al PIB total del Quindío en el período 2006-2018.



Tasa de crecimiento del PIB: Quindío Total y Quindío Agrícola. 2006 - 2018



Fuente: elaboración de la Secretaría de Desarrollo Económico con base en (DANE, 2019)

De la gráfica se colige un drástico descenso en la tasa de crecimiento del PIB agrícola del Quindío (que incluye agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca), al pasar del 19,6% en el 2006 a 1,9% en el 2018, perdiendo 17 puntos en 12 años; igual situación se presenta en el PIB del Quindío, disminuyendo su tasa de crecimiento en 12 puntos, al pasar de 12,6% en el 2006 al 0,6% en el 2019. Lo expuesto explica las altas de desempleo del municipio (mayor al 14% en los últimos 5 años), por cuanto en vez de crecer se está decreciendo y eso implica menor aplicación de factores en el proceso de producción, especialmente talento humano.

Igualmente, se puede evidenciar que, pese a los descensos, la constante en la mayor parte del período 2006-2018, es una mayor participación del PIB agrícola sobre el PIB total del Quindío, persistiendo un desarrollo de actividades tradicionales sin una significativa incorporación de ciencia, tecnología e innovación en los procesos productivos del departamento y del municipio de Armenia. En consecuencia, se hace necesario trabajar de manera articulada y consensuada con los niveles departamental y nacional en los programas y proyectos que permitan incrementar la productividad y competitividad del sector agropecuario y rural del municipio de Armenia.

Según el estudio “Diagnóstico del sistema territorial rural agropecuario: Estrategia de Desarrollo Rural Agropecuario - POPSPR del departamento del Quindío – POPSPR”, de octubre del 2019, existen dos categorías que dan cuenta de tal asunto: La Asistencia técnica, orientada al tema de buenas prácticas agrícolas, seguida por los temas de manejo ambiental y de suelos y de producción pecuaria, y la Educación, formación e investigación, que en el departamento ha estado concentrada en los temas de material de siembra y mejoramiento genético vegetal, manejo sanitario animal y vegetal, manejo del sistema productivo, y finalmente alimentación humana y animal.



Pese a lo anterior, hay una gran diferencia entre las demandas del sector productivo y los resultados de investigación generados, es decir, se puede mejorar en pertinencia de la investigación. En este aspecto se resalta la inminente necesidad de generar procesos orientados a la transferencia del conocimiento y consolidación del ecosistema de innovación para el mejoramiento de la competitividad del sector agropecuario y agroindustrial de Armenia.

En el estudio ya referido de octubre del 2019, sobre el “Diagnóstico del sistema territorial rural agropecuario” se da cuenta de la infraestructura asociada a las actividades de postcosecha, transformación y comercialización de la producción de la actividad agropecuaria en el departamento del Quindío, resaltando que en el sector pecuario, se encuentran principalmente dos centros de beneficio de bovinos (uno de ellos ubicado en Armenia), uno de porcinos y cinco Avícolas (tres de ellos en Armenia), mientras que en el sector agrícola se encuentran registradas 64 organizaciones con carácter agroindustrial, para la transformación y procesamiento de café, plátano, yuca, y frutales principalmente.

Así mismo, según información reportada por el DANE en su sistema de información de precios SIPSA 2018, el departamento del Quindío destina la mayor parte de su producción agrícola y pecuaria para abastecer su demanda interna, siendo los principales mercados de destino los municipios del propio departamento, Bogotá y otras ciudades capitales como Medellín o Cali. Lo expuesto tanto para lo agrícola como para lo pecuario en el nivel departamental, aplica igualmente para el municipio de Armenia.

En este aspecto es de especial importancia vincular al ejercicio económico, la estructuración de una política pública agroindustrial, que articule planes, programas y proyectos para la competitividad del sector, como también el relacionar mecanismos ya existentes como la agricultura por contrato y otros más al desarrollo económico rural del municipio con una perspectiva que amplíe los horizontes de mercado al nivel internacional.

Desde otra arista, las áreas identificadas con presunta presencia de agricultura familiar en el departamento (UPRA, 2018d), se resalta que dicha área representa el 60 % del área total. En el caso de Armenia, se han venido realizando a los beneficiarios del programa de Seguridad Alimentaria, especialmente en la producción de hortalizas, procesos de capacitación en alfabetización digital, construcción de invernadero y elaboración de Bio fertilizantes e insecticidas biológicos, selección, manejo y conservación de semillas, en métodos de germinación, entre otros.

En este sentido se hace necesario fortalecer el programa desde una perspectiva menos asistencialista con el ánimo de empoderar a los agricultores y ampliar los horizontes de desarrollo del mismo y para ello es importante fortalecer la agricultura familiar y el sistema de abastecimiento y de Seguridad Alimentaria en el municipio de Armenia.

Frente al análisis del capital social y humano, en el estudio titulado “Diagnóstico del sistema territorial agropecuario” realizado por convenio entre la UPRA y la



Secretaría de Agricultura, Desarrollo Rural y Medio Ambiente del departamento del Quindío, se reporta con información del censo nacional agropecuario (2014) que el nivel educativo de los productores censados predominante es el nivel de básica primaria (47 %), seguido, pero en una proporción menor, del nivel de básica secundaria (15 %), de la básica media (10 %). En la educación superior se registra que el 9 % de la población alcanzó este nivel y la población sin ningún nivel y que no respondió alcanzan un porcentaje del 9 % en cada nivel.

En las zonas rurales del departamento el capital humano, en términos del acceso a la formación formal ofrecida por el sistema educativo, muestra que predomina el nivel de educación primaria, la cual es a su vez, la oferta educativa que predomina en las zonas rurales del departamento. Se presentan limitaciones a la hora de efectuar transferencias asociadas al sector agropecuario por esta condición e igualmente, la oferta educativa presenta limitaciones para atender la formación relacionada con el sector agropecuario.

En lo referente a la salud, predomina el régimen subsidiado, lo cual se deriva en una alta informalidad laboral en el sector rural del departamento y del municipio de Armenia. Con relación al capital social su conformación se asocia a la producción de café y a la institucionalidad del gremio, que ejecuta acciones propias y mediante alianzas, con el Estado, en favor de los productores cafeteros y del gremio.

Además del capital social formado en los procesos cafeteros, también se presentan otras experiencias organizativas y de participación en el departamento. Según información de la Secretaria Departamental de Agricultura, Desarrollo Rural y Ambiental, en Armenia se cuenta con 16 asociaciones agrícolas y agroindustriales.

El capital social del departamento representado en las organizaciones de productores rurales requieren del apoyo para el fortalecimiento de sus capacidades para la gestión estratégica de la organización en los aspectos administrativos, de comercio y organizacionales; igualmente en la gestión técnica y productiva con acciones de capacitación para el mejoramiento de los aspectos productivos, asistencia técnica, estructura de costos, equipos; asesorías para trámites ante las entidades competentes, para estructurar los procedimientos de producción, al igual que para mejorar las capacidades en el área financiera y comercial.

El municipio de Armenia realizó revisión y ajuste del POT de largo plazo en el año 2009, e incluye las categorías de protección y de desarrollo restringido del suelo rural, establecidas por el decreto 3600 de 2007, (decreto compilatorio 1077 de 2015). En concordancia con lo anterior, solo el municipio de Armenia ha establecido una unidad de planificación rural, UPR, en su POT, sin embargo, está orientada al desarrollo de la infraestructura aeroportuaria y no al desarrollo rural agropecuario; no obstante, define y delimita las áreas de protección para la producción agropecuaria, mediante un plano, con un área total de 5.898,44 hectáreas, generando la necesidad de reglamentar los usos del suelo en las áreas rurales de acuerdo con la normatividad vigente.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



6. EJE AMBIENTAL

ARMENIA
CAPITAL VERDE



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos





6.1. Objetivo Priorizado

Realizar, efectuar y hacer seguimiento a proyectos que contribuyan a la preservación del medio ambiente y los recursos naturales, garantizando así una ciudad sostenible y resiliente, a partir de la reducción de emisión de gases a niveles controlables, el control de fuentes contaminantes, la gestión de la estructura ecológica y la protección de fuentes hídricas.

Mitigación de inundaciones, control de posibilidades de incendios por causas naturales y adecuado control de erosiones que causen deslizamientos y avalanchas de tierra.

Lo anterior debe estar estrechamente coordinado con la movilidad interna de la ciudad, con incorporación de alternativas de movilidad individual y colectiva sostenible, reduciendo la emisión de gases, adecuando espacios para nuevas opciones de movilidad y la posible reasignación de rutas y horarios teniendo en cuenta necesidades del servicio. De igual manera, se propone generar y poner en marcha una estrategia de Economía Circular.

