



Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Fortalecimiento de la planeación territorial en el marco de procesos de subregioanalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero Tolima, Quindio, Risaralda, Caldas

Tipología

General - MGA esquema SUIFPs

Código BPIN

20231400020004

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 20/02/2023 16:29:53

Identificador: 576294

Formulador Ciudadano: Juan Pablo Mendieta Palma

Formulador Oficial : Juan Pablo Mendieta Palma

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2018-2022) Pacto por Colombia, pacto por la equidad

Estrategia Transversal

XV. Pacto por una gestión pública efectiva

Linea

1. Transformación de la administración pública

Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan estratégico regional

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Ordenamiento y prospectiva, turismo y PCCC y sostenibilidad ambiental

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Territorio sostenible

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Ausencia de un sistema regional de ciudades en la Region Rap Eje Cafetero

Descripción de la situación existente con respecto al problema

El enfoque subregional aún no se consolida en los cuatro departamentos, por lo que se requiere un nuevo enfoque con respecto a la subregionalización, por cuanto el territorio de Tolima, dada su extensión, genera una nueva conformación de subregiones diferente a lo que antiguamente se conoció como "Viejo Caldas".

La RAP, a partir de la formulación del Plan Estratégico Regional, PER, y de los insumos del nivel nacional, empieza a vislumbrar un panorama de ordenamiento desde la funcionalidad territorial. El ordenamiento del territorio con visión regional apenas se está planteando con pertinencia desde los departamentos y se empieza a repensar la región desde sus territorios funcionales, una forma eficaz y orientadora para focalizar la inversión.

Con el surgimiento de la RAP Eje Cafetero se comienza a llenar el vacío de una adecuada organización territorial que, de forma eficaz y eficiente, gestione recursos y proponga esquemas de incentivos para proyectos de inversión de escala regional, ayudando así a la generación de economías de escala, sinergias y alianzas que contribuyan con el aumento de la competitividad regional.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

La region RAP Eje Cafetero no cuenta con procesos de subregionalizacion funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades



01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Baja identificación de las relaciones funcionales sociales, económicas y ambientales de municipios y departamentos aledaños.	1.1 Poca importancia de los alcaldes y gobernadores de turno en generar un desarrollo subregional.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Mínima comprensión de las realidades de los territorios a nivel regional	1.1 Baja presentación de proyectos de inversión en el que incluyan alianzas entre regiones.
2. Poca inversión por parte del gobierno central para el desarrollo subregional	2.2 baja posibilidad de disminuir los índices de brechas de desigualdad, desempleo, pobreza entre otros

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro Entidad: RAP Eje Cafetero Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplimiento a cabalidad del Plan Estratégico Institucional y Plan Estratégico Regional	Apoyo administrativo y técnico
Actor: Departamental Entidad: Tolima Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplimiento de las metas de desarrollo regional	Apoyo financiero, administrativo y técnico
Actor: Departamental Entidad: Quindio Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplimiento de las metas de desarrollo regional	Apoyo financiero, administrativo y técnico
Actor: Departamental Entidad: Risaralda Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplimiento de las metas de desarrollo regional	Apoyo financiero, administrativo y técnico
Actor: Departamental Entidad: Caldas Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplimiento de las metas de desarrollo regional	Apoyo financiero, administrativo y técnico

02 - Análisis de los participantes

La RAP Eje Cafetero sera el articulador entre sus aliados departamentales para generar espacios y proyectos con miras a crear un sistema de subregionalización funcional, esto con el fin de trabajar en equipo por region, ordenados, identificados con cada departamento para lograr implementar un trabajo mancomunado que tanto necesita la población de la region, los departamentos apoyaran financiera, administrativa y tecnicamente para los proyectos a ejecutar.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

3.874.907

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Centro Poblado: Resguardo:	
Región: Occidente Departamento: Quindío Municipio: Centro Poblado: Resguardo:	
Región: Occidente Departamento: Risaralda Municipio: Centro Poblado: Resguardo:	
Región: Occidente Departamento: Caldas Municipio: Centro Poblado: Resguardo:	

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

3.874.907

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Occidente Departamento: Caldas Municipio: Centro Poblado: Resguardo:		
Región: Occidente Departamento: Risaralda Municipio: Centro Poblado: Resguardo:		
Región: Occidente Departamento: Quindio Municipio: Centro Poblado: Resguardo:		
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Centro Poblado: Resguardo:		

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Género	Masculino	1.881.752	DANE
	Femenino	1.993.155	DANE
Etaria (Edad)	0 a 14 años	783.923	DANE
	15 a 19 años	297.170	DANE
	20 a 59 años	2.095.601	DANE
	Mayor de 60 años	698.213	DANE
Población Vulnerable	Desplazados	529.779	DANE
	Personas con discapacidad	1.319.049	DANE
	Víctimas	1.459	DANE

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Ausencia de un sistema regional de ciudades en la Region Rap Eje Cafetero

Objetivo general – Propósito

Promover y fortalecer procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Documentos de sibregionalización de territorios funcionales y sistema regional de ciudades	<p>Medido a través de: Número</p> <p>Meta: 2</p> <p>Tipo de fuente: Documento oficial</p>	Plan estratégico regional

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
<p>Causa directa 1</p> <p>Baja identificación de las relaciones funcionales sociales, económicas y ambientales de municipios y departamentos aledaños.</p>	Optima identificación de las relaciones funcionales sociales, económicas y ambientales de municipios y departamentos aledaño
<p>Causa indirecta 1.1</p> <p>Poca importancia de los alcaldes y gobernadores de turno en generar un desarrollo subregional.</p>	Importancia de los alcaldes y gobernadores de turno en generar un desarrollo subregional.



Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Crear procesos de integración regional para los departamentos suscritos a la RAP Eje Cafetero	No	Completo
Fortalecer la planeación territorial en los procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Fortalecer la planeacion territorial en los proceso de subregionalizacion funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Documento tecnico de subregionalizacion de territorios funcionales y sistema regional de ciudades.

Medido a través de

Número

Descripción

Estos documentos tecnicos seran realizados con el fin de disminuir los desequilibrios regionales por medio de un instrumento de planificación físico espacial que establezca zonas acordes con las problemáticas y potencialidades de las unidades territoriales (municipios), con pocas unidades territoriales a fin de optimizar los recursos disponibles

Descripción de la Demanda

Departamentos de la region implementando los documentos realizados

Descripción de la Oferta

Numero de documentos implementados

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2019	0,00	1,00	-1,00
2020	0,00	1,00	-1,00
2021	0,00	1,00	-1,00
2022	0,00	1,00	-1,00
2023	1,00	1,00	0,00
2024	1,00	1,00	0,00
2025	1,00	1,00	0,00
2026	1,00	1,00	0,00
2027	1,00	1,00	0,00

Alternativa: Fortalecer la planeación territorial en los procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

Las ciudades colombianas han sido motores de crecimiento, pero a su vez tienen grandes retos en congestión en movilidad, gestión del riesgo de desastres, protección del medio ambiente urbano, oferta de vivienda y superación de déficit de oferta de servicios básicos, así como la reurbanización de las ciudades.

El sistema de ciudades es una herramienta que permite implementar políticas públicas para superar los cuellos de botella que limitan la eficiencia del sistema urbano en cuanto a transporte, gestión del riesgo e ingresos económicos. Igualmente, la profundización de la conectividad económica, la coordinación regional y la promoción de la eficiencia y de la innovación. Los tres pilares del sistema de ciudades son la conectividad, la coordinación y la financiación.

Los desequilibrios regionales requieren de un instrumento de planificación físico espacial que establezca zonas acordes con las problemáticas y potencialidades de las unidades territoriales (municipios), con pocas unidades territoriales a fin de optimizar los recursos disponibles. Mediante la formulación de una zonificación espacial regional (Subregionalización) definida a partir de las vocaciones territoriales identificadas en el diagnóstico, establecer unas áreas que originen efectos motores y multiplicadores, o reorientar las existentes. Para ello se deberán:

- Fijar acciones prioritarias y establecer su óptima localización y secuencia temporal según los efectos deseados.
- Dotar a las unidades territoriales de algún tipo de estructura institucional con base en esquemas asociativos, lo que permitirá evaluar y reajustar permanentemente el proceso de desarrollo.

Alternativa: Fortalecer la planeación territorial en los procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Occidente Departamento: Caldas Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	
Región: Occidente Departamento: Risaralda Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	
Región: Occidente Departamento: Quindío Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	
Región: Centro Oriente Departamento: Tolima Municipio: Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
 Costo y disponibilidad de terrenos,
 Disponibilidad y costo de mano de obra,
 Factores ambientales



Alternativa: Fortalecer la planeación territorial en los procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 60.000.000,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 60.000.000

Optima identificación de las relaciones funcionales sociales, económicas y ambientales de municipios y departamentos aledaño

Producto	Actividad:
1.1 Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto) Medido a través de: Número de entidades, organismos y dependencias Cantidad: 1,0000 Costo: \$ 60.000.000	1.1.1 Apoyo, planeación, gestión, desarrollo e implementación de procesos de planificación u ordenamiento regional en aspectos, técnicos, jurídicos, de planeación y otros relacionados con la subregionalización funcional o identificación de territorios funcionales. Costo: \$ 20.000.000 Etapas: Inversión Ruta Crítica: Si
	1.1.2 Apoyo profesional en aspectos técnicos, jurídicos, económicos, de planeación y gestión para la implementación de un sistema regional de ciudades Costo: \$ 20.000.000 Etapas: Inversión Ruta Crítica: Si
	1.1.3 Realización de eventos de integración, capacitaciones, reuniones, actividades de promoción, compra de material pedagógico, logística para la realización de eventos y reuniones. Costo: \$ 20.000.000 Etapas: Inversión Ruta Crítica: Si

Alternativa: Fortalecer la planeacion territorial en los proceso de subregionalizacion funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Actividad 1.1.1 Apoyo, planeación, gestión, desarrollo e implementación de procesos de planificación u ordenamiento regional en aspectos, técnicos, jurídicos, de planeación y otros relacionados con la subregionalización funcional o identificación de territorios funcionales.