6.2. Línea base

Los criterios ambientales tienen sin duda una expresión territorial, pero aquella no se delimita por las divisiones político-administrativas, sino por las relaciones físico-espaciales. En este sentido, los elementos descriptivos del diagnóstico situacional ambiental del municipio de Armenia se retoman principalmente del Plan de Gestión Ambiental Regional de la Corporación Autónoma Regional del Quindío, además de otras fuentes oficiales, como IDEAM y Parques Nacionales Naturales. Se hace expresa anotación de la alineación con los diagnósticos levantados por CRQ, como fuente de referencia, pero a la vez como fuente principal de información y necesaria articulación institucional para la gestión ambiental territorial.

Cambio climático

El Plan de Gestión Ambiental Regional retoma los diagnósticos del Plan Integral de Gestión de Cambio Climático Territorial del Quindío - PIGCCT 2030, liderado por la Gobernación del Quindío, la Corporación Autónoma Regional de Quindío –CRQ y la Cámara de Comercio de Armenia y del Quindío, y publicado en 2016. Para aproximarse a las condiciones del territorio frente al Cambio Climático, dicho documento desarrolla las siguientes variables:

- Inventario Departamental de Gases de Efecto Invernadero - GEI.

En el marco de la formulación de la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático se elaboraron los inventarios de Gases de Efecto Invernadero – GEI a escala departamental para los años 2010, 2011 y 2012. Estos inventarios permiten conocer las emisiones y absorciones del Departamento y los diferentes sectores, para de esta manera, establecer las metas y estrategias con el fin de contribuir al





objetivo mundial de no aumentar la temperatura promedio a más de 2°C. (García-Arbeláez, 2016, citado en PGAR CRQ).

Según los resultados del Inventario de GEI Departamental, el Quindío presenta la distribución sectorial que se muestra en el siguiente gráfico, que incluye la participación de los sectores agropecuario, forestal, industria manufacturera, transporte, minas y energía, saneamiento, residencial, comercial e institucional en el total de emisiones departamentales.



Distribución Sectorial de las Emisiones de GEI en el Departamento del Quindío. Fuente: Gobernación del Quindío. Plan Integral de Gestión de Cambio Climático Territorial del Quindío - PIGCCT 2030

- Proyección de Emisiones al 2030.

A partir del inventario departamental de CO₂eq generado por el IDEAM como información para los años 2010, 2011 y 2012 se realizan las proyecciones de las emisiones al año 2030 año de plazo del Plan y coincide con la meta de reducción de emisiones acordada por el país en el Acuerdo de París. La proyección emplea las tasas anuales de crecimiento compuesto 2010-2030 (TACC) obteniendo las proyecciones (línea base) de las emisiones del Departamento, para cada uno de los años de estudio.

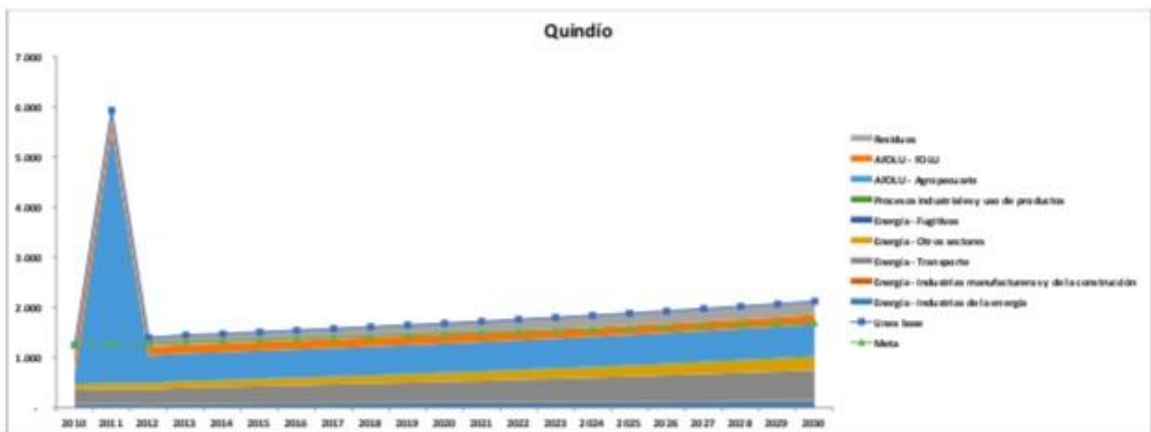
Teniendo en cuenta que la meta nacional es reducir el 20% de las emisiones de GEI al año 2030 respecto a la línea base, definida por Colombia en su documento de





Contribución Nacionalmente Determinada y Prevista - iNDC, se espera que, con las medidas priorizadas, los departamentos reduzcan, a su vez, el 20% de sus emisiones proyectadas en línea base para en el año 2030.

En el siguiente Gráfico se observa cómo sería el comportamiento del Departamento con un crecimiento Business As Usual (BAU o práctica común por su significado en español) en la línea azul y la meta de reducción de emisiones en la línea verde si el Departamento redujera el 20% al igual que el país.



Emisiones Netas Proyectadas el Año 2030 Bajo un Escenario de Reducción de Emisiones del 20%.

Los resultados aquí presentados son una herramienta que permite orientar la toma de decisiones para implementar acciones para la reducción de emisiones. En el Departamento se estima que las emisiones en los próximos años pasen de 1.400 Gg de CO₂eq en 2012 y alcanzando 2.122 Gg de CO₂eq en 2030. Si el Departamento le apunta a disminuir al 20% sus emisiones, al igual que el país se reducirían 424 Gg de CO₂eq a las emisiones proyectadas en el 2030 para un total de emisiones de 1.698 Gg de CO₂eq cambiando la tendencia BAU.

Los sectores proyectados como mayores aportantes al año 2030 son el sector agropecuario y el sector transporte manteniendo su representatividad como en la actualidad. Se considera que esta gráfica refleja lo esperado para el Departamento, aunque es posible que en el mediano y largo plazo la vocación de este sea más enfocada en los servicios, comercio e innovación, aunque también se espera que la producción agrícola se mantenga como una de las actividades con un importante renglón en la economía y en la cultura de las poblaciones.

La industria puede tener potencial de crecimiento, especialmente por las condiciones viales que se están proporcionando con las vías 4G que actualmente desarrolla el país y que conectarán al Quindío con el Pacífico y el Atlántico en mejores condiciones que las actuales. Teniendo en cuenta este aspecto, es importante establecer los lineamientos que permitan que las nuevas industrias que se desarrollen en el territorio incorporen elementos de eficiencia energética, gestión





de sus residuos y vertimientos para evitar que este sector aumente su contribución al total de emisiones departamentales de manera significativa.

El Departamento se viene proyectando a nivel nacional con un gran potencial para el desarrollo de 5 cadenas productivas de acuerdo a los estudios realizados por el programa de Transformación Productiva del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, teniendo en cuenta las exportaciones, los destinos, el empleo, la distribución de las empresas en el país, los productos, el mercado mundial, la tecnología, la evolución o comportamiento de estas cadenas en el tiempo a nivel nacional y departamental entre otros.

De acuerdo a los resultados del programa, se priorizaron las siguientes cadenas para el Departamento: Agroalimentos (producción especializada de frutas, nueces y plantas bebestibles, café y derivados), Sistema Moda (confección de prendas de vestir, cuero), Metalmecánica (productos metálicos para uso estructural, equipo de iluminación), Industria 4.0 (software y TI, BPO) y Turismo (corredor turístico de Quindío) (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2016). De acuerdo a lo anterior el Departamento debe iniciar un proceso de preparación para impulsar el futuro económico, pero teniendo en cuenta el desarrollo bajo en carbono considerando que el crecimiento de estas 5 cadenas, pueden acarrear nuevas emisiones de GEI para el Departamento, especialmente en lo que se refiere al consumo de electricidad, generación de residuos, mayor demanda de combustibles fósiles para el transporte de insumos y productos, entre otros.

El uso de energía a partir de fuentes no convencionales está siendo analizado en el Departamento con propuestas y proyectos para la consolidación de centrales hidroeléctricas pequeñas en las cuales se generaría electricidad para el Sistema Interconectado Nacional – SIN, aportando a la diversificación de la matriz energética con la reducción del factor de emisión y participando en el mercado nacional.

Las tasas de deforestación en el Departamento han venido disminuyendo durante los últimos años (IDEAM, 2015), lo que según la discusión con las mesas sectoriales es un reflejo de la mayor eficiencia de los instrumentos de vigilancia y control, así como una mayor conciencia social de la protección de los bosques.

- Análisis de Vulnerabilidad.

Con el fin de dar una aproximación a la vulnerabilidad frente al cambio climático del departamento del Quindío, es necesario saber que este tipo de análisis de vulnerabilidad, muestra aquellas características del territorio que lo pueden hacer vulnerable en un mayor o menor grado frente a los efectos del cambio climático, considerando información sobre escenarios futuros de temperatura y precipitación, condiciones socioeconómicas y biofísicas así como variables que denotan la capacidad del Departamento de responder ante efectos adversos. Adicionalmente,

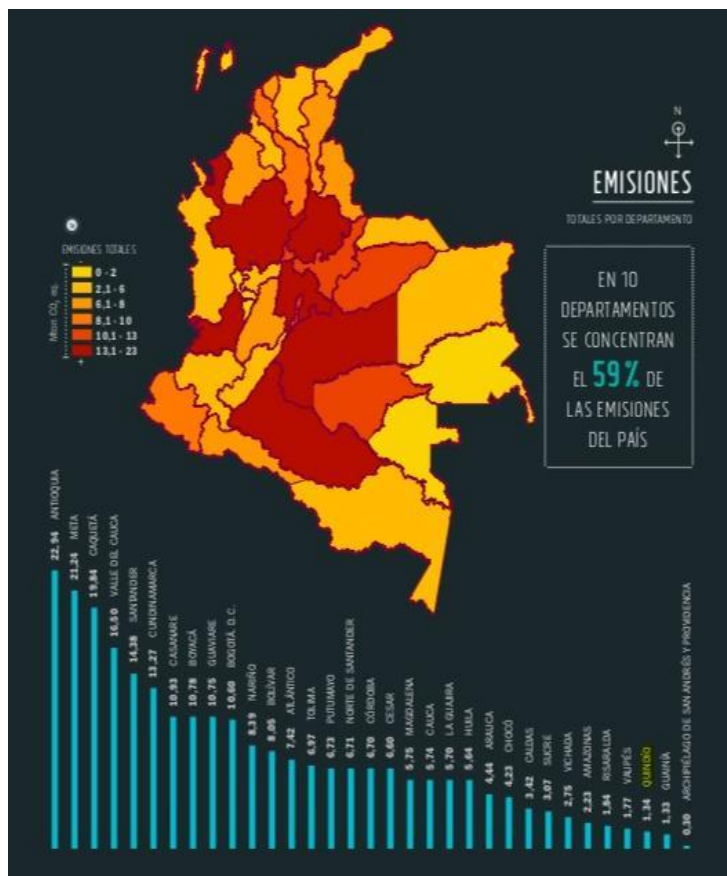


contiene aproximaciones a riesgo entendido como la probabilidad de tener consecuencias adversas sobre un sistema particular. A continuación, se describe el análisis de vulnerabilidad para el Departamento y el aterrizaje del mismo en las mesas de trabajo.

El riesgo se representa como la probabilidad de acaecimiento de sucesos o tendencias peligrosos multiplicada por los impactos en caso de que ocurran tales sucesos o tendencias (IPCC, 2014). En esta metodología, la vulnerabilidad resultó del cruce de los indicadores de sensibilidad y capacidad adaptativa; los cuales de manera posterior fueron analizados contra la información de los indicadores de amenaza.

La evaluación de la vulnerabilidad al cambio climático en el departamento del Quindío se realizó al año 2040 bajo una condición tendencial, tomando en cuenta los escenarios proyectados para para el periodo 2011 – 2040. La vulnerabilidad se evaluó asumiendo que las condiciones de adaptación son iguales a las actuales y la susceptibilidad bajo los impactos climáticos futuros esperados. En este sentido, el IDEAM plantea una aproximación a la vulnerabilidad a través de 84 indicadores agrupados en tres categorías: amenaza, sensibilidad y capacidad adaptativa. A su vez los indicadores dan cuenta de seis aspectos relevantes para el análisis de vulnerabilidad en cualquier territorio: seguridad alimentaria, recurso hídrico, biodiversidad, salud, hábitat humano e infraestructura.

En conclusión, el departamento de Quindío es uno de los que menos emisiones de gases de efecto invernadero aportan al país. De hecho, está al nivel de otros de menor desarrollo urbano y de infraestructura. Sin embargo, como se ve más adelante, es altamente vulnerable, recibe los efectos negativos de las emisiones de otros departamentos y otros países, tiene limitaciones en cuanto a capacidades de adaptación y ha recibido muy pocos recursos para gestión adaptativa.

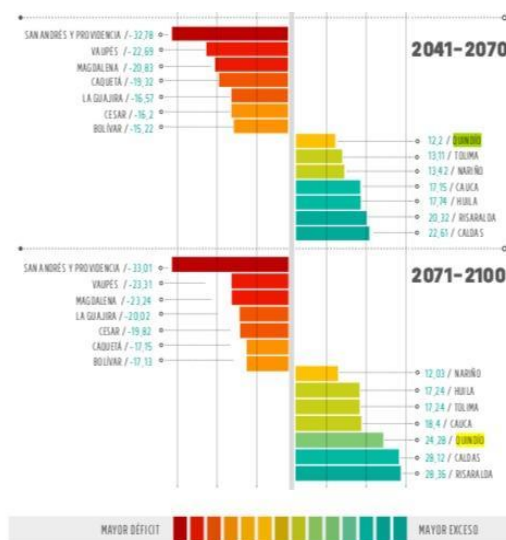




De acuerdo con la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático (IDEAM), el departamento de Quindío incrementará su temperatura en 1,7°C en los próximos 50 años, y en 2,5°C en los próximos 80 años, un incremento muy superior al estimado como meta global por el Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC) en Acuerdos como el de París.



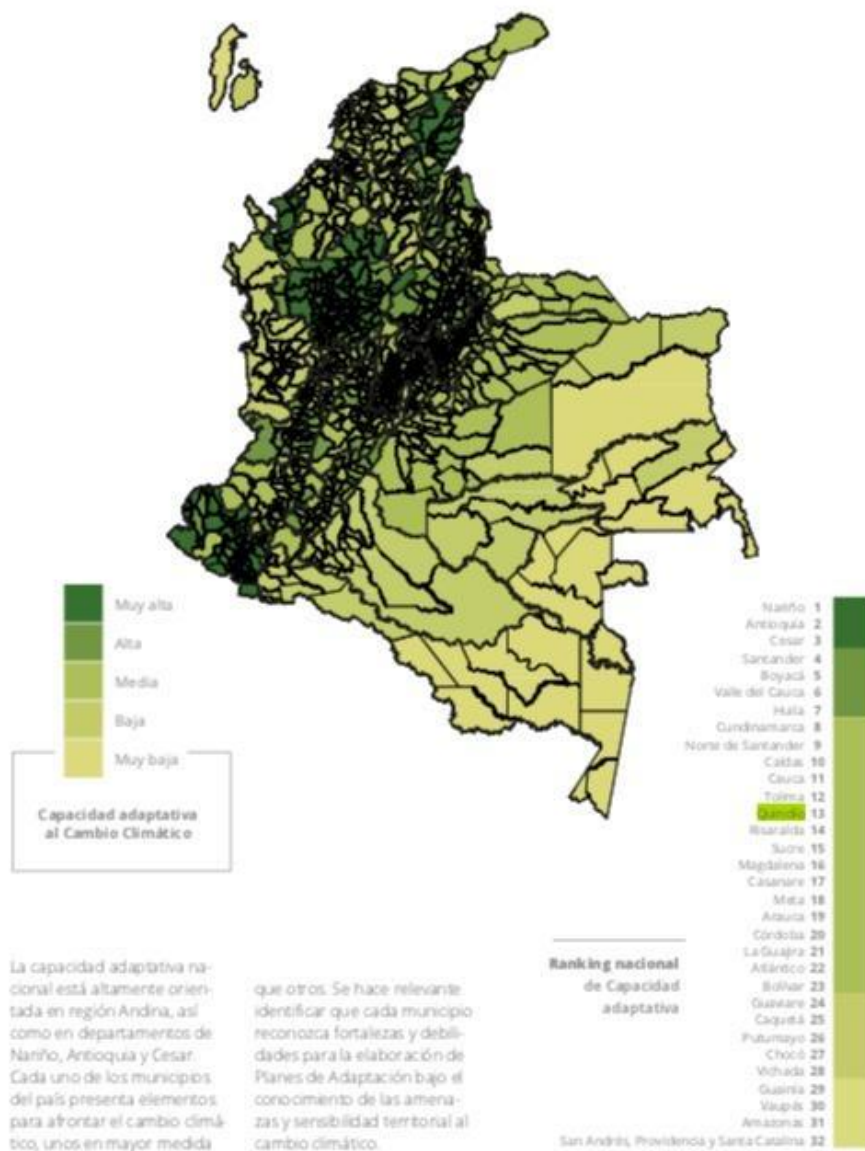
En cuanto a precipitación, el incremento estimado para los próximos 50 años será superior a 12%, y esa tasa de incremento se duplicará para los siguientes 30 años.





Tales incrementos de temperatura y precipitación, determinarán serios cambios en las coberturas y usos de suelo, en la producción agropecuaria, en la incidencia de enfermedades y en las condiciones de vulnerabilidad y riesgo de las viviendas en el municipio de Armenia.