Periodo	Mano de obra calificada
1	\$10.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	\$20.000.000,00

Periodo	Total
1	\$10.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.2 Apoyo profesional en aspectos técnicos, jurídicos, económicos, de planeación y gestión para la implementación de un sistema regional de ciudades

Periodo	Mano de obra calificada
1	\$10.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	\$20.000.000,00

Periodo	Total
1	\$10.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	

Actividad 1.1.3 Realización de eventos de integración, capacitaciones, reuniones, actividades de promoción, compra de material pedagógico, logística para la realización de eventos y reuniones.

Periodo	Mano de obra calificada
1	\$10.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	\$20.000.000,00

Periodo	Total
1	\$10.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	

Alternativa: Fortalecer la planeación territorial en los procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	De calendario	Demoras en la entrega de los documentos técnicos	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Demoras en el proceso de implementación	Realizar un cronograma de ejecución antes del inicio del proceso
2-Componente (Productos)	Financieros	Falta de presupuesto para la ejecución	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Desfinanciación del proyecto	Presupuestar de manera óptima y clara las necesidades requeridas para la ejecución del proyecto
3-Actividad y/o Entregable	Asociados a fenómenos de origen biológico: plagas, epidemias	Aumento en contagios COVID 19 o enfermedades respiratorias	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 5. Catastrófico	No realización del evento o reuniones necesarias para dar a conocer la implementación de los documentos y su ejecución	Realizar todas las medidas necesarias y preventivas para evitar contagios de enfermedades

Alternativa: Fortalecer la planeacion territorial en los proceso de subregionalizacion funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

El sistema de ciudades es una herramienta que permite implementar políticas públicas para superar los cuellos de botella que limitan la eficiencia del sistema urbano en cuanto a transporte, gestión del riesgo e ingresos económicos. Igualmente, la profundización de la conectividad económica, la coordinación regional y la promoción de la eficiencia y de la innovación.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	1,00	\$22.000.000,00	\$22.000.000,00
2	1,00	\$24.000.000,00	\$24.000.000,00
3	1,00	\$26.000.000,00	\$26.000.000,00
4	1,00	\$28.000.000,00	\$28.000.000,00
5	1,00	\$30.000.000,00	\$30.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	\$22.000.000,00	\$22.000.000,00
2	\$24.000.000,00	\$24.000.000,00
3	\$26.000.000,00	\$26.000.000,00
4	\$28.000.000,00	\$28.000.000,00
5	\$30.000.000,00	\$30.000.000,00



Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0
1	\$17.600.000,0	\$0,0	\$0,0	\$30.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-12.400.000,0
2	\$19.200.000,0	\$0,0	\$0,0	\$30.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-10.800.000,0
3	\$20.800.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$20.800.000,0
4	\$22.400.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$22.400.000,0
5	\$24.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$24.000.000,0



Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Fortalecer la planeación territorial en los proceso de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza entre ciudades en la RAP Eje Cafetero.					
\$27.062.203,67	53,20 %	\$1,51	\$13,62	\$52.773.335,58	\$6.032.700,58

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)	\$52.773.335,58

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Optima identificación de las relaciones funcionales sociales, económicas y ambientales de municipios y departamentos aledaño

Producto

1.1. Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente

Medido a través de: Número de entidades, organismos y dependencias

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
1	1,0000		



Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Programas De Capacitación Diseñados

Medido a través de: Número

Código: 9900G005

Fórmula: Pce

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe de gestión

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
1	1	Total:	1



Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Subprograma presupuestal

1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO



02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Período	Valor
Inversión	RAP Región Eje Cafetero – Territorio	Esquema asociativo	Propios	1	\$30.000.000,00
				2	\$30.000.000,00
				Total	\$60.000.000,00
	Total Inversión				\$60.000.000,00
Total					\$60.000.000,00

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Promover y fortalecer procesos de subregionalización funcional y sistemas de gobernanza.	Documentos de sibregionalización de territorios funcionales y sistema regional de ciudades	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Plan estratégico regional	No se presentan demoras en entrega de documentos
Componentes (Productos)	1.1 Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)	Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe de Gestión	Se gestiona el presupuesto para la ejecución del proyecto
Actividades	1.1.1 - Apoyo, planeación, gestión, desarrollo e implementación de procesos de planificación u ordenamiento regional en aspectos, técnicos, jurídicos, de planeación y otros relacionados con la subregionalización funcional o identificación de territorios funcionales.(*) 1.1.2 - Apoyo profesional en aspectos técnicos, jurídicos, económicos, de planeación y gestión para la implementación de un sistema regional de ciudades(*) 1.1.3 - Realización de eventos de integración, capacitaciones, reuniones, actividades de promoción, compra de material pedagógico, logística para la realización de eventos y reuniones.(*)	Nombre: Programas De Capacitación Diseñados Unidad de Medida: Número Meta: 1.0000	Tipo de fuente: Fuente:	Los contagios COVID no generan problemas para la ejecución del proyecto.

(*) Actividades con ruta crítica