En cuanto a capacidad adaptativa, el nivel del departamento del Quindío es Medio, razón por la cual es prioritaria una agenda ambiental orientada a la adecuada gestión de áreas naturales, a la planificación y adaptación de sistemas agropecuarios y a la revisión del marco normativo del Ordenamiento Territorial.

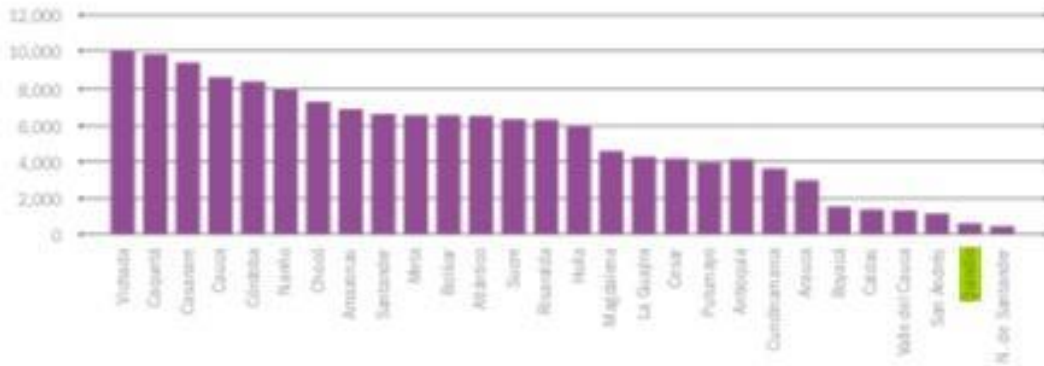


En cuanto a la asignación de recursos del SGR para medidas de mitigación y adaptación al Cambio Climático, el departamento del Quindío es uno de los que menos proyectos han aprobado.





Inversiones asociadas a cambio climático, financiadas con SGR por departamento 2000-2015.
En millones de pesos de 2015.



En conclusión, desde Armenia estamos buscando concurrencia nacional e internacional para:

- Gestión de recursos de cooperación para impulsar estrategias de Gestión Adaptativa con comunidades y organizaciones de la sociedad civil
- Impulso a proyectos estratégicos dirigidos a reducir los impactos ambientales, con principal foco en movilidad, gestión de residuos sólidos y consumo de energía
- Construcción de medidas de adaptación y disminución de vulnerabilidad en entornos urbanos y rurales, con especial énfasis en grupos poblacionales particularmente vulnerables
- Concurrencia de organismos nacionales e internacionales para el diseño y aplicación de una Estrategia Municipal de Economía Circular, que optimice flujos productivos, contribuya en la generación de empleo y reduzca los impactos ambientales de las actividades productivas.
- Estableceremos el Sistema Municipal de Áreas Protegidas (SIMAP), toda vez que a la fecha, a pesar de contar con áreas destinadas a conservación, la ciudad de Armenia no cuenta aún con áreas registradas dentro del Registro único de áreas protegidas (RUNAP), instrumento de gestión ante el nivel regional y nacional.





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



7. EJE INFRAESTRUCTURA

ACCIONES
CONCRETAS



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos





7.1 Objetivo priorizado

Propender activa y positivamente al mejoramiento y desarrollo de proyectos de infraestructura que encadenen empleos, propicien inversión pública y privada, impulsen el desarrollo de los diferentes sectores de la economía local y aterricen anhelos postergados del territorio, reconociendo las limitaciones presupuestales derivadas de la coyuntura crítica del inicio del período administrativo, pero al tiempo enfocando los esfuerzos en la contribución a la recuperación social y económica de las familias y de los sectores primario, secundario y terciario, a través de la innovación, las alianzas público-privadas y la gestión de recursos con los niveles departamental y nacional.

7.2. Línea base

Vivienda

Si bien la literatura sobre economía urbana ha estudiado en detalle la relación entre viviendas informales y aspectos socioeconómicos, en el caso de la ciudad de Armenia, existe poca evidencia sobre la interacción de estos fenómenos en el espacio. En este sentido, se sigue la definición de asentamientos informales o *slums* de UN Habitat (2006) la cual está relacionada con características de la vivienda. Así mismo, el nivel de desarrollo económico mantiene cierta correspondencia con las condiciones de la vivienda y el grado de desarrollo de las fuerzas sociales. En tanto, viviendas en condiciones óptimas de habitabilidad – disponibilidad de servicios e infraestructura - permiten dimensionar ciudades inclusivas.

Con este fin se expone una caracterización de las viviendas empleando como unidad de análisis el sector. Así, el diagnóstico que se presenta vislumbra el estado de los siguientes indicadores: Conexión a una red de energía eléctrica, conexión a una red de alcantarillado, acueducto, gas natural y conexión a internet. Así mismo, se presenta la distribución espacial del indicador sintético de vivienda informal construido a partir de información censal (Dane, 2018).

En continuidad, siguiendo a Arboleda et al (2017), la Constitución Política Colombiana de 1991 establece que los servicios públicos domiciliarios (SDP) son fundamentales para la finalidad social del estado (...) además, éstos deben prestarse en condiciones de eficiencia y equidad y los cuales hacen parte de las oportunidades que le brinda una ciudad a sus habitantes, es importante que este sea un servicio que se preste con calidad, en la cantidad suficiente, que tenga continuidad, una cobertura total y que su costo permita que todos tengan accesibilidad al mismo.

Energía Eléctrica

En principio, la evidencia sostiene que la electrificación puede ser considerada como un requisito previo para aumentar la productividad y el empleo, promover mejores niveles de vida a través de la salud, la educación y comunicación, y en



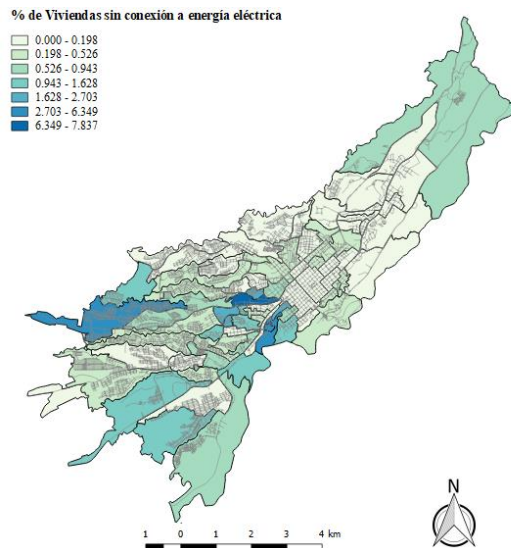


consecuencia, reducir la pobreza. De esta forma se aduce que la falta de acceso a niveles adecuados de servicios energéticos está altamente correlacionada con niveles altos de pobreza.

Expuesta la idea precedente, si bien la ciudad de Armenia ha hecho esfuerzos en términos de adopción de medidas constantes para aumentar el acceso a la electricidad, la identificación de los hogares o número de personas que carecen de este servicio permite enfocar esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos y reducir el riesgo de pobreza. Así, el gráfico 1 expone la distribución espacial de viviendas sin conexión a una red de energía eléctrica.

El análisis de los estadísticos descriptivos denota que, para los 75 sectores analizados, el 0.78% de los mismos carece, en promedio, de conexión a una red de energía eléctrica. El valor máximo previsto a nivel sector es de 7.83%. Asimismo, en el análisis intraurbano, se evidencian sectores con conexión del 100% a una red de energía eléctrica.

Distribución espacial de viviendas sin conexión a una red de energía eléctrica.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

De acuerdo a la información presentada en el mapa 6, tres sectores en la ciudad presentan menor conectividad a una red de energía eléctrica, a saber, los sectores 33, 61 y 72 concentran el mayor número de personas sin conexión. En detalle, dentro de los sectores se ubican los barrios Salazar, Santa Fe y las urbanizaciones que conforman las zonas en la salida hacia el municipio de Montenegro.

Acueducto

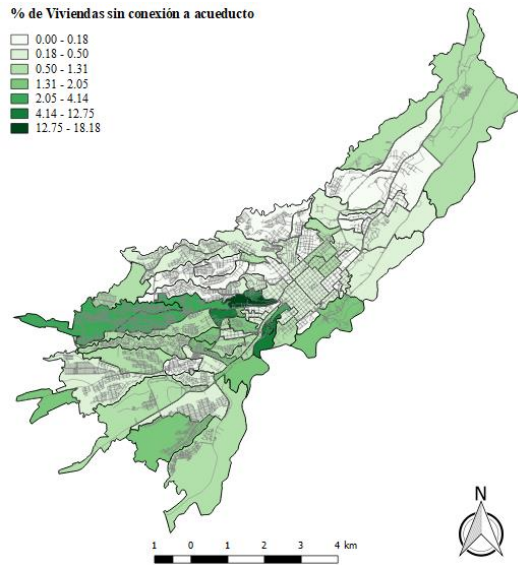
Con relación al agua y el ambiente sano resulta fundamental contar con diagnósticos precisos y exhaustivos que permitirán orientar luego los programas. Así, el abastecimiento adecuado de agua de calidad para el consumo humano es necesario para evitar casos de morbilidad, además, es un servicio básico que impacta la vida de los ciudadanos, dado que es la principal fuente de alimentación.





El mapa de densidad de viviendas que no tiene conexión al acueducto se expone en el mapa y muestra una distribución espacial heterogénea para la ciudad de Armenia.

Distribución espacial de viviendas sin conexión a acueducto.

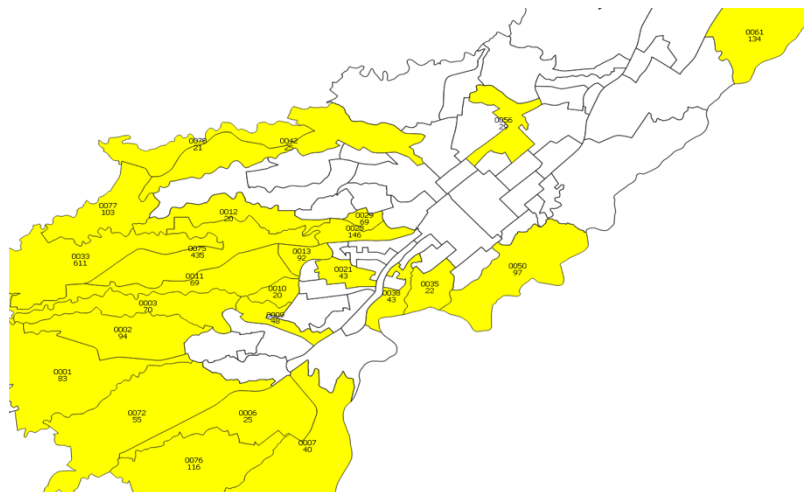


Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

En referencia con el mapa 7, los estadísticos descriptivos denotan una media de 1.27% de viviendas sin conexión a acueducto. No obstante, el análisis de valores mínimos y máximos se evidencia sectores cuya media sobre conectividad es del 82%. Los sectores 23 y 38 concentran el mayor número de viviendas sin conexión al acueducto. Los mencionados sectores incluyen barrios como El Salazar y Santa Fe.

Desde otro punto de vista, en el análisis por número de personas, los sectores que concentran el mayor número de ciudadanos sin conexión al acueducto se muestran en el siguiente mapa,

Distribución espacial de personas sin conexión a acueducto



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





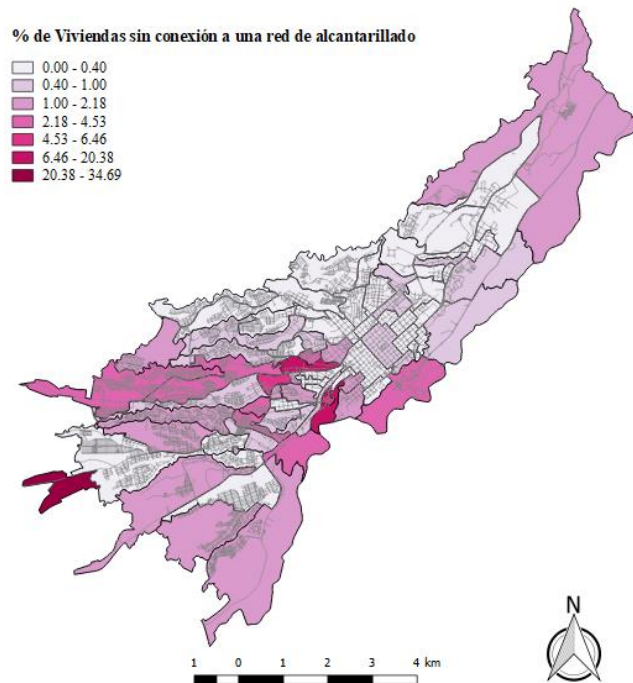
La mayor proporción de personas sin conexión al acueducto están concentradas en los sectores 33, 75, 61, 23, 76 y 77. Se puede observar que hay sectores con un número alto de viviendas sin conexión, pero por número de personas es diferente. Allí se concentran viviendas con un alto número de personas que las habitan, en mayor proporción como inquilinato.

Alcantarillado

Contar con servicios eficientes de alcantarillado sanitario constituye un beneficio que se traduce en la salud y el bienestar de los ciudadanos. En esta línea, el alcantarillado es un servicio que complementa la calidad de vida de los ciudadanos al permitir la debida evacuación de las aguas residuales de la vivienda. Las personas que no tiene acceso al servicio de alcantarillado están expuestas a una mayor cantidad de enfermedades que pueden reducir considerablemente la calidad de vida de las familias.

A nivel urbano, en promedio, el 98.2% de viviendas están conectadas a una red de alcantarillado. Así mismo se identifica el sector 79 con el 66% de viviendas en promedio, conectadas a una red de alcantarillado. Expuesto lo anterior, el mapa 9 presenta la distribución espacial de la conexión a las redes de alcantarillado a nivel sector

Distribución espacial de viviendas sin conexión a una red de alcantarillado.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Los sectores con mayor número de viviendas sin conexión al alcantarillado corresponden al 79, 23 y 38. En detalle, la menor conexión a la red de alcantarillado

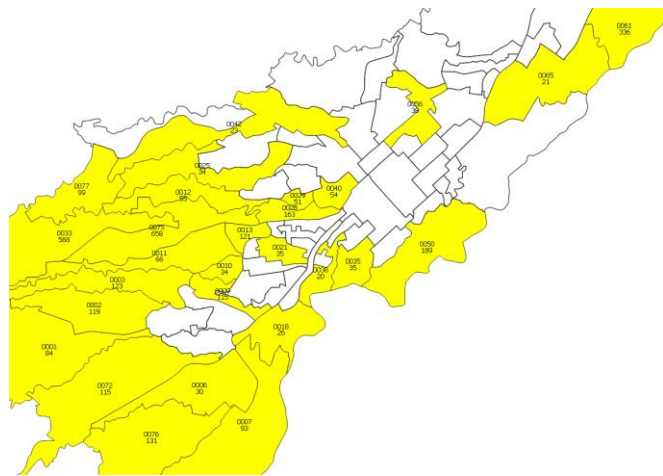




se observa en los barrios Salazar y las urbanizaciones que conforman la zona hacia la salida al corregimiento de Pueblo Tapao.

En línea con los análisis precedentes, se dispone a desagregar el análisis a nivel persona. Así, los sectores con mayor proporción de personas sin conexión a este servicio público se presentan en el mapa 10. En referencia, los sectores 75, 33, 61, 23 y 50 presentan la mayor densidad de personas sin conexión a la red de alcantarillado.

Distribución espacial de personas sin conexión a una red alcantarillado



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Conexión del Servicio Sanitario y Sistema de Alcantarillado

En salubridad, una variable clave es el sistema de servicio sanitario y su conexión, dado que el debido repositorio de los desechos corporales evita la generación y propagación de enfermedades que pueden ser mortales como el caso de la diarrea crónica. Para el indicador se tendrá en cuenta dos variables: sistema del servicio sanitario y el sistema de alcantarillado. Dentro de las categorías del sistema del servicio sanitario del DANE se definen las siguientes categorías:

- Inodoro conectado al alcantarillado
- Inodoro conectado a pozo séptico
- Inodoro sin conexión
- Letrina
- Inodoro con descarga directa a fuentes de agua (bajamar)
- esta vivienda No tiene servicio sanitario
- No Informa
- No Aplica



Distribución de los ciudadanos de Armenia de acuerdo con el servicio sanitario

		Alcantarillado		Total
		No	Si	
Servicio sanitario	Letrina	72	74	146
	Sin información	1	1797	1798
	No tiene	248	105	353
	Bajamar	334	432	766
	Conectado		259763	259763
	Pozo séptico	2840	660	3500
	Sin Conexión	264	143	407
	Total	3759	262974	266733

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

De la tabla 2 se aduce que el 97% de los ciudadanos de Armenia cuentan con un servicio sanitario conectado al sistema de alcantarillado (259.763 personas). Si bien el porcentaje es alto, se debe tener especial atención a las personas que no tienen servicio sanitario (248), que no tienen conexión (264) o la tienen conectado a bajamar (334).

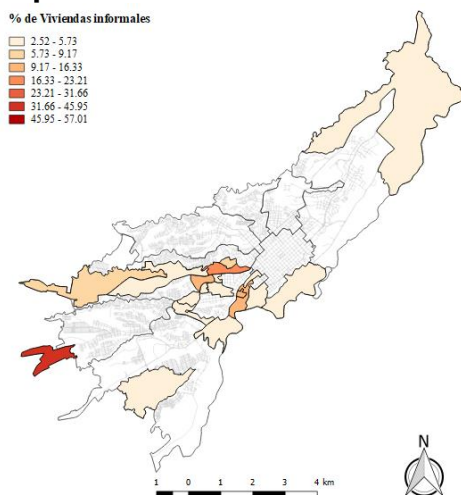
Viviendas informales

La informalidad y la precariedad de la vivienda constituyen retos trascendentales en los países en desarrollo. Así, la pobreza, la precariedad en el mercado laboral y la inversión pública insuficiente (en vivienda social, infraestructura y servicios) son las explicaciones más comunes de la persistencia de la informalidad.

Por otra parte, en la práctica, los indicadores de informalidad en la vivienda están fundamentados en el acceso a infraestructura y servicios. De esta forma, en el presente diagnóstico este se considerará vivienda informal aquella que no cuenta con conexión a los servicios básicos fundamentales: acueducto, alcantarillado y energía eléctrica. La clasificación de este tipo de vivienda es muy importante porque la literatura académica muestra una estrecha relación de la vivienda informal con fenómenos asociados a las condiciones socioeconómicas y la precariedad en el mercado laboral (informalidad laboral). De acuerdo al criterio empleado, la distribución espacial de viviendas informales se presenta en el mapa 11.



Distribución espacial de personas sin conexión a una red alcantarillado



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

Los estadísticos descriptivos del indicador de viviendas informales, expone una media de *slums* para la ciudad de Armenia del 2.55%. Lo anterior implica la presencia de sectores con tasas de informalidad en la vivienda del 36.7%. En detalle, implica que, en promedio, el 2.55% de viviendas carece de al menos un servicio básico (energía eléctrica, alcantarillado o acueducto). En particular, el sector con la mayor densidad de viviendas informales es el 79, 23 y 38.

En continuidad, la tabla 3 sintetiza la información obtenida y agrupa a los individuos de acuerdo al grado de conectividad en relación con los servicios básicos.

Estadísticos de los ciudadanos de Armenia de acuerdo con la conexión a Servicios

Alcantarillado		Acueducto				Total
		No		Si		
Energía	Gas	No	Si	No	Si	
No	No	962	86	139	648	1835
	Si	8	18	23	224	273
Si	No	948	266	814	23766	25794
	No info	-	-	8	1857	1865
	Si	235	301	622	235808	236966
Total		2153	671	1606	262303	266733

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).

La tabla 3 denota que el 88% de los ciudadanos de Armenia tienen conexión a los cuatro servicios básicos (236.966 personas). El 0.36% no tiene conexión a ningún servicio (962 personas). El 0.24% de los individuos cuenta con conexión al acueducto y al alcantarillado, pero no a la energía eléctrica ni al gas (648 personas).



Viceversa, el 0.088% está conectado a energía eléctrica y al gas, pero no al acueducto y al alcantarillado (235 personas). Los sectores donde están ubicadas las personas sin conexión, corresponden a las siguientes ubicaciones:

Sectores donde se ubican las personas sin conexión a los Servicios Domiciliarios

Sector	Personas sin conexión	Sector	Personas sin conexión
1	13	35	9
3	8	38	7
5	7	40	5
6	7	42	7
7	24	43	5
8	8	44	7
11	25	47	5
12	7	50	5
18	12	61	24
21	17	72	55
23	41	75	51
25	12	76	46
33	450	77	68

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Dane (2018).

En términos de ausencia de conectividad, los sectores 33, 77 y 72 presentan la mayor proporción de personas sin conexión a ningún servicio.

Material de la vivienda

Uno de los factores sensibles corresponde a la calidad de la vivienda en la que se encuentra el ciudadano. Una forma de medirlo corresponde a los materiales de construcción, para lo que se definen dos dimensiones: material de construcción del piso y material de construcción de la pared.

El material de construcción predominante del piso lo clasifica el Dane de la siguiente manera:

- Mármol, parque, madera pulida y lacada
- Baldosa, vinilo, tableta, ladrillo, laminado
- Alfombra
- Cemento, gravilla
- Madera burda, tabla, tablón, otro vegetal
- Tierra, arena, barro
- No Informa
- No Aplica

El material de construcción predominante de la pared los clasifica el Dane de la siguiente manera:

- Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida
- Concreto vaciado
- Material prefabricado
- Guadua
- Tapia pisada, bahareque, adobe
- Madera burda, tabla, tablón



- Caña, esterilla, otros vegetales
- Materiales de deshecho (zinc, tela, cartón, latas, plásticos, otros)
- No tiene paredes
- No Informa
- No Aplica

Material de la vivienda de los ciudadanos de Armenia, por sectores

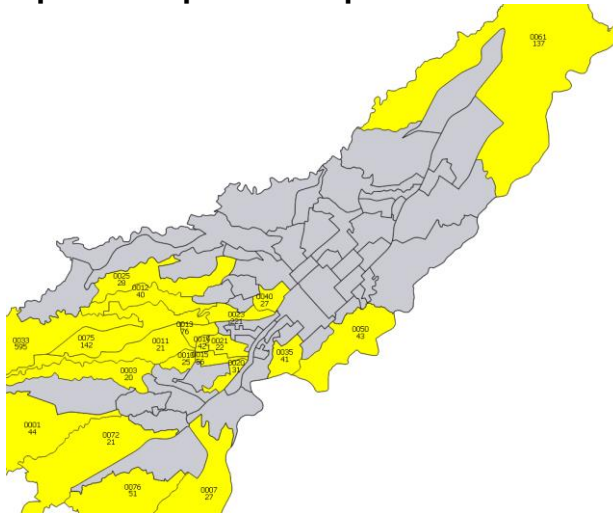
		Material del Piso						Total
		Alfombra	Baldosa	Cemento	Madera	Mármol-otro	Tierra	
Material de la Pared	Bahareque	17	210	846	627	165	138	2003
	Bloque	196	194976	17785	1178	11141	141	225417
	Caña	21	266	2038	1357	36	1013	4731
	Concreto	10	23058	1257	68	1044	10	25447
	Deshecho		25	43	48		57	173
	Guadua	20	83	838	490	8	387	1826
	No tiene						3	3
	Prefabricado	11	3112	435	101	42	2	3703
	Tablón	16	174	1176	1696	86	282	3430
	Total	291	221904	24418	5565	12522	2033	266733

Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir de Dane (2018).

A partir de la información presentada en la tabla 5, el 73% de los ciudadanos de Armenia viven en viviendas cuyas paredes están en bloque y el piso en baldosa (194.976 personas). Los siguientes materiales que más abundan corresponden a paredes de bloque y piso de cemento con 6.7% (17.785 personas), paredes de bloque y piso de mármol con 4.2% (11.141 personas) y paredes de concreto y piso de baldosa con 8.6% (23.058 personas). El resto de las combinaciones es marginal, aunque hay que resaltar las viviendas con paredes de caña y piso de tierra (1.013 personas).

En virtud del análisis precedente, el mapa 12 presenta la distribución espacial de viviendas en piso de tierra.

Distribución espacial de personas que habitan viviendas con piso de tierra.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).



Conexión a internet

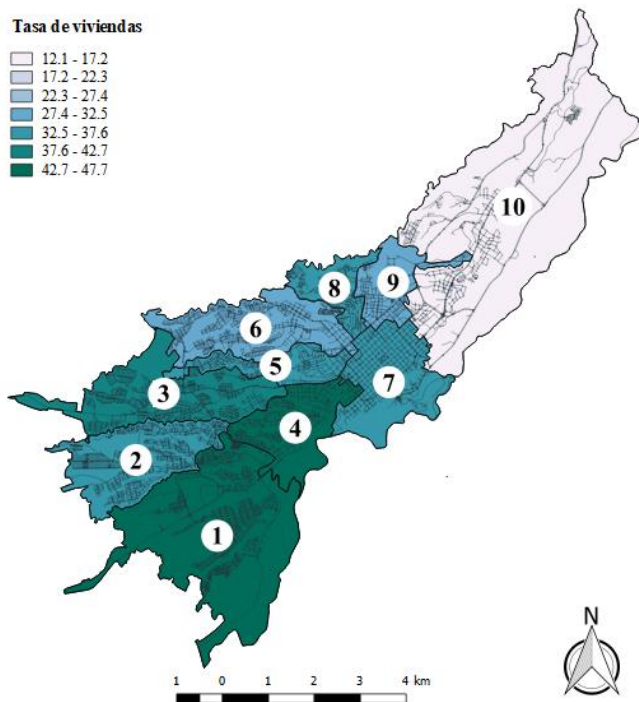
La conexión a Internet, al ser un servicio privado, tiende a ser costoso y por ende, su cubrimiento es limitado. Sin embargo, se ha demostrado en varios estudios que el acceso a Internet eleva la calidad de vida de los hogares, a tal punto que la Asamblea General de las Naciones Unidas declaró Internet como un Derecho Humano en una revisión oral el 27 de junio de 2016.

En su generalidad, la conexión a internet posibilita nuevas formas de negocio, apertura a nuevos mercados, conexión con el resto del mundo y mejores herramientas y aplicaciones. Entre tanto, como se expone en el capítulo 4, se vislumbran relaciones espaciales entre la conectividad a internet y el desempeño educativo medido a través del puntaje de la prueba saber 11.

De acuerdo a la distribución espacial de las viviendas según su conectividad a internet, se puede evidenciar una brecha digital intraurbana; así, las poblaciones urbanas de bajos ingresos, localizadas en las comunas 1 y 4, tienen peor acceso a internet dado sus condiciones demográficas y económicas.

En detalle, el 65% de viviendas tienen conexión a internet. No obstante, en los sectores de menores ingresos se evidencia conectividades, en promedio del 25%. En contraste, la comuna 10 presenta, en promedio, el 95% de viviendas con conexión al servicio. La distribución espacial por comunas se presenta en el Mapa 13.

Distribución espacial de viviendas sin conexión a internet.



Fuente: Secretaría de Desarrollo Económico a partir del CNPV, Dane (2018).





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



El mapa indica que la comuna con un mayor acceso a Internet corresponde a la 10. Las de menor acceso corresponden a la comuna 1 y 4. Esta variable cobra importancia dado que muchos estudios demuestran que los hogares conectados a Internet muestran un mayor desarrollo económico y social respecto a los que no.



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos



8. EJE INSTITUCIONAL

**SERVIR Y HACER
LAS COSAS BIEN**





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



8.1. Objetivo priorizado

El servicio público es el máximo honor personal y profesional, y debe enmarcarse entre los principios de los servidores y los fines de la ciudadanía. Las relaciones de desconfianza entre funcionarios y ciudadanía resultan de la conjunción de hechos infortunados del pasado, locales y nacionales. En virtud de ello, este eje se sustenta en criterios transversales, que han de materializar toda la acción institucional en el máximo de la eficiencia, la transparencia y la efectividad de las acciones de la administración. El acompañamiento de la ciudadanía, los organismos de control, el Concejo municipal y las instancias de participación, serán determinantes para que estos postulados no se remitan únicamente a una exposición de motivaciones, sino que sean verificables en los índices y estándares de medición de lo público, tanto los que tienen carácter de obligatoriedad como aquellos que son de aplicación discrecional, como el Índice de Transparencia Municipal, que tendremos como especial bandera de la gestión.

8.2. Línea base

Indicadores Gestión Institucional Eficiente, Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG

La evaluación de los resultados obtenidos por la Alcaldía de Armenia a nivel institucional está dada actualmente por las mediciones que a nivel nacional realizan al respecto el Departamento Nacional de Planeación y el Departamento Administrativo de la Función Pública mediante informes y reportes los cuales consolidan los resultados de los indicadores de la gestión institucional las principales mediciones son:





Plan de
Desarrollo
Armenia Pa Todos



Medición de Desempeño Municipal

Clasificación municipal

28

Recursos tributarios del gobierno local y condiciones del municipio que delimitan el alcance de la gestión y la provisión de bienes y servicios.



Mapa 4. Alcaldías (Municipios): cada municipio tiene asignado un color del termómetro que lo clasifica según el puntaje obtenido por la Alcaldía en el índice de desempeño institucional. Al acercar el cursor a cada división se desagrega el nombre del Municipio y puntaje obtenido por la Alcaldía.



VISOR DE RESULTADOS

DATOS BÁSICOS

ELIJA UN DEPARTAMENTO QUINDIO	ELIJA UN MUNICIPIO ARMENIA	
CÓDIGO DANE 63001	GRUPO DE CAPACIDADES INICIALES G1	CATEGORÍA DE RURALIDAD Ciudades y aglomeraciones

Año	Puntaje	Posición dentro del grupo G1	Cambio de posición	Promedio grupo de capacidades iniciales
Inicial 2016	75,39	8 / 217	2	57,44
Vigencia Actual 2017	75,01	10 / 217		58,52



Fuente: Visor DNP octubre 2019

Respecto a los resultados del Formulario Único de Reporte de Avances de la Gestión FURAG 2018 para la Alcaldía de Armenia se analiza la información publicada por el Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP https://funcionpublicagovco-my.sharepoint.com/:x:/g/personal/eva_funcionpublica_gov_co/EXq_xkPh0wdLI5_L



[LMQrzuMBY4Y868sef5CYNEZdd5wMcQ?rttime=0dZdqvtU10g](https://www.dafp.gov.co/indicadores/indicadores-de-desempeno-institucional) luego de verificar los filtros correspondientes a ciudades capitales de determina que la Alcaldía de Armenia ocupa el 5 puesto a nivel Nacional, de igual manera se informa que la metodología o ranking presentado por el DAFP está dado por mediciones entre pares y por quintiles.

El reporte presenta fecha de elaboración de agosto 26 de 2019

Resultados de Desempeño Institucional								
					El servicio público es de todos		Función Pública	
<small>Fecha de elaboración: 26 de agosto de 2019</small>								
Nota: En la recolección de la información para el cálculo de los índices se utilizaron distintos cuestionarios de acuerdo con las características propias de cada entidad. Por lo tanto, la comparación de resultados y el establecimiento de ranking solo procederá bajo las condiciones de los grupos par, los cuales están integrados por entidades de similares características.								
P	ENTIDAD	REGIÓN (SEGÚN EL PND)	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA MUNICIPAL	CAPACIDADES INICIALES	TIPOLOGÍA	ÍNDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL
1	ALCALDÍA DE MEDELLÍN	EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA	Antioquia	Medellín	ESP	CIUDADES	A	87,7
2	ALCALDÍA DE IBAGUE	CENTRAL	Tolima	Ibagué	1	CIUDADES	B	85,8
3	ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI	PACÍFICA	Valle Del Cauca	Cali	ESP	CIUDADES	A	76,3
4	ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA, DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIO	CARIBE	Atlántico	Barranquilla	ESP	CIUDADES	A	76,2
5	ALCALDÍA DE ARMENIA - QUINDIO	EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA	Quindío	Armenia	1	G1- NIVEL ALTO	B	73,6

Fuente: DAFP agosto 26 de 2019

Las características comunes de las ciudades capitales que ocupan los primeros 5 puestos son:

Categoría de Ruralidad	Entorno de Desarrollo	Grupo Par	Clasificación Orgánica
CIUDADES Y AGLOMERACIONES	ROBUSTO	ALCALDIAS - TIPOLOGIA A Y B	RAMA EJECUTIVA

Fuente: DAFP agosto 26 de 2019



Resultados de Desempeño Institucional Políticas

Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad
Índice de Desempeño Institucional	D1: Talento Humano	D2: Dirección para Estrategia y Planeación	D3: Gestión para Resultados con Valores	D4: Evaluación de Resultados	D5: Información y Comunicación	D6: Gestión del Conocimiento	D7: Control Interno
73,6	65,8	72,7	75,1	70,9	74,8	67,8	75,4
Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par
Índice de Desempeño Institucional	D1: Talento Humano	D2: Dirección para Estrategia y Planeación	D3: Gestión para Resultados con Valores	D4: Evaluación de Resultados	D5: Información y Comunicación	D6: Gestión del Conocimiento	D7: Control Interno
5	3	4	5	4	4	4	5
Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par
Índice de Desempeño Institucional	D1: Talento Humano	D2: Dirección para Estrategia y Planeación	D3: Gestión para Resultados con Valores	D4: Evaluación de Resultados	D5: Información y Comunicación	D6: Gestión del Conocimiento	D7: Control Interno
66,1	65,1	66,4	66,5	65,1	67,4	64,8	65,7

Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad
POLÍTICA 1: Gestión Estratégica del Talento Humano	POLÍTICA 2: Integridad	POLÍTICA 3: Planeación Institucional	POLÍTICA 4: Gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público	POLÍTICA 5: Fortalecimiento Organizacional y Simplificación de Procesos	POLÍTICA 6: Gobierno Digital	POLÍTICA 7: Seguridad Digital	POLÍTICA 8: Defensa Jurídica
64,7	67,3	73,0	64,5	70,7	76,6	80,6	73,7
Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par
POLÍTICA 1: Gestión Estratégica del Talento Humano	POLÍTICA 2: Integridad	POLÍTICA 3: Planeación Institucional	POLÍTICA 4: Gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público	POLÍTICA 5: Fortalecimiento Organizacional y Simplificación de Procesos	POLÍTICA 6: Gobierno Digital	POLÍTICA 7: Seguridad Digital	POLÍTICA 8: Defensa Jurídica
3	4	4	4	4	5	5	4
Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par
POLÍTICA 1: Gestión Estratégica del Talento Humano	POLÍTICA 2: Integridad	POLÍTICA 3: Planeación Institucional	POLÍTICA 4: Gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público	POLÍTICA 5: Fortalecimiento Organizacional y Simplificación de Procesos	POLÍTICA 6: Gobierno Digital	POLÍTICA 7: Seguridad Digital	POLÍTICA 8: Defensa Jurídica
65,6	63,2	66,4	62,2	64,2	67,3	64,1	67,4



Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad	Puntaje por entidad
POLÍTICA 8: Defensa Jurídica	POLÍTICA 9: Transparencia, Acceso a la Información y lucha contra la Corrupción	POLÍTICA 10: Servicio al ciudadano	POLÍTICA 11: Racionalización de Trámites	POLÍTICA 12: Participación Ciudadana en la Gestión Pública	POLÍTICA 13: Seguimiento y Evaluación del Desempeño Institucional	POLÍTICA 14: Gestión Documental	POLÍTICA 15: Gestión del Conocimiento	POLÍTICA 16: Control Interno
73,7	76,3	71,3	68,9	80,2	70,9	70,7	67,8	75,4
Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par	Quintil Grupo Par
POLÍTICA 8: Defensa Jurídica	POLÍTICA 9: Transparencia, Acceso a la Información y lucha contra la Corrupción	POLÍTICA 10: Servicio al ciudadano	POLÍTICA 11: Racionalización de Trámites	POLÍTICA 12: Participación Ciudadana en la Gestión Pública	POLÍTICA 13: Seguimiento y Evaluación del Desempeño Institucional	POLÍTICA 14: Gestión Documental	POLÍTICA 15: Gestión del Conocimiento	POLÍTICA 16: Control Interno
4	5	4	3	5	4	4	4	5
Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par	Promedio Grupo Par
POLÍTICA 8: Defensa Jurídica	POLÍTICA 9: Transparencia, Acceso a la Información y lucha contra la Corrupción	POLÍTICA 10: Servicio al ciudadano	POLÍTICA 11: Racionalización de Trámites	POLÍTICA 12: Participación Ciudadana en la Gestión Pública	POLÍTICA 13: Seguimiento y Evaluación del Desempeño Institucional	POLÍTICA 14: Gestión Documental	POLÍTICA 15: Gestión del Conocimiento	POLÍTICA 16: Control Interno
67,4	67,4	67,8	68,2	68,2	65,1	66,4	64,8	65,7

Analizando los resultados que a la fecha se tienen sobre la Medición del Desempeño Municipal realizado por el DNP Departamento Nacional de Planeación y el Índice de Desempeño Institucional presentado por el Departamento Administrativo de la Función Pública DAFP, se concluye que a pesar de las condiciones administrativas atípicas presentadas la Alcaldía de Armenia en la vigencia 2018 esta realiza grandes esfuerzos institucionales para lograr alcanzar altos estándares en las mediciones Nacionales concluyendo que estamos en el Segundo puesto a Nivel Nacional en Desempeño Institucional, todo dado por que las otras tres ciudades capitales pertenecen al grupo de Ciudades Especiales (Áreas Metropolitanas entre otros)

El aspecto considerado relevante a tener en cuenta es consolidar un equipo de enlaces de cada Dependencia y/o entidad que estén al tanto de la presentación y reporte de la información que se debe consolidar a nivel Municipal para ser presentada a los niveles Departamental y Nacional de forma confiable y veraz como hasta el momento.

La batería Primaria con la que se realizó el seguimiento y evaluación a la gestión está dada por los indicadores de resultado y Producto del Plan de Desarrollo del Municipio de Armenia 2016-2019 seguida por los indicadores de Producto de Proyecto de los Planes de Acción de cada anualidad, igualmente se tuvieron en cuenta los indicadores a reportar según la materia de Rendición como por ejemplo los determinados como trazadores para el Proceso de Rendición de Cuentas sobre la Garantía de Derechos de la Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Juventud 2016-2019.

Los Informes donde se consolidan los resultados de los indicadores de la gestión institucional de la entidad se pueden verificar en la página web www.planeacionarmenia.gov.co



Plan de
Desarrollo
Armenia Pa' Todos

**ESPA
TODAS**
Alcaldía de Armenia



9. INSTRUMENTOS DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA EJECUCIÓN DEL PLAN







Bibliografía

- CAFAM & COTELCO. (2018). *Índice de Competitividad Turística Regional de Colombia*. Bogotá, D.C.: Cafam y Cotelco.
- Cámara de Comercio de Armenia. (2019). *¿Por qué se crean y cancelan las empresas en el Quindío*. Armenia, Quindío: Cámara de Comercio de Armenia y el Quindío.
- Cámara de Comercio de Armenia. (2020). *Informe Económico 2019*. Armenia, Quindío: Cámara de Comercio de Armenia y el Quindío.
- DANE. (2019). *Cuenta Nacionales*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>
- DANE. (Marzo de 2020). *Estadísticas de exportaciones EXPO - 2011-2020*. Obtenido de <http://microdatos.dane.gov.co/>: http://microdatos.dane.gov.co/index.php/catalog/472/get_microdata
- DANE. (20 de Marzo de 2020). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Obtenido de Mercado laboral.
- DANE. (2020). *Mercado Laboral - Armenia*. Bogotá, D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
- DANE. (2020). *Micronegocios*. Bogotá, D.C.: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
- Eslava, M., & Isaacs, M. (2020). *Vulnerabilidad del empleo a la emergencia de Covid-19 por ciudades*. Bogotá, D.C.: Observatorio de Coyuntura Económica y Social Universidad de los Andes.

- González , O., & Aristizábal, A. (2015). *Antecedentes Socioeconómicos del Mercado Laboral del Municipio de Armenia*. Armenia, Quindío: Universidad del Quindío.
- Lederman, D., Messina, J., Pienknagura, S., & Rigolini, J. (2014). *El emprendimiento en América Latina: muchas empresas y poca innovación*. Washington, D.C.: Banco Mundial.
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2018). *Agenda Integrada de Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación del Quindío*. Armenia, Quindío: Universidad del Quindío, Cámara de Comercio de Armenia y Gobernación del Quindío.
- Ministerio de Industria Comercio y Turismo. (2016). Decreto No.2147 de 23 de Diciembre del 2016. Bogotá.
- Ocampo, J. A. (2010). *Obervatorio del mercado laboral y el empleo de Armenia*. Armenia, Quindío: Secretaría de Desarrollo Económico de Armenia, Ministerio de la Protección Social.
- ProColombia. (2020). *Tres Ejes*. Bogotá D.C.: ProColombia.
- Quindío Zona Franca. (2016). *Informe de Gestión 2016*. Armenia.
- UPRA y Secretaría de Agricultura, Desarrollo Rural y Medio Ambiente de la Gobernación del Quindío. (2019). *Anexo_2_DT_M2_DiagnósticoSTRA_Quindío*. Armenia.

ANEXOS

1- Mesas Cuyabras Poblacionales

No.	GRUPO POBLACIONAL	ASISTENTES	REGISTRO
1.	Grupos ambientales y animalistas	54	
2.	Población Afro descendiente	25	




3.	Presentación del Plan de Gestión Ambiental Regional PGAR 2020-2039 - CRQ	38	
4.	Población en condición de Discapacidad	86	
5.	Juventudes	82	
6.	Adultos mayores	73	
7.	Victimas	58	
8.	Infancia y Adolescencia	58	
9.	Grupos y Organizaciones Religiosas	14	



10.	Vendedores Informales	27	
11.	Habitantes de calle	74	
12.	Población indígena	17	
13.	Mujer, género y diversidades sexuales	61	
14.	Desvinculados del conflicto	52	

Mesas Cuyabras Sectoriales

No.	SECTOR	ASISTENTES	REGISTRO
1.	ONG Organizaciones No Gubernamentales	15	





2.	Ciencia, Tecnología e Innovación	51	
3.	Transporte	22	
4.	Construcción	18	
5.	Comercio (int y ext) y desarrollo empresarial	46	
6.	Turismo	51	
7.	Salud	40	
8.	Cultura	179	










9.	Empresas de Servicios Públicos	16	
10.	Sector Financiero	11	
11.	Sindicatos de empleados de la Alcaldía	17	
12.	Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial	42	
13.	Educación	387	




Mesas Cuyabras Comunes

No.	COMUNA	ASISTENTES	REGISTRO
-----	--------	------------	----------



1.	Centenario	37	
2.	Rufino José Cuervo	71	
3.	Alfonso López	66	
4.	Francisco de Paula Santander	73	
5.	El Bosque	33	
6.	San José	22	
7.	El Cafetero	35	



8.	Libertadores	38	
9.	Fundadores	22	
10.	Quimbaya	30	
11.	Sector Rural Corregimiento El Caimo	34	

2- DIAGNÓSTICO SOCIAL SITUACIONAL DE PRIMERA INFANCIA, INFANCIA ADOLESCENCIA Y JUVENTUD 2016-2019.